계획관리지역 내 업종규제 폐지에 따른 환경관리방안 마련 연구

연구기관 : 한국환경정책·평가연구원

2008. 10

환경부
제 출 문

환경부장관 귀하

본 보고서를 한국환경정책·평가연구원에서 수행한『계획관리지역 내 업종규제 폐지에 따른 환경관리방안 마련 연구』 용역의 중간보고서로 제출합니다.

2008년 10월

한국환경정책·평가연구원
원장 박 태 주
차 례

제1장 서론 ........................................................................................................... 1
  1. 연구의 배경 및 필요성 .............................................................................. 1
  3. 연구의 목적 .......................................................................................... 2
  3. 과업세부항목 ....................................................................................... 3

제2장 용도지역·지구 등의 현황 ......................................................................... 5
  1. 국토계획법 상의 용도지역·지구지정 현황 .............................................. 5
  2. 개별법상의 용도지역·지구의 지정 실태 .................................................. 7
  3. 용도지역·지구 등의 행위제한 ................................................................. 9
    가. 용도지역별 건축물의 용도 규제 .......................................................... 9
    나. 용도지역별 건축물의 형태 및 밀도규제 .............................................. 11
    다. 용도지구별 행위 제한 유형과 성격 ................................................... 12
    라. 용도구역별 행위 제한 .................................................................. 13
  4. 관리지역지정 배경 및 현황 .................................................................... 14
    가. 관리지역 지정 배경 ..................................................................... 14
    나. 관리지역 현황 .............................................................................. 15
    라. 계획관리지역 공장 설립절차 .......................................................... 18
      1) 계획관리지역 지정절차 .................................................................. 18
      2) 공장건축가능지역 지정절차 ......................................................... 20
      3) 공장입지유도지구 지정절차 .......................................................... 22
      4) 개별공장설립 승인 및 입지개발기준 .............................................. 22
      5) 계획관리지역내 공장입지 제한 .................................................... 27

제3장 공장설립규제 현황 ................................................................................. 31
  1. 환경분야 .............................................................................................. 31
  2. 수질분야 .............................................................................................. 33
  3. 대기분야 .............................................................................................. 39
  4. 토지이용 및 공장 건설 분야 ................................................................... 44
    가. 사업계획 수립단계 ..................................................................... 45
제4장 계획관리지역 내 공장 업종규제 폐지의 타당성 및 해결방안 …… 62
  1. 계획관리지역 내 공장업지 업종규제 ………………………………………… 62
  2. 중복규제(과다규제) 가능성 분석 …………………………………………… 65
     가. 국토계획법 내에서의 비교 ……………………………………………… 65
     나. 환경관련 법령과의 비교 ………………………………………………… 68
     다. 산업입지의 개발에 관한 통합지침과의 비교 …………………………… 69
  3. 해결방안 ……………………………………………………………………… 71
     가. 제1호 ‘차’목을 개선·보완하는 방안 ……………………………………… 71
     나. ‘차’목과 ‘카’목 규정을 통합하는 방안 ………………………………… 79
     다. 대안에 대한 평가 및 정책제언 ………………………………………… 81

참고문헌 ………………………………………………………………………… 82

부 록 ……………………………………………………………………………… 83
## 표차례

<표 2-1> 국토계획법상 용도지역 · 지구 · 구역 (2008.3. 기준) ................. 6
<표 2-2> 소관부처별 지역 · 지구 등 현황 (2008.6) ........................................ 7
<표 2-3> 소관부처별 지역 · 지구 등 현황 (2008.6) ........................................ 8
<표 2-4> 소관부처별 · 분야별 지역 · 지구등 현황 (2008.6) ..................... 9
<표 2-5> 용도지역에 따른 건축물의 용도규제 ......................................... 10
<표 2-6> 용도지역에 따른 건축물의 밀도규제 ......................................... 11
<표 2-7> 용도지구별 규제요소 .................................................................. 12
<표 2-8> 관리지역구분 및 개발행위제한 .................................................. 15
<표 2-9> 전국 육지의 용도지역 및 관리지역 현황 .................................... 17
<표 2-10> 관리지역내 공장업지의 허용 및 제한 ........................................ 28
<표 2-11> 국토의 계획 및 이용에 관한 법률 시행령 별표 20 제1호 카목 4항 ........................................................................................................... 29
<표 3-1> 환경부소관 관계법령 (최종개정일 포함) ..................................... 32
<표 3-2> 타 부처 소관 환경관련법령 ......................................................... 33
<표 3-3> 폐수배출시설 (수질 및 수생태계 보전에 관한 법률 시행규칙 제6조관련 별표 4의 1호) ................................................................. 34
<표 3-4> 폐수배출시설 허가 및 신고대상 (『수질 및 수생태계 보전에 관한 법률』 시행령 제31조) ................................................................. 35
<표 3-5> 수질오염물질 (『수질 및 수생태계 보전에 관한 법률』 시행규칙 제3조) ................................................................................................. 35
<표 3-6> 특정수질유해물질 (『수질 및 수생태계 보전에 관한 법률』 시행규칙 제4조) ........................................................................................................ 36
<표 3-7> 항목별 배출허용기준 (『수질 및 수생태계 보전에 관한 법률』 시행규칙 제34조관련 별표13) ................................................................. 37
<표 3-8> 폐널 등 오염물질별 배출허용 기준 신 · 구 기준 비교 ........ 38
<표 3-9> 대기오염물질배출시설 (『대기환경보전법』 시행규칙 제5조 관련 별표3의 1호) ........................................................................................................ 39
<표 3-10> 대기오염물질배출시설 허가 및 신고대상 (『대기환경보전법』 시행령 제4조) ........................................................................................................ 40
표 3-11 대기오염물질배출시설 설치제한 ................................................................. 40
표 3-12 대기오염물질 (『대기환경보전법』시행규칙 제2조) .................. 40
표 3-13 특정대기유해물질 (『대기환경보전법』시행규칙 제4조) .. 42
표 3-14 대기오염물질 배출허용기준 대상 물질 (『대기환경보전법』
시행규칙 제12조) ........................................................................................................... 43
표 3-15 창업관련 주요규제 현황 ................................................................. 45
표 3-16 공장등록관련 규제 목록 .............................................................................. 54
표 3-17 우리나라 배출시설 안·허가제도의 대상과 종류 ...................... 57
표 3-18 계획관리지역입지제한 업종 현황 ........................................................... 58
표 3-19 제조업 중 중소기업 등록업체 수 현황 ..................................................... 59
표 3-20 제조업 중 중소기업 등록 업체의 공장보유형태 ......................... 61
표 4-1 국토계획법 시행령 [별표 20] ‘차’목과 ‘카’목 정리 .................. 64
표 4-2 업종별 위해도 점수와 매체별 유해오염물질 배출 현황 .... 67
표 4-3 산업법 통합지침 제37조의 내용 ........................................................... 70
표 4-4 제1호 ‘차’목 2)의 현행규정과 개선안 비교 ............................................. 72
표 4-5 「사전환경검토서 작성 등에 관한 규정」 [별표 1] 제3호 가목의 내용과 개선안 .......................................................... 73
표 4-6 면적별 협의 현황(2006년 기준) ......................................................... 75
표 4-7 업지에 따른 공장용도지역 현황 .............................................................. 76
표 4-8 제1호 차목 현행규정과 개선안 비교 .................................................. 79
그림차례

<그림 2-1> 국토의 용도지역구분 및 과업수행범위 ................................. 15
<그림 2-2> 전국 관리지역 현황 ............................................................. 16
<그림 2-3> 토지적성평가체계 중 관리지역 적용 과정 ................................. 19
<그림 3-1> 사업계획수립단계 규제지도 ...................................................... 45
<그림 3-2> 입지선정 및 부지확보 단계 규제지도 ............................................ 48
<그림 3-3> 공장설립/창업계획 승인단계 규제지도 ........................................ 50
<그림 3-4> 공장건축 허가단계 규제지도 ....................................................... 52
<그림 3-5> 공장건축 단계 규제지도 ............................................................. 53
<그림 3-6> 공장등록 및 사업개시 단계 규제지도 ............................................ 55
제1장 서 론

1. 연구의 배경 및 필요성

우리나라는 국토의 60% 이상이 산지로서 상대적으로 개발이 용이한 대지가 적어 친환경적인 국토관리에 불리한 여건을 가지고 있다. 이에 따라 1960년대 이후 급진적인 공업화 전략으로 인하여 오염방지시설 또는 정화 대책 없이 설립된 공장으로부터 발생한 오염물질이 환경으로 직접 유입되면서 공단 지역의 심각한 환경오염을 경험한 바 있다. 현재는 『환경정책기본법』을 근간으로 하고 있는 다양한 환경법 체계와 규제 등을 통하여 환경관리를 실시하고 있지만, 여전히 하천·토양 및 해양오염은 국민의 건강 보전과 자연환경의 건전한 관리 및 이용을 저해시키는 요인으로 작용하고 있다.

1980년대 이후, 환경오염으로 인하여 국민의 건강과 생태계의 건전성 유지가 저해됨에 따라 발생하는 사회비용의 증가가 사회적 문제점으로 인식되기 시작하였다. 따라서 적절한 환경충 유지 및 환경오염으로 인하여 발생하는 사회비용을 감소시키기 위한 환경관리의 중요성이 증가되었고, 중장기 환경보전 종합계획 등 환경보전을 위한 각종 행정계획의 수립 및 시행, 환경기준 설정 및 배출 규제, 상수원보호구역 등의 토지이용규제, 배출부과금 등 경제적 규제수단의 도입, 기술지원 등 행정지도, 그리고 최근에는 자율관리협약과 생산자책임제도, 환경정보공개제도나 아카사이 등의 환경교육, 기술지원, 금융·사회상 지원 등의 다양한 환경관리 수단이 도입·실행되고 있다. 또한 정부는 환경친화적인 산업구조의 구축을 촉진하기 위하여 에너지 및 자원을 절약하고 환경오염을 줄이는 산업 활동을 적극 추진하기 위하여 환경보전과 국가경제의 지속가능한 발전을 목적으로 한 『환경친화적 산업구조로의 전환촉진에 관한 법률』을 제정함으로써 산업체의 환경경영체제 도입 및 청정산업 촉진에 필요한 법률적 기반을 마련하고 있다. 더불어 다양한 국제환경협약과 무역에서 발생할 수 있는 불이익에 대응하고자 기업과 정부 차원에서 환경친화적 산업발전과 제조 산업 육성이 지속적으로 연구·확대되고 있는 추세이다. 이와 같은 다양한 환경정책이 도입 및 실행되고 있지만 과학기술이 발달하고 산업이 복잡화·다양화 되면서 이용되는 화학물질의 종류와 양이 증가되었고, 발생 및 배출되는 물질 또한 다양화되고 복잡해짐에 따라 산업활동을 통하여 생산·배출되는 오염물질이 인체 또는 자연환경에 위해성을 끼칠 확률은 높아지고 있는 추세이다.

1) 최지용. 2003. 「환경기술발전에 따른 토지규제 개선 방안 -폐수 무방류 시스템을 중심으로-」, 한국환경정책·평가연구원
2) 1995년 12월 제정, 2007년 4월 개정
3) 김정곤 외. 2007. “사회·반원산업단지 인근지역의 환경오염 관리에 관한 우선관리대상 오염물질 선정에 관한
이에 따라 국토의 계획적인 이용을 위하여 2002년 제정된『국토의 계획 및 이용에 관한 법률』로서 토지의 특성에 따라 보전 또는 개발목적의 용도지역·지구·구역 등을 통하여 관리하도록 하고 있으며, 보전을 필요로 하는 용도지역에 대해서는 토지이용 및 개발행위를 법률로서 제한하고 있다.『국토의 계획 및 이용에 관한 법률』이 제정되면서 기존 용도지역 중 난개발로 몰살을 앓았던 준농림 지역과 준도시 지역을 관리지역으로 통합하여 개발 또는 보전 계획을 수립한 후 토지를 이용하도록 하여 계획적인 토지이용이 이루어지도록 노력하고 있다.

또한 공장 건축과 같은 개발행위에 있어서 개발과정 및 산업활동에서 발생할 가능성이 있는 난개발과 환경오염 피해를 저감하고 친환경적 개발을 유도하기 위하여 공장건축이 부분적으로 가능한 계획관리지역에서는『국토의 계획 및 이용에 관한 법률』을 통하여, 농공단지의 경우에는『산업입지 및 개발에 관한 법률』 및『농공단지의 개발 및 운영에 관한 통합지침』으로서 입지제한 업종을 규정하고 있다.

그러나 환경보전을 위해 공장의 입지제한을 업종별로 제한하는 토지이용 규제정책은 환경오염물질 저감 기술 및 오염물질 무배출 기술과 같은 친환경 기술의 발달과 환경오염물질 저감 기술 및 오염물질 무배출 기술과 같은 친환경 기술의 발달과 환경오염물질 저감 기술 및 오염물질 무배출 기술과 같은 친환경 기술의 발달과 하·폐수incinn지처리시설 등의 환경기초시설이 확대 설치되는 등 여건의 변화로 인하여 법률로서 지정된 오염물질 배출사업과 현실적인 차이를 야기하게 되었다.

따라서 환경보전을 위한 입지 규제 정책은 경제 활력의 둔화, 고비용 구조, 규제 강화와 같은 국내 기업 활동의 부정적 영향이 더해져 기업 활동을 위축시키고 지역경제 활성을 저해하는 원인 중 하나로 지목되면서 최근 제2차 국가경쟁력강화대책(‘08.4.30)에서 국토계획법상 소규모 공장(1만㎡ 미만)의 업종규제를 단계적으로 제한(‘08.9월까지 23개 업종 우선 제한)하기로 확정한 바 있으며, 이에 따라, 환경부는 나머지 56개 업종규제의 폐지방안 검토 및 후속 조치방안을 마련하였기로 결정한 바 있다.

2. 연구의 목적

우리나라의 산업 여건은 1980년대 후반부터 본격적인 산업의 구조조정 과정에 진입한 상태이며, UR 타결과 WTO 체제의 성립 그리고 OECD 가입 등의 인하 외국적 경제는 선진국에 진입하였으나 경쟁국과 비교하여 과다한 토지규제, 높은 공장용지가격, 복잡한 공장설립절차

연구 『환경정책연구』 6(3):pp.33-56.
현대 전 세계적으로 10만여 종의 화학물질이 유통되고 있으며, 국내에서도 현재 37,000여종의 화학물질이 사용되고 매년 300여 종의 신규물질이 등록되고 있는 추세이다.
4) 환경부. 2004. 「환경친화적인 국토관리를 위한 용도지역제도 개선방안」
가. 국내 공장설립의 기피원인의 하나로 지적되고 있다. 또한 내부적으로는 고비용·저효율 구조의 심화에 따른 생산성의 저하와 임금 및 물가 상승은 중소기업의 경쟁력을 약화시키고 있다. 이에 따라 기업경영의 이익 확보 및 개발업자에 의한 토지이용규제 완화에 대한 여론이 지속적으로 조성되고 있는 추세이다.

하지만 국내 환경정책과 오염현황 등의 현실에 비추어보아 단순한 기업경영의 편의를 위한 원칙 없는 토지이용규제 완화는 기존의 준농림 지역과 준도시 지역을 통해서 경험한 난개발과 환경오염의 역사를 되풀이 하는 원인으로 작용할 가능성이 있다. 따라서 개발업자와 기업 경영인돌로부터 나오는 규제완화논리에 적절히 대응하기 위해서는 토지이용규제의 원칙을 현실화시키고, 기업경영활동과 환경보전 사이의 적절한 합의점을 도출해야 할 필요성이 대두되고 있다.

이에 따라 본 연구는 계획관리지역의 입지규제 폐지에 대한 타당성 검토 및 환경법상 이에 대한 보안의 필요성을 분석하고자 하였으며, 도출된 결과를 통하여 계획관리지역(56개 업종) 입지제한 업종의 합리적인 조정방안을 제시하고자 하였다. 본 연구과정을 통하여 도출된 결론은 기타 지역에서의 입지선정 과정에서 적절한 절차를 구성하기 위한 하나의 연구사례로서 기업친화적이면서 환경친화적인 입지조건 선정 정책수립에 활용가능한 것으로 판단된다.

3. 과업 세부항목

가. 현재 이루어지고 있는 공장 규제 관련 현황

1) 국토법과 관련된 공장업종의 규제 형태
2) 환경법과 관련된 공장업종의 규제 형태
3) 권역별 공장입지 규제 현황

나. 현재 시행되고 있는 공장입지 규제의 문제점

1) 각 법이 정하고 있는 공장입지와 그 문제점
2) 계획적이지 못한 개발
3) 행정절차상의 지연 현상
4) 규모(면적・배출량) 규제에 의한 문제점
다. 공장 업종 규제 개선 방안

1) 업종 규제 삭제시 파생되는 문제점
2) 국토법상에서의 보완점
3) 환경법상에서의 보완점
4) 1만m2 미만과 관련된 면적 규제 삭제 방안
5) 공장지구 구역화(zoning)에 따른 공장입지 유도(인센티브 언급)
6) 산업단지(공업단지)내에서의 오염물질 관리 방안(사전환경성 검토를 중심으로)
제2장 용도지역·지구 등의 현황

1. 국토계획법상의 용도지역·지구 지정 현황

용도지역은 토지의 이용, 건축물의 용도·건폐율·용적률·높이 등을 제한함으로써 토지
를 경제적으로 효율적으로 이용하고 공공복리의 증진을 도모하기 위하여 서로 중복되지 않
도록 도시관리계획으로 결정하는 지역으로 국토의 계획 및 이용에 관한 법률(이하 국토계획
법)은 전 국토를 도시지역, 관리지역, 농림지역, 자연환경보전지역의 4가지 용도지역을 지정
하도록 규정되어 있으며 관리지역을 제외한 용도지역은 2003년 이전의 도시계획법과 국토이
용관리법상의 용도지역과 같고, 과거 난개발의 온상이었던 준농림지역과 준도시지역을 폐지
하고 새로 도입한 관리지역은 보전, 생산, 관리지역으로 구분되어 있다. 또한 국토해양부장관
과 시·도장시는 도시관리계획으로 용도지를 지정·변경할 수 있으며, 도시지역의 4개 용
도지역 또한 세분하여 지정·변경할 수 있다.

용도지구는 토지의 이용, 건축물의 용도·건폐율·용적률·높이 등에 대한 용도지역
의 제한을 강화 또는 완화하여 적용함으로써 용도지역의 기능을 증진시키기 위하여 도
시관리계획으로 결정하는 지역으로 국토해양부장관과 시·도장시는 도시관리계획으로
경관, 미관, 고도, 방화, 보존, 시설보호, 취락, 개발진흥, 특정용도계획지구를 지정·변경
할 수 있으며, 도시지역의 4개 용도지역 또한 세분하여 지정·변경할 수 있으며 국토해
양부장관과 시·도장시는 용도지구를 세분하여 지정할 수 있으며, 특히 시·도장시는
시·도의 도시계획조례에 따라 지구를 세분할 수 있도록 한다. 용도구역은 토지의 이용, 건
축물의 용도·건폐율·용적률·높이 등에 대한 용도지역 및 용도지구의 제한을 강
화 또는 완화하여 적용함으로써 시가지의 무질서한 확산방지, 계획적이고 단계적인
토지이용의 도모, 토지이용의 종합적인 조정·관리 등을 위하여 도시관리계획으로
결정하는 지역으로 국토계획법은 국토해양부장관으로 하여금 개발계획구역, 시가화조정
구역, 수산자원보호구역, 도시자연공원구역의 지정 또는 변경을 도시관리계획으로 결정
할 수 있도록 규정하고 있다. 이상과 같이 국토계획법에 의한 전통적인 용도지역·지
구·구역은 69개이다(시·도의 도시계획조례에 의한 지역·지구는 제외).
<표 2-1> 국토계획법상 용도지역·지구·구역(2008.3. 기준)

<table>
<thead>
<tr>
<th>용도지역</th>
<th>용도지구</th>
<th>용도구역</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>대분류</td>
<td>중분류</td>
<td>소분류</td>
</tr>
<tr>
<td>주거 지역</td>
<td>전용주거(1, 2종)</td>
<td>정관지구</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>일반주거(1, 2, 3종)</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>준주거</td>
<td>미관지구</td>
</tr>
<tr>
<td>상업 지역</td>
<td>중심상업</td>
<td>미관지구</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>일반상업</td>
<td>고도지구</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>근린상업</td>
<td>방화지구</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>유통상업</td>
<td>방재지구</td>
</tr>
<tr>
<td>공업 지역</td>
<td>전용공업</td>
<td>보존지구</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>일반공업</td>
<td>보존지구</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>준공업</td>
<td>보존지구</td>
</tr>
<tr>
<td>녹지 지역</td>
<td>보존녹지</td>
<td>시설보호지구</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>생산녹지</td>
<td>취락지구</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>자연녹지</td>
<td>개발진흥지구</td>
</tr>
<tr>
<td>관리지역</td>
<td>보전관리</td>
<td>개발진흥지구</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>생산관리</td>
<td>특정용도제한지구</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>계획관리</td>
<td>기타</td>
</tr>
<tr>
<td>농림지역</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>자연환경 보전지역</td>
<td></td>
<td>수산자원보호구역</td>
</tr>
</tbody>
</table>

자료: 법제처 종합법령정보센터
2. 개별법상의 용도지역・지구의 지정실태

'08년 6월 현재 77개 법률에서 216개의 지역・지구등을 운용하고 있으며 여기서 지역・지구 등은 토지이용규제기본법상의 지역・지구 등을 말한다.

『토지이용규제기본법』적용대상인 지역・지구등의 정의

- “지역・지구등”이라 함은 지역・지구・구역・권역・단지・도시계획시설 등 명칭에 관계없이 개발행위를 제한하거나 토지이용과 관련된 인허가 등을 받도록 하는 등 토지의 이용 및 보전에 관한 제한을 하는 일단의 토지(토지와 연접한 해면으로서 토지와 같이 제한될 경우에는 해면을 포함)를 말함

<표 2-2> 소관부처별 지역・지구 등 현황(2008.6)

<table>
<thead>
<tr>
<th>구분</th>
<th>법률</th>
<th>지역・지구등</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>국토해양부</td>
<td>33</td>
<td>98</td>
</tr>
<tr>
<td>환경부</td>
<td>14</td>
<td>47</td>
</tr>
<tr>
<td>지식경제부</td>
<td>4</td>
<td>13</td>
</tr>
<tr>
<td>행정안전부</td>
<td>5</td>
<td>7</td>
</tr>
<tr>
<td>농림수산식품부</td>
<td>8</td>
<td>21</td>
</tr>
<tr>
<td>국방부</td>
<td>1</td>
<td>11</td>
</tr>
<tr>
<td>문화체육관광부</td>
<td>6</td>
<td>13</td>
</tr>
<tr>
<td>기획재정부</td>
<td>2</td>
<td>2</td>
</tr>
<tr>
<td>교육과학기술부</td>
<td>1</td>
<td>1</td>
</tr>
<tr>
<td>보건복지가족부</td>
<td>2</td>
<td>2</td>
</tr>
<tr>
<td>방송통신위원회</td>
<td>1</td>
<td>1</td>
</tr>
<tr>
<td>계</td>
<td>77개 법률</td>
<td>216개 지역・지구등</td>
</tr>
</tbody>
</table>

주: 토지이용규제기본법 별표(법 제5조 제1호 관련)

부처별로 보면 국토해양부가 33개 법률에 98개의 지역・지구등을 운용하고 있고, 그 다음은 환경부에서 14개의 법률에 47개의 지역・지구등을 운용하고 있으며 양 부처가 지역・지구 등 전체 개소수의 67% 이상을 차지하고 있고 그 외에 농림수산식품부가 8개 법률 21개 지역・지구등을 운용하고 있다.
### <표 2-3> 소관부처별 지역·지구 등 현황(2008.6)

<table>
<thead>
<tr>
<th>구분</th>
<th>법률수</th>
<th>법률명</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>국토해양부</td>
<td>33</td>
<td>개발제한구역의 지정 및 관리에 관한 특별 조치법, 건축법, 고속도로법, 공해저지법, 국민인해대책시설 등에 관한 특별조치법, 국토의 계획 및 이용에 관한 법률, 기업도시개발특별법, 도로법, 도시개발법, 도시 및 주거환경정비법, 산업입지 및 개발에 관한 법률, 수도권환경계획법, 산학협력촉진법, 산업정책 수도 후속대책을 위한 구경수지 조성법, 산업단지개발촉진법, 제수제수자유도시특별법, 주택법, 지역균형개발 및 지방중소기업 육성에 관한 법률, 지하수법, 철도안전법, 민자개발촉진법, 허가법, 항공법, 항만법, 해양환경관리법, 공공기관 지방이전에 따른 혁신도시 건설 및 지원에 관한 특별 조치법, 항만과 그 주변지역의 개발 및 이용에 관한 법률, 무인도서의 보전 및 관리에 관한 법률, 동서남해안권발전 특별법, 2012여수세계박람회 지원특별법, 도정이전을 위한 도시건설 및 지원에 관한 법률, 산업단지육성법 및 주변지역의 개발 및 이용에 관한 법률, 주차장법, 지역균형발전 특별법, 2012여수세계박람회 지원특별법, 도정이전을 위한 도시건설 및 지원에 관한 법률, 산업단지육성법</td>
</tr>
<tr>
<td>환경부</td>
<td>14</td>
<td>금강수계 물관리 및 주변지역 등에 관한 법률, 낙동강수계 물관리 및 주민지원 등에 관한 법률, 농수산물생산자협동조합법, 농지법, 백두대간 보호에 관한 법률, 사방사업법, 산림법, 산지관리법, 수목원조성 및 진흥에 관한 법률, 어촌어항법, 초지법</td>
</tr>
<tr>
<td>지식경제부</td>
<td>4</td>
<td>대학연구개발특구등의 유효성에 관한 특별법, 엔지니어링에 관한 특별조직법, 산업동반성장 및 공장설립에 관한 법률, 대덕연구개발특구등의 육성에 관한 법률</td>
</tr>
<tr>
<td>행정안전부</td>
<td>5</td>
<td>소하천정비법, 온천법, 금강지구 재해예방에 관한 법률, 재해위험 개선사업 및 이주대책에 관한 특별법, 각주</td>
</tr>
<tr>
<td>농림수산식품부</td>
<td>8</td>
<td>농지법, 방향대간 보호에 관한 법률, 사방사업법, 산림법, 산지관리법, 수목원조성 및 진흥에 관한 법률, 어촌어항법, 초지법</td>
</tr>
<tr>
<td>국방부</td>
<td>1</td>
<td>군사기지 및 군사시설 보호법</td>
</tr>
<tr>
<td>문화체육관광부</td>
<td>6</td>
<td>고도보존에 관한 특별법, 광합진흥법, 문화예술진흥법, 문화재보호법, 문화재보호법, 전통문화재 보존법, 2011대구세계유산전산대회 및 2014인천아시아경기대회 지원법</td>
</tr>
<tr>
<td>기획재정부</td>
<td>2</td>
<td>경제자유구역의 지정 및 운영에 관한 법률, 지역특화발전특구에 대한 규제특례법</td>
</tr>
<tr>
<td>교육과학기술부</td>
<td>1</td>
<td>학교보건법</td>
</tr>
<tr>
<td>보건복지가족부</td>
<td>2</td>
<td>보건복지가족부</td>
</tr>
<tr>
<td>방송통신위원회</td>
<td>1</td>
<td>전파법</td>
</tr>
</tbody>
</table>

주: 토지이용규제기본법 별표(법 제5조 제1호 관련)
<table>
<thead>
<tr>
<th>구분</th>
<th>국토</th>
<th>도시 (한지)</th>
<th>군사</th>
<th>교통 항공</th>
<th>기업 산업</th>
<th>농지</th>
<th>문화재</th>
<th>특정 시설 발재</th>
<th>산지</th>
<th>생태계</th>
<th>수자원</th>
<th>교육 문화 보건</th>
<th>특정지 개발</th>
<th>해양 항만</th>
<th>계</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>국토 해양부</td>
<td>(4)</td>
<td>(7)</td>
<td>(4)</td>
<td>(13)</td>
<td>(6)</td>
<td>(2)</td>
<td>(3)</td>
<td>(2)</td>
<td>(2)</td>
<td>(4)</td>
<td>(9)</td>
<td>(4)</td>
<td>(9)</td>
<td>(10)</td>
<td>(33)</td>
</tr>
<tr>
<td>환경부</td>
<td></td>
<td></td>
<td>(1)</td>
<td></td>
<td></td>
<td>(1)</td>
<td></td>
<td>(6)</td>
<td>(6)</td>
<td>(7)</td>
<td>(8)</td>
<td>(6)</td>
<td>(6)</td>
<td>(6)</td>
<td>(14)</td>
</tr>
<tr>
<td>지식 경제부</td>
<td>(3)</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>(1)</td>
<td></td>
<td>(6)</td>
<td>(4)</td>
<td>(4)</td>
<td>(4)</td>
<td>(6)</td>
<td>(13)</td>
</tr>
<tr>
<td>행정 안전부</td>
<td>(3)</td>
<td></td>
<td>(3)</td>
<td></td>
<td>(2)</td>
<td></td>
<td></td>
<td>(2)</td>
<td></td>
<td>(4)</td>
<td>(3)</td>
<td>(3)</td>
<td>(3)</td>
<td>(7)</td>
<td>(9)</td>
</tr>
<tr>
<td>농림수산 식품부</td>
<td></td>
<td></td>
<td>(2)</td>
<td>(4)</td>
<td>(1)</td>
<td></td>
<td></td>
<td>(1)</td>
<td>(1)</td>
<td>(8)</td>
<td>(1)</td>
<td>(1)</td>
<td>(1)</td>
<td>(1)</td>
<td>(8)</td>
</tr>
<tr>
<td>국방부</td>
<td>(1)</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>(4)</td>
<td>(1)</td>
<td>(1)</td>
<td>(1)</td>
<td>(1)</td>
<td>(1)</td>
</tr>
<tr>
<td>문화체육 관광부</td>
<td>(1)</td>
<td></td>
<td>(3)</td>
<td>(9)</td>
<td>(1)</td>
<td>(1)</td>
<td>(1)</td>
<td>(1)</td>
<td></td>
<td>(2)</td>
<td>(2)</td>
<td>(6)</td>
<td>(6)</td>
<td>(13)</td>
<td>(12)</td>
</tr>
<tr>
<td>기획 재정부</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>(2)</td>
<td>(2)</td>
<td></td>
<td></td>
<td>(2)</td>
<td>(2)</td>
<td>(2)</td>
<td>(2)</td>
<td>(2)</td>
<td>(4)</td>
</tr>
<tr>
<td>교육과학 기술부</td>
<td></td>
<td></td>
<td>(1)</td>
<td></td>
<td>(1)</td>
<td></td>
<td></td>
<td>(1)</td>
<td></td>
<td>(1)</td>
<td>(1)</td>
<td>(1)</td>
<td>(1)</td>
<td>(1)</td>
<td>(2)</td>
</tr>
<tr>
<td>보건복지 가족부</td>
<td></td>
<td></td>
<td>(1)</td>
<td></td>
<td>(1)</td>
<td></td>
<td></td>
<td>(1)</td>
<td></td>
<td>(1)</td>
<td>(1)</td>
<td>(2)</td>
<td>(2)</td>
<td>(2)</td>
<td>(2)</td>
</tr>
<tr>
<td>방송통신 위성화</td>
<td>(1)</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>(1)</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>(1)</td>
<td>(1)</td>
<td>(1)</td>
<td>(1)</td>
<td>(1)</td>
<td>(1)</td>
</tr>
<tr>
<td>계</td>
<td>(4)</td>
<td>(8)</td>
<td>(1)</td>
<td>(4)</td>
<td>(4)</td>
<td>(2)</td>
<td>(3)</td>
<td>(8)</td>
<td>(4)</td>
<td>(7)</td>
<td>(11)</td>
<td>(3)</td>
<td>(13)</td>
<td>(11)</td>
<td>(77)</td>
</tr>
</tbody>
</table>

주: 1) 토지이용규제기본법 별표(법 제5조 제1호 관련)
2) ( )은 법률수를 말함

3. 용도지역·지구 등의 행위제한

가. 용도지역별 건축물의 용도규제

용도지역의 결정은 도시계획절차에 따라 이루어지는데, 결정고시가 있을 후 2년 이내에 지
적이 표시된 지형도상에 용도지역의 경계를 표시하고 시도지사의 승인을 얻어 고시하게 된다.
표 2-5 용도지역에 따른 건축물의 용도규제

<table>
<thead>
<tr>
<th>구분</th>
<th>주거지역</th>
<th>상업지역</th>
<th>공업지역</th>
<th>녹지지역</th>
<th>관리지역</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td>제1종용도</td>
<td>제2종용도</td>
<td>제3종용도</td>
<td>제4종용도</td>
<td>제5종용도</td>
</tr>
<tr>
<td>1. 단독주택</td>
<td>□</td>
<td>○</td>
<td>◎</td>
<td>◎</td>
<td>◎</td>
</tr>
<tr>
<td>2. 공동주택</td>
<td>△</td>
<td>○</td>
<td>△</td>
<td>△</td>
<td>◎</td>
</tr>
<tr>
<td>3. 제1종근린생활시설</td>
<td>○</td>
<td>△</td>
<td>△</td>
<td>△</td>
<td>△</td>
</tr>
<tr>
<td>4. 제2종근린생활시설</td>
<td>△</td>
<td>△</td>
<td>△</td>
<td>△</td>
<td>△</td>
</tr>
<tr>
<td>5. 문화 및집회시설</td>
<td>△</td>
<td>△</td>
<td>△</td>
<td>△</td>
<td>△</td>
</tr>
<tr>
<td>6. 의료시설</td>
<td>△</td>
<td>△</td>
<td>△</td>
<td>△</td>
<td>△</td>
</tr>
<tr>
<td>7. 교통시설</td>
<td>△</td>
<td>△</td>
<td>△</td>
<td>△</td>
<td>△</td>
</tr>
<tr>
<td>8. 운수시설</td>
<td>△</td>
<td>△</td>
<td>△</td>
<td>△</td>
<td>△</td>
</tr>
<tr>
<td>9. 방송통신시설</td>
<td>△</td>
<td>△</td>
<td>△</td>
<td>△</td>
<td>△</td>
</tr>
<tr>
<td>10. 교통관련시설</td>
<td>△</td>
<td>△</td>
<td>△</td>
<td>△</td>
<td>△</td>
</tr>
</tbody>
</table>

자료: 대한도시계획학회,『도시계획론』, 보성각, 2008, p411
주: ◎: 「국토의계획및이용에관한법률」 시행령에서 모두 허용  △: 도시계획조례에 일부 허용여부 위임
○: 「국토의계획및이용에관한법률」 시행령에서 일부 허용  □: 도시계획조례에 모두 허용여부 위임
×: 「국토의계획및이용에관한법률」 시행령에서 금지
나. 용도지역별 건축물의 형태 및 밀도규제

○ 용도지역별 건축물의 형태 및 밀도규제는 용적률, 건폐율, 건축물의 분할 제한, 건축물의 높이 제한 등 다양함. 용도지역에 따른 건축물의 밀도규제는 다음과 같다.

<table>
<thead>
<tr>
<th>구분</th>
<th>건폐율</th>
<th>용적률</th>
<th>대지의 분할제한</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>주거지역</td>
<td>제1종전용 주거</td>
<td>50%이하</td>
<td>50%이상~100%이하</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>제2종전용 주거</td>
<td>50%이하</td>
<td>100~150</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>제1종일반주거</td>
<td>60%이하</td>
<td>100~200</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>제2종일반주거</td>
<td>60%이하</td>
<td>150~250</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>제3종일반주거</td>
<td>50%이하</td>
<td>200~300</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>준 주거</td>
<td>70%이하</td>
<td>200~500</td>
</tr>
<tr>
<td>상업지역</td>
<td>중심상업</td>
<td>90%이하</td>
<td>400~1500</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>일반상업</td>
<td>80%이하</td>
<td>300~1300</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>근린상업</td>
<td>70%이하</td>
<td>200~900</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>유통상업</td>
<td>80%이하</td>
<td>200~1100</td>
</tr>
<tr>
<td>공업지역</td>
<td>전용공업</td>
<td>70(80+2)%이하</td>
<td>150~300</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>일반공업</td>
<td>70(80+2)%이하</td>
<td>200~350</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>준공업</td>
<td>70(80+2)%이하</td>
<td>200~400</td>
</tr>
<tr>
<td>녹지지역</td>
<td>보전녹지</td>
<td>20(40+1)%이하</td>
<td>50~80</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>생산녹지</td>
<td>20(40+1)%이하</td>
<td>50~100</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>자연녹지</td>
<td>20(40+1)%이하</td>
<td>50~100</td>
</tr>
<tr>
<td>관리지역</td>
<td>보전관리</td>
<td>20%이하</td>
<td>50~80</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>생산관리</td>
<td>20%이하</td>
<td>50~80</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>계획관리</td>
<td>40%이하</td>
<td>50~100</td>
</tr>
<tr>
<td>농림지역</td>
<td>20%이하</td>
<td>50~80</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>자연환경보전지역</td>
<td>20%이하</td>
<td>50~80</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

자료 : 대한토도·도시계획학회, 「도시계획론」, 보성각, 2008, p412를 보완
다. 용도지구별 행위제한 유형과 성격

용도지구 안에서의 건축 및 기타 행위의 제한 및 금지에 관해서는 국토계획법 시행령 범위 안에서 지방자치단체들이 도시계획조례로 정하도록 하고 있고, 행위제한내용의 성격은 크게 3가지로, 첫째, 특정 환경을 보호하기 위해 부정적인 용도를 방지하는 것으로 방화지구, 시설보호지구, 보존지구 등 둘째, 특정 환경을 조성하기 위해 건물의 형태 등을 추가로 수용해야 할 지침을 제시하는 것으로서, 방화지구, 경관지구, 미관지구, 고도지구 등 셋째, 특정 환경을 조성하기 위해 사업을 추진하는 것으로서, 개발진흥지구, 리모델링지구 등이 있음. 용도지구별 규제요소는 다음 <표 2-7>과 같음

<표 2-7> 용도지구별 규제요소

<table>
<thead>
<tr>
<th>구분</th>
<th>경관 지구</th>
<th>미관 지구</th>
<th>고도 지구</th>
<th>방재 지구</th>
<th>보존 지구</th>
<th>시설 보호 지구</th>
<th>취락 지구</th>
<th>개발 진흥 지구</th>
<th>특정 용도 제한 지구</th>
<th>위락 지구</th>
<th>방화 지구</th>
<th>리모델링 지구</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>용도</td>
<td>○</td>
<td>○</td>
<td>○</td>
<td>○</td>
<td>○</td>
<td>○</td>
<td>○</td>
<td>○</td>
<td>○</td>
<td>○</td>
<td>○</td>
<td>○</td>
</tr>
<tr>
<td>건폐율</td>
<td>○</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>용적률</td>
<td>○</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>건축물 높이</td>
<td>○</td>
<td>○</td>
<td>○</td>
<td>○</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>취재 담비</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>건물 구조</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>건물 형태</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>대지내 조성</td>
<td>○</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>새재</td>
<td>○</td>
<td>○</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>건물 구조/재료</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>부속 건축물등</td>
<td>○</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>참조</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>(세부규제 사항)</td>
<td>도시계획조례</td>
<td>도시계획조례</td>
<td>도시계획조례</td>
<td>도시계획조례</td>
<td>도시계획조례</td>
<td>도시계획조례</td>
<td>도시계획조례</td>
<td>도시계획조례</td>
<td>도시계획조례</td>
<td>도시계획조례</td>
<td>도시계획조례</td>
<td>도시계획조례</td>
</tr>
</tbody>
</table>
| 자료: 대한국토·도시계획학회, 「도시계획론」, 보성각, 2008, p415
라. 용도구역별 행위제한

용도구역에는 개발제한구역, 시가화조정구역, 수산자원보호구역, 도시자연공원구역의 4가지 종류가 있는데 개발제한구역 안에서는 개발제한구역의 지정 및 관리에 관한 특별조치법에 따라 그 지정목적에 위배되는 건축물의 건축, 공작물의 설치, 토지의 형질변경, 토지면적의 분할 또는 도시계획사업을 시행할 수 없다. 시가화조정구역 안에서는 공익상 사업시행이 불가피한 경우 관계 행정기관의 장의 요청에 의하여 지정목적에 지장이 없다고 인정되는 도시계획사업에 한해 시행할 수 있으며 수산자원보호구역 안에 있는 산림안에서의 밭목의 벌채, 조림 및 육림의 허가기준에 대해서는 산림법의 규정에 의한다. 도시자연공원구역에서는 건축물의 건축, 공작물의 설치, 토지의 형질변경, 토지면적의 분할, 죽목의 벌채, 물건의 적치 또는 도시계획사업을 시행할 수 없다.
4. 관리지역 지정 배경 및 현황

가. 관리지역 지정 배경

1994년 이후부터 규제완화의 흐름을 타고 무분별한 개발활동이 이루어진 준농림 지역과 준도시 지역은 기반시설의 부족, 농지 잡식, 환경오염과 자연경관의 훼손 등 사회적 문제로 대두되었다. 이와 같은 준농림 지역과 준도시 지역의 난개발은 논지공간과 우량농지의 훼손 뿐만 아니라 기반시설 및 공공시설의 부족, 토지이용의 효율성 저하 등을 초래하였다. 따라서 2002년 『국토의 계획 및 이용에 관한 법률』이 제정되면서, 두 지역을 하나로 묶어 체계적으로 관리하기 위한 새로운 용도지역 개념으로 관리지를 지정하게 되었다. 지정된 관리지역은 토지적성평가 및 이용실태, 인구규모 등을 감안하여 해당 지자체의 장이 보전관리지역, 생산관리지역, 계획관리지역으로 구분하여 토지의 개발 및 보전 지역을 지정 및 관리하게 함으로써 “선 계획 후 개발”과 “지속가능한 개발”등의 개발 원칙을 세우는 계기가 되었다.

여기서 용도지역이라 함은 『국토의 계획 및 이용에 관한 법률』제6조에 의해 토지의 이용실태 및 특성과 장래의 토지이용방향 등을 고려하여 건축 가능한 건축물의 용도·건폐율·용적률·높이 등을 제한함으로써 토지를 경제적·효율적으로 이용하고 공공복리의 증진을 도모하기 위하여 서로 중복되지 아니하게 구분하는 지역을 말한다.

현재 우리나라 국토의 용도지역은 이용목적으로 따라 도시지역, 관리지역, 농림지역, 자연환경보전지역의 4 종류로 구분한다. 이중 관리지역은 『국토의 계획 및 이용에 관한 법률』제6조 제2항에 의해 “도시지역의 인구와 산업을 수용하기 위하여 도시지역에 준하여 체계적으로 관리하거나 농림업의 진흥, 자연환경 또는 산림의 보전을 위하여 농림지역 또는 자연환경보전지역에 준하여 관리가 필요한 지역”으로 정의하고 있다.

관리지역은 다시 개발과 보전 목적에 따라 보전관리지역, 생산관리지역, 계획관리지역으로 대별되며, 각 지역의 지정과 개발행위에 있어서 용적률과 건폐율의 제한은 『국토의 계획 및 이용에 관한 법률』로서 정의되어 있다(표 2-1참조). 각 지자체의 장은 관리지역을 세부 용도지역의 지정 내용에 따라 적절히 지정 고시해야 하며, 지정되지 아니한 경우에는 보전관리지역에 관한 규정을 적용하도록 법률로서 정하고 있다. 본 연구의 수행 및 도출된 결론의 적용 범위는 관리지역 중 계획관리지역에 한정한다(그림 2-1 참조).
### <표 2-8> 관리지역구분 및 개발행위제한

<table>
<thead>
<tr>
<th>구분</th>
<th>지정 내용</th>
<th>건폐율</th>
<th>용적율</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>보전 관리지역</td>
<td>자연환경보호, 산림보호, 수질오염방지, 녹지공간 확보 및 생태계 보전 등을 위하여 보전이 필요하거나, 주변의 용도지역과의 관계 등을 고려할 때 자연환경보전지역으로 지정하여 관리하기가 곤란한 지역</td>
<td>20% 이하</td>
<td>80% 이하</td>
</tr>
<tr>
<td>생산 관리지역</td>
<td>농업・임업・어업생산 등을 위하여 관리가 필요하거나, 주변의 용도 지역과의 관계 등을 고려할 때 농림지역으로 지정하여 관리하기가 곤란한 지역</td>
<td>20% 이하</td>
<td>80% 이하</td>
</tr>
<tr>
<td>계획 관리지역</td>
<td>도시지역으로 편입이 예상되는 지역 또는 자연환경을 고려하여 제한적인 이용・개발을 하려는 지역으로서 계획적・체계적인 관리가 필요한 지역</td>
<td>40% 이하</td>
<td>100% 이하</td>
</tr>
</tbody>
</table>

![도시지역, 관리지역, 농림지역, 자연환경보전지역, 주거지역, 보전관리지역, 상업지역, 생산관리지역, 공업지역, 계획관리지역, 과업수행범위]

### <그림 2-1> 국토의 용도지역구분 및 과업수행범위

나. 관리지역 현황

관리지역은 서울과 부산을 제외한 전 지역에 분포되어 있으며(<그림 2-2> 참조), 경북 (4,630천 m²)이 가장 넓은 지역을 차지하고 있고, 다음으로 전남 (3,605천 m²), 충남 (3,130천 m²), 경기 (3,085천 m²)의 순으로 나타났다(<표 2-4> 참조). 2007년까지 전국의 지자체는
지정된 관리지역을 세부관리지역으로 지정 및 고시하도록 하고 있으나, 2007년 12월 현재 세분화대상 146개 지자체 중 12개 지자체만이 각각의 세부관리지역을 고시하고 있다. 세부관리지역 지정이 타다게 진행되는 이유는 상대적으로 개발이 제한되는 보전관리지역과 생산관리지역으로 지정이 예상되는 지역의 주민들과 관계 개발업자들의 대응에 따른 것으로 판단된다. 또한 세부관리지역 지정이 기한 내에 이루어지지 않을 경우 보전관리지역에 준하는 관리가 필요하다고 정부에서 발표하고 있어, 계획관리지역으로 지정되지 못한 지역 주민들의 반발이 예상된다.

<그림 2-2> 전국 관리지역 현황
## 제2장 용도지역

### 지구 등의 현황

<table>
<thead>
<tr>
<th>행정구역명</th>
<th>육지</th>
<th>도시지역</th>
<th>관리지역</th>
<th>농림지역</th>
<th>자연환경보전지역</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>전국</td>
<td>100,472,440</td>
<td>16,019,953</td>
<td>25,868,890</td>
<td>51,023,308</td>
<td>7,560,289</td>
</tr>
<tr>
<td>서울</td>
<td>605,958</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>부산</td>
<td>783,606</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>대구</td>
<td>884,455</td>
<td>803,335</td>
<td>1,171</td>
<td>36,336</td>
<td>43,593</td>
</tr>
<tr>
<td>인천</td>
<td>994,124</td>
<td>417,177</td>
<td>311,840</td>
<td>263,035</td>
<td>0,052</td>
</tr>
<tr>
<td>광주</td>
<td>501,411</td>
<td>478,421</td>
<td>19,440</td>
<td>3,550</td>
<td>0,000</td>
</tr>
<tr>
<td>대전</td>
<td>539,702</td>
<td>494,959</td>
<td>11,373</td>
<td>26,820</td>
<td>6,550</td>
</tr>
<tr>
<td>울산</td>
<td>1,145,739</td>
<td>751,222</td>
<td>35,578</td>
<td>316,063</td>
<td>42,876</td>
</tr>
<tr>
<td>경기</td>
<td>10,258,832</td>
<td>3,130,908</td>
<td>3,085,170</td>
<td>3,682,781</td>
<td>359,973</td>
</tr>
<tr>
<td>강원</td>
<td>16,873,283</td>
<td>969,958</td>
<td>2,895,215</td>
<td>11,115,641</td>
<td>1,902,469</td>
</tr>
<tr>
<td>충북</td>
<td>7,431,319</td>
<td>686,518</td>
<td>2,186,933</td>
<td>3,768,113</td>
<td>789,755</td>
</tr>
<tr>
<td>충남</td>
<td>8,947,601</td>
<td>818,811</td>
<td>3,130,336</td>
<td>4,324,526</td>
<td>673,928</td>
</tr>
<tr>
<td>전북</td>
<td>8,051,743</td>
<td>794,481</td>
<td>2,434,375</td>
<td>4,090,396</td>
<td>732,491</td>
</tr>
<tr>
<td>전남</td>
<td>12,073,465</td>
<td>1,437,641</td>
<td>3,605,530</td>
<td>6,249,097</td>
<td>781,197</td>
</tr>
<tr>
<td>경북</td>
<td>19,023,383</td>
<td>1,664,659</td>
<td>4,650,336</td>
<td>11,564,601</td>
<td>1,143,787</td>
</tr>
<tr>
<td>경남</td>
<td>10,509,551</td>
<td>1,802,650</td>
<td>2,384,887</td>
<td>5,430,412</td>
<td>891,602</td>
</tr>
<tr>
<td>제주</td>
<td>1,848,268</td>
<td>389,649</td>
<td>1,116,706</td>
<td>149,897</td>
<td>192,016</td>
</tr>
</tbody>
</table>

(단위 : 천㎡)

자료 : 국토해양부, 2006, 건설교통통계연보
다. 계획관리지역 공장설립절차

1) 계획관리지역 지정절차

계획관리지역의 지정은 『국토의 계획 및 이용에 관한 법률』 제27조 및 제36조에 의해 국토해양부장관 또는 시·도지사가 토지적성평가를 거쳐 지정하거나 또는 변경을 도시관리계획으로 결정하도록 하고 있다. 여기서 토지적성평가란 토지의 물리적·지역적·공간적 특성을 고려하여 토지가 갖는 가치를 객관적 기준으로 평가함으로써 효율적인 토지이용계획을 판단할 수 있도록 하는 방법이다.

토지적성평가는 전국토의 “환경친화적이고 지속가능한 개발”을 보장하고 개발과 보전이 조화되는 “선 계획·후 개발의 국토관리체계”를 구축하기 위하여 토지의 특성을 종합적으로 고려하여 개별 토지가 갖는 환경적·사회적 가치를 과학적으로 평가함으로써 보전할 토지와 개발 가능한 토지를 체계적으로 판단할 수 있도록 계획입안단계에서 실시하는 기초조사이다.

관리지역의 세분화시 토지적성평가체계 I로 수행되는 절차에 따라 구분된다(그림 2-7 참조).

여기서 각각의 절차에 대한 설명은 다음과 같다.
- 우선등급 분류절차는 평가대상토지의 객관적 상황에 비추어 토지적성평가를 실시하지 않더라도, 개발적성 또는 보전적성의 판별이 명백한 경우 평가대상토지에 대하여 개발등급 또는 보전등급을 부여하는 과정
- 평가지표의 대체선정절차는 지역의 상황에 비추어 볼 때 토지적성평가지침에서 정한 평가지표를 그대로 사용하는 것이 적정·타당하지 않은 경우 이를 대체하여 다른 지표로 교체·선정하는 과정
- 평가지표별 평가기준의 설정절차는 평가지표별로 지역상황에 따라 평가기준을 조정·확정하는 과정
- 평가지표별 평가점수 산정절차는 평가지표별로 평가기준에 따라 평가기준을 조정·확정하는 과정
- 특정성 적성값 산정절차는 토지의 종합적성에 영향을 미치는 개발·보전·농업의 3개 특성별로 별도로 규정된 평가지표별 가중치를 적용하여 적성값을 산정하는 과정
- 3개 특성(개발·보전·농업)별 적성값을 가감하여 종합적성값을 산정
토지적성평가 평가체계

(1) 우선등급 분류 (개발, 보전)

(2) 평가지표 대체선정

(3) 지표별 평가기준 설정

(4) 지표별 평가점수 산정

(5) 특성별 적성값 산정

(6) 종합적성값 산정

(7) 적성등급 분류 (5개 등급)

도시관리계획 입안에 활용

<그림 2-3> 토지적성평가체계 중 관리지역 적용 과정
자료 : 국토해양부, 2005, 「토지의 적성평가에 관한 지침」

토지적성평가결과는 평가대상토지별로 보전등급인 1등급에서 개발등급인 5등급 까지 평가결과가 부여되며, 개발등급인 5등급을 부여할 수 있는 해당사항은 다음과 같다.

- 종전의 국토이용관리법령에 의한 준도시지역
- 개발진흥지구
- 취락지구
- 제2종 지구단위계획구역
- 농공단지 및 그 예정지로 지정된 곳
- 관광단지·개발촉진지구에 해당하는 지역 중 관계법령에 의한 개발계획에서 개발 용도로 지정된 법위 안에 있는 지역
- 「유통단지개발촉진법」제2조의 규정에 의한 유통단지 및 「화물유통촉진법」제2조의 규정에 의한 복합화물터미널
- 적법 훼손지(다른 법령에 의하여 허가·인가 등을 얻었거나 신고 등을 적법하게 이행하고 건축물 또는 시설물을 설치하였거나 설치 중에 있는 부지를 말한다)의 경우 필지가 1만
20 | 계획관리지역 내 업종규제 폐지에 따른 환경관리방안 마련 연구

m²이상이고, 건축물 또는 시설물이 일부분에 건축되어 필지내의 환경·물리적 특성과 토지이용상황이 다양한 경우
- 도시기본계획상 시가화예정지(경제가 정하여진 경우에 한한다)
- "농어촌정비법"에 의한 환경관리지정비지구 및 농어촌관광휴양단지

이 밖에 우선등급 분류대상을 제외한 나머지 평가대상토지의 경우, 토지적성평가지침 발표 3의 조사양식에 기초한 세부적 적성평가를 실시한 후 적성값을 산정하여 도출된 토지적성 평가 결과를 통하여 관리지역을 세분화한다.

이와 같은 세분화 과정을 통하여 지정된 계획관리지역에서 개발행위의 허가는 『국토의 계획 및 이용에 관한 법률』 제56조 및 동법 시행령 제55조 제1항에 의하여 3만 m² 미만의 범위 안에서 행할 수 있으며, 지자체의 도시계획조례로서 3만 m² 범위 안에서 별도로 지정 가능하도록 하고 있다. 또한 계획관리지역 안에서 공장설립 승인과 같은 실시계획의 작성 또는 인가 과정은 『산업집적활성화 및 공장설립에 관한 법률』 제13조 규정에 의한 공장설립 등의 승인 절차를 따로도록 정하고 있다.

2) 공장건축가능지역 지정 절차

계획관리지역 내에 소규모 공장의 난개발을 억제하고 공장 등의 배출시설 관리 및 설치 등을 원활하게 수행하기 위하여 해당 지자체의 장은 『국토의 계획 및 이용에 관한 법률』 제76조(용도지역 및 용도지구 안에서의 건축물의 행위 제한) 및 동법 시행령 제71조 제1항 제19호 별표20의 규정에 의하여 계획관리지역 내에서의 공장건축 가능지역 지정에 관한 사항과 공장 건축에 필요한 사항을 규정할 수 있다. 공장건축 가능지역은 지자체의 장이 1만 5천 m² 이상에서 3만 m² 미만의 범위 안에서 조례로서 규정할 수 있도록 한바 있다(건교부 도시정책과-5573호, 04.10.1).

공장건축 가능지역을 지정하고자 할 때 시장·군수는 『환경정책기본법』에 따른 사전환경 경성검토, 『자연재해해양등 범재해양등』에 따른 사전재해대책검토 및 『농지법』에 따른 농지에 대하여 관계 행정기관과 협의를 거쳐야 한다. 시장·군수가 공장건축가능지역에 공장설립을 승인하려는 때에는 대통령령이 정하는 기준에 적합한 공동 오·폐수 처리시설이 설치되고, 『수질 및 수생태계 보전에 관한 법률』 제2조제8호에 따른 특정수질유해물질이 동법 제32조에 따른 배출허용기준 이하로 배출되는 경우에는 공장설립을 승인할 수 있도록 하고 있다.

지자체의 장은 관할지역 내 다음에 해당하는 지역을 공장건축 가능지역으로 우선 지정할 수 있다.
제2장 용도지역 지구 등의 현황

- 도시기능을 상실하거나 낙후되어 재정비가 필요한 지역
- 소규모 공장이 난립해 있는 지역
- 학교·군부대·시장 등 대규모 시설물이 이전 또는 폐지되는 지역
- 토지소유자 등 지역주민이 요청하는 지역
- 상공회의소, 중소기업협동조합, 중소기업진흥공단 등 관계기관·단체에서 요청하는 지역
- 그 밖에 공장건축에 제한이 없는 지역으로 지정권자가 필요하다고 판단하는 지역

또한, 지자체의 장은 관할지역내 다음에 해당하는 지역을 공장건축 가능지역으로 지정하지 못하도록 하고 있다.

- 문화재보호구역에 의한 문화재 및 문화재보호구역과 『자연환경보전법』에 의한 자연생태계보전지역
- 『도로법』에 의한 접도구역·연도구역과 고속교통구역
- 『수도법』에 의한 상수원보호구역
- 광역상수도는 상수원보호구역으로부터 수계상 상류방향으로 7 km 이내인 지역
- 지방상수도는 상수원보호구역으로부터 수계상 상류방향으로 7 km 이내인 지역
- 상수원보호구역이 고시되지 아니한 경우에는 취수장으로부터 수계상 상류방향으로 15 km 이내인 지역과 하류방향으로 1 km 이내인 지역
- 유효저수량 30만 m\(^3\) 이상인 농업용 저수지로부터 수계상 상류방향으로 5 km 이내(다만, 폐수배출시설이 아닌 공장은 2 km 이내)인 지역
- 『산림법』에 의한 보존국유림·보안림·천연보호림·채종림·시험림·산림훼손허가제한지역, 『임업진흥촉진법』에 의한 임업진흥권역 및 『야생동식물보호법』에 의한 야생동식물보호구역
- 『군사시설보호법』에 의한 군사시설보호구역과 『해군기지법』 및 『공군기지법』에 의한 기지구역내. 다만, 관할부대장과 협의한 경우에는 그러지 아니하다.
- 『환경정책기본법』에 의한 대기오염특별대책지역
- 『지하수법』에 의한 지하수를 상수원으로 취수하는 경우 상수원보호구역의 취수장으로부터 1 km 이내인 지역
- 기존의 집단취락과 500 m 이내인 지역
- 광역상수도 관로매설지역 및 농업용 배수시설이 설치된 지역으로서 당해 시설의 이설이 필요한 지역
- 농업용 담수호의 수질오염이 우려되는 지역
- 경사도 20도 이상인 지역이거나 기준지반근을 기준으로 50 m 이상인 지역
- 개발시 산림축 또는 자연생태계의 연속성을 과다하게 단절시키는 지역

3) 공장업지유도지구 지정 절차

계획관리지역 내에 시장・군수는 3만 m² 이상 50만 m² 미만의 범위 안에서 시・군 도시계획위원회의 심의를 거친 후 공장업지유도지구를 지정 할 수 있다 (『산업입지 및 개발에 관한 법률』제40조). 이 경우 대통령령이 정하는 바에 따라 관보 또는 공보에 고시하여야 한다.

공장업지유도지구를 지정하려는 때에는 「환경정책기본법」에 따른 사전환경성검토, 「자연재해대책법」에 따른 사전재해방지성검토 및 「농지법」에 따른 농지에 대하여 관계 행정기관과 협의를 거쳐야 한다. 시장・군수가 공장건축가능지역에 공장설립을 승인하려는 때에는 『산업입지 및 개발에 관한 법률』제40조의3의 공장업지유도지구의 특례에 따라 사전환경성검토 및 사전재해방지성검토를 거쳐서야 승인할 수 있으며, 대통령령이 정하는 기준에 적합한 공동 오・폐수 처리시설이 설치되고, 「수질 및 수생태계 보전에 관한 법률」 제2조제8호에 따른 특정수질유해물질이 동법 제32조에 따른 배출허용기준 이하로 배출되는 경우에는 공장설립을 승인할 수 있도록 하고 있다.

공장업지유도지구에 대한 지구단위계획구역 및 지구단위계획은 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제30조에 불구하고 시장・군수가 결정하며, 지구단위계획에 대하여 필요한 사항은 같은 법 제5조에 불구하고 국토해양부장관이 별도로 정할 수 있다.

4) 개별공장설립 승인 및 입지개발 기준

계획관리지역 내에서 공장건축가능지역으로 지정되지 않더라도 개별공장 설립은 현행 「산업입지 및 개발에 관한 법률」에 의해 가능하다. 개별공장 설립을 위한 입지지정 신청은 제40조의 규정에 의한 산업단지외의 지역에서 신청하는 경우를 말하며, 「산업입지 및 개발에 관한 법률」 제40조 및 「산업입지의 개발에 관한 통합지침」(환경부 고시 제2005-173호, 국토해양부 고시, 제2005-437호)의 제2조에 따라 산업단지 이외의 지역에서 공장설립을 위한 입지지정 및 입지개발에 관한 사항은 국토해양부장관이 관할하도록 하고 있다.

개별공장입지의 지정신청을 받은 경우에는 다음의 사항을 종합적으로 검토하여 시장・군수는 승인여부를 결정하도록 하고 있다.
제2장 용도지역 지구의 현황

- 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」에 의한 용도지역 적정여부
- 사업계획의 내용 및 입지규모의 적정여부
- 환경보전 및 문화재보존에 미치는 영향
- 군사시설보호 및 군작전에 미치는 영향
- 발생폐기물의 처리계획 및 교통수요 유발에 대한 대책
- 공장방류수의 공공수역방류로 인하여 농업용 등 용수사용에 지장이 있는지 여부
- 국토종합계획, 산업집적환경화 기본계획, 지역개발계획, 광역도시계획 및 도시관리계획 등 관련계획 및 다른 산업단지개발계획과의 관계
- 지하수를 공업용수로 이용하는 경우 지하수 부존량 및 수질오염에 미치는 영향
- 「한강수계상수원 수질개선 및 주민지원 등에 관한 법률」 「낙동강수계 물관리 및 주민지원 등에 관한 법률」 「금강수계 물관리 및 주민지원 등에 관한 법률」 「영산강 · 섬진강수계 물관리 및 주민지원 등에 관한 법률」에서 정하는 오염총량관리기본계획 및 시행계획과의 부합성 여부
- 「환경정책기본법」에 의한 사전환경성검토 대상여부 및 대상인 경우 협의결과

이에 관한 자제의 제한 개별공장업지의 지정승인을 위하여 용도지역을 변경하여야 하는 경우 관할구역내의 기 개발된 산업단지나 계획 중인 산업단지 또는 공장설립이 가능한 용도 지역으로 입지할 수 있도록 유도하거나, 「산업입지의 개발에 관한 통합지침」 제36조 내지 제38조의 규정에 의한 개별공장업지 허용기준에 적합한 경우에는 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 등 개별법에서 정해진 공장설립 기준에 적합하도록 용도 지역을 변경한 후에 개별공장업지를 지정하도록 하고 있다.

또한 시장 · 군수는 개별공장업지의 지정승인을 위하여 관계기관에서 협의결과 협의요청 하는 경우에 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」에 의한 도시관리계획변경에 관한 협의를 동법 시행령 제5조의 규정에 의한 관계서류를 첨부하여 함께 요청할 수 있도록 하고 있다. 이때 시장 · 군수는 특정 지역(『산업입지의 개발에 관한 통합지침』 제36조 관련) 및 시설(『산업입지의 개발에 관한 통합지침』 제37조 관련)에 대하여 다음의 12개 항목에 해당하는 지역에 대하여는 개별공장업지의 지정승인을 하여서는 아니된다.

- 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」에 의한 자연환경보호지역, 도시지역(주거지역, 상업지역, 논지역), 제2종기구단위계획구역 [단, 주거형(도지이용계획상 공업용지 에 한함), 산업형을 제외한다]
- 「자연환경보전법」에 의한 생태계보전지역 및 생태자연도 1등급지역과 「문화재보
계획관리지역 내 업종규제 폐지에 따른 환경관리방안 마련 연구

호법에 의한 문화재 및 문화재 보호구역
-『도로법』에 의한 접도구역, 연도구역 및 고속교통구역
-『수도법』에 의한 상수원보호구역, 『환경수계상수원 수질개선 및 주민지원 등에
관한 법률』,『농동수계 물관리 및 주민지원 등에 관한 법률』,『금강수계 물관리 및
주민지원 등에 관한 법률』,『영산강·성전강수계 물관리 및 주민지원 등에 관한
법률』에 의한 수변구역
-광역상수도는 상수원보호구역으로부터 수계상 상류방향으로 유하거리 (상수원관리규
칙 제2조의 용어정의를 준용한다. 이하 같다) 20 km 이내인 지역
-지방상수도는 상수원보호구역으로부터 수계상 상류방향으로 유하거리 10 km 이내인
지역
-농업용저수지의 수계상 상류방향으로 유하거리 5 km 이내 (다만, 폐수배출시설
이 아닌 곤장은 유하거리 2 km 이내)인 지역
-『산림법』에 의한 보존국유림, 보안림, 산림유전자원보호림, 체종림, 시험림,
『산지관리법』에 의한 산지전용제한지역, 『임업 및 산촌 진흥촉진에 관한 법률』
에 의한 임업진흥권역 및 『야생동식물보호법』에 의한 조수보호구
-『군사시설보호법』에 의한 군사시설보호구역과 『해군기지법』 및 『공군기지법』
에 의한 기지구역내
-『환경정책기본법』제22조의 규정에 의하여 대기오염특별대책지역으로 지정·고시
된 지역
-『지하수법』제2조의 규정에 의한 지하수를 상수원으로 취수하는 경우 상수원보호구
역의 취수장으로부터 1 km 이내인 지역

또한 시장·군수는 다음의 각 항에 해당하는 지역에 대해 개별공장업지의 지정승인을 하지
않을 수 있다.
- 기존의 집단취락과 인접한 지역
- 광역상수도 관로배설지역 및 농업용 배수시설이 설치된 지역으로서 당해 시설의 이설
이 필요한 지역
- 농업용 담수호의 수질오염이 우려되는 지역

다음의 각 항에 해당하는 시설에 대하여 시장·군수는 개별공장업지의 지정승인을 하여서는
아니된다.
제2장 용도지역구 등의 현황

대기오염이 우려되는 경우
- 연간 대기오염물질 발생량의 합이 10 톤 이상인 사업장
- 특별기후유해물질 배출업종
- 금속의 용융·제련 또는 열처리시설 및 금속의 표면처리시설
- 화학제품의 제조 및 정제시설
- 석유정제 및 석유화학제품의 제조시설

수질오염이 우려되는 경우
- 연간 평균 폐수배출량이 500 m³이상인 사업장
- 특별수질유해물질 배출업종
- 산업용 화학물질제조시설
- 기타 화학제품제조시설
- 염색시설
- 제1차 금속제조시설
- 석유정제시설
- 종이제조시설
- 가죽 및 모피제조시설(가죽 및 모피를 이용하는 가공시설은 제외)

이 때 계획관리지역에 설치가능한 공장은『국토의 계획 및 이용에 관한 법률』시행령 별표20의 제1호(건축할 수 있는 건축물)의 자목과 차목 및 제2호(도시계획조례가 정하는 바에 의하여 건축할 수 있는 건축물)의 카목에 의해 정해진다. 제1호의 자목 및 차목에 따르면 건축 가능한 공장은 다음과 같다.

자. 「건축법」 시행령 별표1 제17호의 공장 중 제2호 카목(1) 내지 (5)의 어느 하나에 해당하지 아니하는 것
(1) 2002년 12월 31일 이전에 준공된 공장
(2) 법률 제6395호 국토의계획및이용에관한법률 부칙 제19조에 따라 중전의『국토의계획및이용관리법』·『도시계획법』 또는『건축법』의 규정을 적용받는 공장
※ 제2호 카목(1) 내지 (5)에 해당하는 내용
- 「국토의계획및이용에관한법률」 시행령 별표19의 제2호 자목(1)내지 (4)에 해당하는 것

5) 「국토의계획 및 이용에 관한 법률」 시행령 별표19의 자목 (1) ~ (4)에 해당하는 내용
계획관리지역 내 업종규제 폐지에 따른 환경관리방안 마련 연구

차. 『수도권정비계획법』 제6조 제1항 제3호에 따른 자연보전권역 및 『환경정책기본법』 제22조에 따른 특별대책지역 외의 지역에 설치되는 『건축법』 시행령 별표1 제17호의 공장 중 다음의 어느 하나에 해당하지 아니하는 것(도시계획조례에서 따로 건축을 제한하는 경우에는 그에 따른다).

- 『국토의계획및이용에관한법률』 시행령 별표20의 제2호 카목(1)내지 (5)에 해당하는 것
- 1일 폐수배출량이 2,000m³ 이상인 사업장
- 『폐기물관리법』 제25조에 따른 폐기물처리업 허가를 받은 사업장. 다만, 『폐기물관리법』 제25조에 따른 폐기물처리업 중 폐기물 중간처리업(재활용만을 하는 경우에만 해당한다)으로서 1일 폐수 배출량이 2,000 m³ 미만이고 특정수질유해물질이 배출되지 아니하는 경우에는 제외한다.
- 한국표준산업분류번호에 의해 제한되는 79개 업종

제2호의 카목에 따라 건축할 수 있는 공장은 다음과 같다.

- 『건축법』 시행령 별표1 제17호의 공장 중 부지면적이 2 이상의 공장을 함께 건축하거나 기존 공장부지에 점하여 건축하는 경우와 2 이상의 부지가 너비 8미터 미만의 도로에 서로 접하는 경우에는 그 면적의 합계를 말한다)이 1만 m² 이상인 것과 특별시장, 광역시장, 시장 또는 군수가 1만5천m² 이상의 면적을 정하여 공장의 건축이

(1) 『대기환경보전법』 제2조제8호에 따른 특정대기유해물질을 배출하는 것
(2) 『대기환경보전법』 제2조제9호에 따른 대기오염물질배출시설에 해당하는 시설로서 동법 시행령 별표 8에 따른 1종사업장 내지 3종사업장에 해당하는 것
(3) 『수질환경보전법』 제2조제8호에 따른 특정수질유해물질을 배출하는 것. 다만, 동법 제34조에 따라 폐수무방류배출시설의 설치허가를 받아 운영하는 경우를 제외한다.
(4) 『수질환경보전법』 제2조제10호에 따른 폐수배출시설에 해당하는 시설로서 동법 시행령 별표 8에 따른 1종사업장 내지 4종사업장에 해당하는 것
가능한 지역으로 고시한 지역 안에 입지하는 것으로 다음의 어느 하나에 해당하지 아니하는 것
(1)『국토의계획및이용에관한법률』시행령 별표19의 제2호 자목(1)내지 (4)에 해당 하는 것
(2)화학 제품조세시설(석유정제시설을 포함한다). 다만, 물·용제류 등 액체성 물질을 사용하지 않거나 제품의 성분이 용해·용출되지 아니하는 고체성화학제품조세시설을 제외한다.
(3)제1차금속·가공금속제품 및 기계장비조세시설 중 『폐기물관리법』시행령 별표 1 제4호에 따른 폐유기용제류를 발생시키는 것
(4)가죽 및 모피를 물 또는 화학약품을 사용하여 저장하거나 가공하는 것
(5)섬유제조시설 중 갯병·정병·표백 및 염색시설
5)계획관리지역 내 공장입지제한
관리지역의 세부관리지역별로 건축할 수 있는 건축물은 『국토의계획및이용에관한법률』시행령 별표18  20에 걸쳐서 규정하고 있다. 이중 2005년 9월 『국토의계획및이용에관한법률』시행령의 일부 개정을 통하여 『환경정책기본법』의 특별대책지역 등이 아닌 관리지역 또는 계획관리지역 안에서 농공단지에 허용되는 업종을 중심으로 1만 m² 미만의 소규모 공장의 심·중설을 개발행위가에 대한 도시계획위원회의 심의를 거쳐 허용할 수 있도록 한 바 있다. 하지만 시행령 별표20의 제1호 자목과 차목 및 제2호의 카목에 해당하는 공장은 설치를 제한하도록 규정하고 있다.
계획관리지역에서 사전환경성검토를 요하는 개발사업으로는 『국토의계획및이용에관한법률』제6조 제2호에 따라 1만 m² 이상의 개발사업인 경우와 동법 시행령 별표20 제1호 차목에 따른 공장건축의 경우 부지면적에 관계없이 사전환경성검토를 실시하도록 하고 있다.
6)『국토의계획및이용에관한법률』시행령 별표19의 자목 (1)~ (4)에 해당하는 내용
(1)『대기환경보전법』 제2조제8호에 따른 특정대기유해물질을 배출하는 것
(2)『대기환경보전법』 제2조제9호에 따른 대기오염물질배출시설에 해당하는 시설로서 동법 시행령 별표8에 따른 1종사업장 내지 3종사업장에 해당하는 것
(3)『수질환경보전법』 제2조제8호에 따른 특정수질유해물질을 배출하는 것. 다만, 동법 제34조에 따라 폐수방류제품시설의 설치허가를 받아 운영하는 경우를 제외한다.
(4)『수질환경보전법』 제2조제10호에 따른 폐수배출시설에 해당하는 시설로서 동법 시행령 별표8에 따른 1종사업장 내지 4종사업장에 해당하는 것
<표 2-10> 관리지역내 공장입지의 허용 및 제한

<table>
<thead>
<tr>
<th>용도지역</th>
<th>공장 입지 허용 및 제한행위</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>보전관리지역</td>
<td>- 공장설립 불가</td>
</tr>
<tr>
<td>생산관리지역</td>
<td>- 공장, 제2종 건립생활시설 중 제조업소 중에서 도정공장 및 식품공장과 유·면지역에 건축하는 제재업의 공장으로서 국토의 계획 및 이용에 관한 법률 시행령 별표19 제2호 사목의 1항 내지 4항에 해당하지 아니 하는 것</td>
</tr>
<tr>
<td>계획관리지역</td>
<td>- 공장 중 국토의 계획 및 이용에 관한 법률 별표 20 제2호 카목 1항 내지 5항에 해당하지 아니하는 것으로서 국토의 계획 및 이용에 관한 법률 별표20 제2호 카목 1항 내지 5항에 해당하지 아니하는 것</td>
</tr>
</tbody>
</table>

- 디플립시간(2이상의 공장을 함께 건축하거나 기존 공장부지에 접하여 건축하는 경우와 2이상의 부지가 너비 8m 미만 도로에 서로 접하는 경우에도 그 면적의 합계)이 1만 m² 이상인 것과
- 특별시장·광역시장·시장·군수가 1만5천 m² 이상의 면적을 정하여 공장건축가능지역으로 고시한 지역 안에 입지하는 것으로서 국토의 계획 및 이용에 관한 법률
- 별표20 제2호 카목 1항 내지 5항에 해당하지 아니하는 것
- 단, 별표 20 제1호 카목 4항의 한국표준산업분류번호에 의한 업종의 공장은 규모에 관계없이 설립 제한
<table>
<thead>
<tr>
<th>한국표준산업분류번호</th>
<th>업종별 품목분류</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>17401</td>
<td>속 및 실 염색 가공업</td>
</tr>
<tr>
<td>17402</td>
<td>직물 및 판조원단 염색 가공업</td>
</tr>
<tr>
<td>17403</td>
<td>난엽가공업</td>
</tr>
<tr>
<td>17409</td>
<td>기타 산유 염색 및 정리업</td>
</tr>
<tr>
<td>18201</td>
<td>원모피 가공처리업</td>
</tr>
<tr>
<td>19101</td>
<td>원피가공업</td>
</tr>
<tr>
<td>19102</td>
<td>재생 및 특수 가공가죽 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>21110</td>
<td>밤폴 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>21121</td>
<td>신문용지 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>21122</td>
<td>인쇄 및 판기용지 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>21123</td>
<td>크라프트지 및 상자용 판지 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>21129</td>
<td>기타 종이 및 판지 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>23210</td>
<td>원유 정처리업</td>
</tr>
<tr>
<td>23221</td>
<td>용활유 및 그리스 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>23229</td>
<td>기타 석유정제물 제취리업</td>
</tr>
<tr>
<td>24111</td>
<td>석유화학제 기초 화합물 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>24112</td>
<td>석탄 화합물 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>24113</td>
<td>천연수지 및 나무화합물 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>24119</td>
<td>기타 기초 유기화합물 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>24129</td>
<td>기타 기초 무기화합물 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>24131</td>
<td>무기안료 및 기타 금속산화물 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>24132</td>
<td>합성염료, 유연제 및 기타 화학제제 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>24141</td>
<td>질소, 인산 및 칼리질 비료 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>24149</td>
<td>기타 비료 및 질소화합물 제조업(유기질 비료는 제외)</td>
</tr>
<tr>
<td>24151</td>
<td>합성고무 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>24152</td>
<td>합성수지 및 기타 플라스틱플침 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>24153</td>
<td>가공 및 재생 플라스틱원료 생산업</td>
</tr>
<tr>
<td>24211</td>
<td>의학용 화합물 및 항생품질 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>24212</td>
<td>생물학적 제제 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>24230</td>
<td>의료용품 및 기타 의약관련제품 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>24311</td>
<td>가정용 살균 및 살충제 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>24312</td>
<td>농약 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>24321</td>
<td>일반도로용 및 관련제품 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>24331</td>
<td>개인환경제 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>24332</td>
<td>차량, 비누 및 기타 세제 제조업 (비누제조업중 성형가공 및 차량 제조는 제외)</td>
</tr>
<tr>
<td>24341</td>
<td>비강광성 기독용 매체 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>24342</td>
<td>사진용 화학제품 및 감광제료 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>24391</td>
<td>가공 및 정제업 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>24392</td>
<td>방향유 및 관련제품 제조업(합성항료에 한함)</td>
</tr>
<tr>
<td>24394</td>
<td>화학 및 불 tü제제 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>24399</td>
<td>그 외 기타 분류 안된 화학제품 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>24401</td>
<td>합성섬유 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>한국표준산업분류번호</td>
<td>업종별 품목분류</td>
</tr>
<tr>
<td>---------------------</td>
<td>----------------</td>
</tr>
<tr>
<td>25111</td>
<td>타이어 듀브 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>25112</td>
<td>타이어 제생업</td>
</tr>
<tr>
<td>25192</td>
<td>고무의류 및 기타 의생용 고무제품 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>25213</td>
<td>플라스틱 합성피혁 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>25221</td>
<td>빅 및 바다 피복용 플라스틱 제품 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>25292</td>
<td>플라스틱 접착테이프 및 기타 표면도포 제품 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>25612</td>
<td>유리섬유 및 광학용 유리제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>25992</td>
<td>석면·암면 및 유사제품 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>27111</td>
<td>제철 및 제강업</td>
</tr>
<tr>
<td>27112</td>
<td>합금철 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>27119</td>
<td>기타 제철 및 제강업</td>
</tr>
<tr>
<td>27121</td>
<td>열간 압연 및 압출제품 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>27122</td>
<td>망간 압연 및 압출제품 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>27123</td>
<td>철강선 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>27132</td>
<td>강관 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>27191</td>
<td>철단가공 및 표면처리장재 생산업</td>
</tr>
<tr>
<td>27199</td>
<td>그 외 기타 철강산업</td>
</tr>
<tr>
<td>27211</td>
<td>동 제련, 정련 및 함금 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>27212</td>
<td>알루미늄 제련, 정련 및 함금 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>27213</td>
<td>연 및 아연 제련, 정련 및 함금 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>27219</td>
<td>기타 비철금속 제련, 정련 및 함금 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>27221</td>
<td>동 압연, 압출 및 연산제품 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>27222</td>
<td>알루미늄 압연, 압출 및 연산제품 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>27229</td>
<td>기타 비철금속 압연, 압출 및 연산제품 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>27290</td>
<td>기타 제1차 비철금속 산업</td>
</tr>
<tr>
<td>27311</td>
<td>선출주물 주조업</td>
</tr>
<tr>
<td>27312</td>
<td>강주물 주조업</td>
</tr>
<tr>
<td>28921</td>
<td>금속 열처리업</td>
</tr>
<tr>
<td>28922</td>
<td>도금업</td>
</tr>
<tr>
<td>28923</td>
<td>도장 및 기타 피막 처리업</td>
</tr>
<tr>
<td>28929</td>
<td>기타 금속처리업</td>
</tr>
<tr>
<td>28991</td>
<td>금속 캔 및 기타 포장용기 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>31402</td>
<td>축전기 제조업(리튬이온 이차전지, 리튬이온폴리머 이차전지, Ni-MH 이차전지는 제외)</td>
</tr>
<tr>
<td>31510</td>
<td>전구 및 램프 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>31292</td>
<td>인쇄회로판 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>37100</td>
<td>재생용 금속가공원료 생산업 (단순히 가공, 압축, 절단하는 경우는 제외)</td>
</tr>
<tr>
<td>37200</td>
<td>재생용 비금속 가공원료 생산업 (단순히 가공, 압축, 절단하는 경우는 제외)</td>
</tr>
</tbody>
</table>
제3장 공장설립관련 규제 현황

1. 환경분야

환경규제 실시의 주 목적인 적정규모의 오염수준을 유지하면서 사회적인 후생수준을 극대화 하려는 것이다. 경제학적 관점에서 적정규모의 오염수준이란 당해 생산 또는 소비활동으로 발생하는 환경오염으로 인한 사회적인 환경피해비용과 환경개선으로 인한 환경편익이 일치되는 오염수준을 말한다. 국내의 공장설립과 관련된 환경규제는 『환경정책기본법』 및 『수질 및 수생태계 보전에 관한 법률』, 『대기환경보전법』, 『폐기물관리법』, 『토양환경보전법』을 기본으로 명시되어 있으며, 각 분야별로 오염원 및 배출오염물질을 관리하도록 하고 있다.

하지만 현행 환경규제는 다양한 법률과 지침 등에 의해 실시되고 있다. 실제로 2007년 11월 현재 <표 4-1>과 같이 환경부 소관 환경법령은 총 43개 법률로 구성되어 있으며, 타 부처 소관 환경 관련법은 총 64개로 관련부처까지도 15개 이상에 달하고 있다(<표 4-2> 참조). 이 밖에도 사회적으로 문제가 발생되고 있거나 발생할 우려가 있다고 판단되는 경우 기타 법률을 지정하여 환경정책을 실시하고 있다. 특히 수질 및 대기 관련 법률의 경우 국민의 건강 및 보건 측면뿐만 아니라 인간의 심미적 측면까지 고려하여 더욱 강화되고 있는 추세이다.

이와 같은 환경규제 강화는 우리나라를 비롯한 EU, 미국, 일본 등 대부분 선진국의 전반적인 추세이며, 이와 같은 경향은 선진국 국민들의 환경적 요소에 대한 관심이 높아 설의 질 향상과 관련하여 증가하고 있기 때문인 것으로 판단된다.

현행 환경행정체계는 환경부와 그 산하단체를 중심으로 지방자치단체와 유관부처를 포함하여 분산되어 수행되고 있어 복잡하게 분화되어 있는 상태이다. 현재 환경부의 조직은 2002년 이후 축소되어 배출규제제도에 관한 중앙의 업무는 상당부분 지방과 민간으로 이양되는 등 핵심역량에 집중하는 체제로 개편되었으나, 업무가 이양된 지자체의 전문성과 역량 역시 부족하여 지속적인 행정체계의 개선이 시급한 실정이다.

본 절에서는 배출시설 인허가제도와 배출규제 관련제도에 관한 현황을 분석하고자 하였다. 각각의 규제 및 인허가 제도는 현행 관련법령을 참고로 하여 각 분야별로 정리하였다.

7) 정희성 외, 통합적인 환경관리체계 구축을 위한 정책방안 연구(Ⅰ), 한국환경정책평가연구원, 2006.
8) 정희성 외, 통합적인 환경관리체계 구축을 위한 정책방안 연구(Ⅰ), 한국환경정책평가연구원, 2006.
### <표 3-1> 환경부소관 관계법령(최종개정일 포함)

<table>
<thead>
<tr>
<th>연번</th>
<th>법령 제목</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1</td>
<td>사증이용시설 등의 실내공기질관리법('07.10.17)</td>
</tr>
<tr>
<td>2</td>
<td>자원의 절약과 재활용촉진에 관한 법률('07.8.3)</td>
</tr>
<tr>
<td>3</td>
<td>먹음물관리법('07.9.6)</td>
</tr>
<tr>
<td>4</td>
<td>한강수계 상수원질관리 및 주민지원 등에 관한 법률('07.8.3)</td>
</tr>
<tr>
<td>5</td>
<td>지속가능발전 기본법('07.8.3)</td>
</tr>
<tr>
<td>6</td>
<td>폐기물관리법('07.8.3)</td>
</tr>
<tr>
<td>7</td>
<td>환경문화 사업 · 검사 등에 관한 법률('07.5.25)</td>
</tr>
<tr>
<td>8</td>
<td>독도 등 도서지역의 생태계보전에 관한 특별법('07.5.17)</td>
</tr>
<tr>
<td>9</td>
<td>수도법('07.5.17)</td>
</tr>
<tr>
<td>10</td>
<td>환경기술개발 및 지원에 관한 법률('07.5.17)</td>
</tr>
<tr>
<td>11</td>
<td>대기환경보전법('07.5.17)</td>
</tr>
<tr>
<td>12</td>
<td>가축분뇨의 관리 및 이용에 관한 법률('07.5.17)</td>
</tr>
<tr>
<td>13</td>
<td>소음 · 진동규제법('07.5.17)</td>
</tr>
<tr>
<td>14</td>
<td>환경법의 단속에 관한 특별조치법('07.5.17)</td>
</tr>
<tr>
<td>15</td>
<td>환경개선비용 부담법('07.5.17)</td>
</tr>
<tr>
<td>16</td>
<td>수질 및 수생태계 보전에 관한 법률('07.5.17)</td>
</tr>
<tr>
<td>17</td>
<td>환경개선특별회계법('07.5.17)</td>
</tr>
<tr>
<td>18</td>
<td>토양환경보전법('07.5.17)</td>
</tr>
<tr>
<td>19</td>
<td>폐기물의 국가간 이동 및 그 처리에 관한 법률('07.5.17)</td>
</tr>
<tr>
<td>20</td>
<td>야생동물 · 식품보호법('07.5.17)</td>
</tr>
<tr>
<td>21</td>
<td>야취방지법('07.5.17)</td>
</tr>
<tr>
<td>22</td>
<td>건설폐기물의 재활용촉진에 관한 법률('07.5.17)</td>
</tr>
<tr>
<td>23</td>
<td>영산강 · 섬진강수계질관리 및 주민지원등에 관한 법률('07.5.17)</td>
</tr>
<tr>
<td>24</td>
<td>낙동강수계질관리 및 주민지원등에 관한 법률('07.5.17)</td>
</tr>
<tr>
<td>25</td>
<td>궁남수계질관리 및 주민지원등에 관한 법률('07.5.17)</td>
</tr>
<tr>
<td>26</td>
<td>환경 · 교통 · 제해등에 관한 영향평가법('07.5.17)</td>
</tr>
<tr>
<td>27</td>
<td>환경정책기본법('07.5.17)</td>
</tr>
<tr>
<td>28</td>
<td>자연환경보전법('07.5.17)</td>
</tr>
<tr>
<td>29</td>
<td>폐기물처리시설 설치촉진 및 주변지역지원 등에 관한 법률('07.5.11)</td>
</tr>
<tr>
<td>30</td>
<td>환경보전조정법('07.5.11)</td>
</tr>
<tr>
<td>31</td>
<td>수도권 대기환경개선에 관한 특별법('07.4.27)</td>
</tr>
<tr>
<td>32</td>
<td>야생동률보호법('07.4.27)</td>
</tr>
<tr>
<td>33</td>
<td>전기 · 전자폐기물 및 자동차의 자원순환에 관한 법률('07.4.27)</td>
</tr>
<tr>
<td>34</td>
<td>수도권매립지관리공사의 설립 및 운영 등에 관한 법률('07.4.11)</td>
</tr>
<tr>
<td>35</td>
<td>자연공원법('07.4.11)</td>
</tr>
<tr>
<td>36</td>
<td>화학 · 생명물자의 금지 및 특정화학물질 · 생명작용체 등의 제조 · 수출입 규제 등에 관한 법률('07.4.11)</td>
</tr>
<tr>
<td>37</td>
<td>환경상품 구매촉진에 관한 법률('07.4.11)</td>
</tr>
<tr>
<td>38</td>
<td>수도법('07.4.11)</td>
</tr>
<tr>
<td>39</td>
<td>환경관리공단법('07.4.11)</td>
</tr>
<tr>
<td>40</td>
<td>습지보호법('07.4.11)</td>
</tr>
<tr>
<td>41</td>
<td>문화유산과 자연환경자산에 관한 국립산림법('06.3.24)</td>
</tr>
<tr>
<td>42</td>
<td>유해화학물질관리법('06.2.21)</td>
</tr>
<tr>
<td>43</td>
<td>환경자원공사법('05.3.31)</td>
</tr>
</tbody>
</table>

자료 : 법제처 http://www.moleg.go.kr
제3장 공장설립관련 규제 현황 | 33

표 3-2 타 부처 소관 환경관련법령

<table>
<thead>
<tr>
<th>부문별</th>
<th>법령 명</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>대기오염 관계</td>
<td>도로교통법, 원자력법, 원자력산해배상법, 석유사업법, 에너지이용합리화법, 건설기계관리법, 집단에너지사업법, 대체에너지개발및이용·보급촉진법, 오존호 Heavenly한특정물질질의제조규제등에관한법률</td>
</tr>
<tr>
<td>수질오염 관계</td>
<td>해양오염방지법, 지하수법, 하천법, 공유수면배합법, 물체채취법, 공유수면관리법, 온천법, 댐건설및주변지역자원등에관한법률, 소하천정비법</td>
</tr>
<tr>
<td>소음 관계</td>
<td>도로교통법, 학교보건법, 집회및시위에관한법률</td>
</tr>
<tr>
<td>일반</td>
<td>국토기본법, 국토의계획및이용에관한법률, 건축법, 도시공원법, 도시개발법, 산업집적활성화및공장설립에관한법률, 물지개발촉진법, 관광산업육성연대투자등에관한법률, 산업기지및개발에관한법률, 수도권공행건설촉진법, 산방만건설촉진법, 제주국제자유도시특수법, 수도전개비계획법, 국제회의산업육성에관한법률, 도시및주거환경정비법</td>
</tr>
<tr>
<td>축산업</td>
<td>축산업법, 나노진흥법, 조지법</td>
</tr>
<tr>
<td>수산, 항만</td>
<td>수산업법, 어항법, 항만법</td>
</tr>
<tr>
<td>산림</td>
<td>산림법, 사방사업법, 산지관리법</td>
</tr>
<tr>
<td>기타</td>
<td>기업활동규제완화에관한특별조치법, 문화재보호법, 광산보안법, 관광진흥법, 외국인총사업구조계획과의전환촉진에관한법률, 과학기술진흥법, 광업법, 내수면어업법, 자연재해대책법, 경범죄처벌법, 대외무역법 등</td>
</tr>
</tbody>
</table>

자료 : 환경백서 (2006)

2. 수질분야

수질환경정책은 크게 오염예방 정책과 오염감축 정책, 하천환경관리정책으로 대별 된다. 이 중 산업폐수 등의 점오염원에 의한 접근방법은 오염감축 정책으로서 배출시설 설치에 대한 허가제와 신고제가 적용된다. 아울러 설치된 공장은 오염방지시설의 설치와 배출허용기준의 의무를 이행해야 하며, 산업단지의 경우 개별처리보다는 공동처리시설을 이용하도록 유도하고 있다.

폐수배출시설이라 함은 수질오염물질을 배출하는 시설물·기계·기구 그 밖의 물체로서 환경부령이 정하는 것을 말한다. 폐수배출시설의 종류는 『수질 및 수생태계 보전에 관한 법률』 시행규칙 제6조에 나타나 있다(<표 4-3> 참조). 폐수배출시설을 설치하고자 하는 자는 『수질 및 수생태계 보전에 관한 법률』 제33조에 의하여 대통령령이 정하는 바에 의하여 환경부장관의 허가를 받거나 신고하여야 하며, 허가를 받거나 신고 대상 배출시설은 『수질 및 수생태계 보전에 관한 법률』 시행령 제31조에 의한다(<표 4-4> 참조).

9) 정회성 외, 2006, 통합적인 환경관리체계 구축을 위한 정책방안 연구 (1), 한국환경정책·평가연구원
1. 배출시설의 적용기준
   가. 특정수질유해물질·중금속이 포함된 폐수를 배출하는 시설의 경우 : 1일 최대 폐수량이 0.01㎥ 이상인 시설, 다만, 출판·인쇄시설, 자동식 사진처리시설, X-Ray시설과 금속 장신구 및 관련제품 제조시설은 1일 최대 폐수량과 무관하게 배출시설로 하고, 제2호 2. 금속광업시설 및 82. 그 밖의 폐수배출시설에 대하여는 시간당 최대 폐수량이 0.1㎥ 이상(「수도법」제5조에 따른 상수원보호구역 또는 이에 인접한 지역으로서 환경부장관이 고시하는 지역에서는 1일 최대 폐수량이 0.2㎥ 이상)인 시설을 배출시설로 한다.
   나. 특정수질유해물질·중금속이 포함되지 아니하는 폐수를 배출하는 시설의 경우 : 1일 최대 폐수량이 0.1㎥ 이상인 시설을 배출시설로 한다. 다만, 제2호 2. 금속광업시설 및 82. 그 밖의 폐수배출시설에 대하여는 시간당 최대 폐수량이 1㎥ 이상(「수도법」 제5조에 따른 상수원보호구역 또는 이에 인접한 지역으로서 환경부장관이 고시하는 지역에서는 1일 최대 폐수량이 2㎥ 이상)인 시설을 배출시설로 하고, 다음의 경우에는 배출시설에서 제외한다.
   (1) 1일 최대 폐수량이 20㎥ 이하로서 광유류(醞油類)가 포함되지 아니한 폐수를 하수종말처리시설로 유입하는 경우
   (2) 1일 최대 폐수량이 20㎥ 이하로서 원폐수의 농도가 항상 그 시설에서 방류하는 하천의 환경 기준(「환경정책기본법」 제10조에 따른 환경기준을 말한다) 이내로 유지된다고 허가·신고기관이 인정하는 경우
   (3) 1일 최대 폐수량이 10㎥ 이하로서 원폐수 중 오염물질이 하수도법 제16조제1항에 따른 하수종말처리시설의 방류수 수질기준(여하 "하수종말처리시설의 방류수 수질기준"이라 한다) 항목에 한하고 원폐수의 농도가 항상 동 방류수 수질기준 이하로 배출된다고 허가·신고기관에서 인정하는 경우
   다. 1일 최대 폐수량 산정은 연중 폐수가 가장 많이 발생되는 날을 기준으로 사업장의 모든 시설에서 배출되는 폐수를 합산하며, 위탁처리·재이용이나 폐수배출공정 중의 방지시설에서 처리되는 폐수를 모두 포함하여 산정한다. 다만, 두부제조시설에서 발생되는 폐수를 하수종말처리시설로 유입시키는 경우에는 두부제품을 식히거나 담근 폐수를 폐수량 산정대상에서 제외한다.
   라. 가목에서 "특정수질유해물질·중금속이 포함된 폐수를 배출하는 시설"이라 함은 특정수질유해물질 또는 중금속이 포함된 폐수를 배출하는 시설이어야 함을 특정수질유해물질 또는 중금속이 포함된 폐수를 배출하는 시설이어야 함을 의미한다. 다만, 원료로 사용되거나 생산공정에서 사용되는 용수에만 특정수질유해물질 또는 중금속이 포함되어 있는 경우로서 그 용수에 포함되어 있는 특정수질유해물질 또는 중금속이 「먹는물관리법」 제5조제3항, 「먹는물수질기준 및 검사 등에 관한 규칙」 제2조 및 별표 1에 따른 먹는물수질기준 중 수돗물의 수질기준 이하인 배출시설의 경우에는 가목에 따른 특정수질유해물질·중금속이 포함된 폐수를 배출하는 시설에서 제외한다.
제3장 공장설립관련 규제 현황

<표 3-4> 폐수배출시설 허가 및 신고대상 (『수질 및 수생태계 보전에 관한 법률』 시행령 제31조)

<table>
<thead>
<tr>
<th>대상</th>
<th>내용</th>
</tr>
</thead>
</table>
| 허가대상 | 1. 특정수질유해물질이 발생하는 배출시설  
2. 「환경정책기본법」제22조에 따른 특정대책지역 안에 설치하는 배출시설  
3. 「수질 및 수생태계 보전에 관한 법률」제33조 제6항에 따라 환경부장관이 고시하는 배출시설설치제한지역 안에 설치하는 배출시설  
4. 「수도법」제7조에 따른 상수원보호구역에 설치하거나 그 경계구역으로부터 상류로 유하거리 10 킬로미터 이내에 설치하는 배출시설  
5. 상수원보호구역이 지정되지 아니한 지역 중 상수원 취수시설이 있는 지역의 경우에는 15 킬로미터 이내에 설치하는 배출시설  
6. 「수질 및 수생태계 보전에 관한 법률」제33조제1항 본문에 따른 설치신고를 한 배출시설로서 원료·부원료·제조공법 등이 변경되어 특정수질유해물질이 새로 발생되는 배출시설 |
| 신고대상 | 1. 설치가 대상이 되는 배출시설 외의 배출시설을 설치하는 경우  
2. 허가대상에 해당하는 배출시설임에도 불구하고 폐수를 전량 위탁 처리하는 경우, 다만, 위탁받은 폐수를 처리하는 시설이 허가대상 시설의 제2호 내지 제5호에서 정하는 지역 또는 구역 밖에 있는 경우  
3. 허가대상 시설 중 제2호 내지 제5호에 해당하는 배출시설임에도 불구하고 특정수질유해물질이 발생되지 아니하는 배출시설로서 배출되는 폐수를 전량 종말처리시설 또는 하수종말처리시설에 유입시키는 경우 |

<표 3-5> 수질오염물질 (『수질 및 수생태계 보전에 관한 법률』 시행규칙 제3조)

<table>
<thead>
<tr>
<th>연번</th>
<th>항목</th>
<th>연번</th>
<th>항목</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1</td>
<td>구리 및 그 화합물</td>
<td>21</td>
<td>인화합물</td>
</tr>
<tr>
<td>2</td>
<td>납 및 그 화합물</td>
<td>22</td>
<td>주석 및 그 화합물</td>
</tr>
<tr>
<td>3</td>
<td>니켈 및 그 화합물</td>
<td>23</td>
<td>금소화합물</td>
</tr>
<tr>
<td>4</td>
<td>총대장균군</td>
<td>24</td>
<td>철 및 그 화합물</td>
</tr>
<tr>
<td>5</td>
<td>망간 및 그 화합물</td>
<td>25</td>
<td>카드뮴 및 그 화합물</td>
</tr>
<tr>
<td>6</td>
<td>바륨화합물</td>
<td>26</td>
<td>크롬 및 그 화합물</td>
</tr>
<tr>
<td>7</td>
<td>부유물질</td>
<td>27</td>
<td>불소화합물</td>
</tr>
<tr>
<td>8</td>
<td>브롬화합물</td>
<td>28</td>
<td>폐로류</td>
</tr>
<tr>
<td>9</td>
<td>비소 및 그 화합물</td>
<td>29</td>
<td>황 및 그 화합물</td>
</tr>
<tr>
<td>10</td>
<td>산 및 알칼리류</td>
<td>30</td>
<td>유기인화합물</td>
</tr>
<tr>
<td>11</td>
<td>석소</td>
<td>31</td>
<td>6가크롬화합물</td>
</tr>
<tr>
<td>12</td>
<td>세레늄</td>
<td>32</td>
<td>테트라클로로에틸렌</td>
</tr>
<tr>
<td>13</td>
<td>센 teg 및 그 화합물</td>
<td>33</td>
<td>트리클로로에틸렌</td>
</tr>
<tr>
<td>14</td>
<td>수은 및 그 화합물</td>
<td>34</td>
<td>폴리클로로네이터디바이페닐</td>
</tr>
<tr>
<td>15</td>
<td>시안화합물</td>
<td>35</td>
<td>벤젠</td>
</tr>
<tr>
<td>16</td>
<td>아연 및 그 화합물</td>
<td>36</td>
<td>사업회관소</td>
</tr>
<tr>
<td>17</td>
<td>염소화합물</td>
<td>37</td>
<td>디클로로메탄</td>
</tr>
<tr>
<td>18</td>
<td>유기물질</td>
<td>38</td>
<td>1, 1-디클로로메탄</td>
</tr>
<tr>
<td>19</td>
<td>유기용제류</td>
<td>39</td>
<td>1, 2-디클로로에탄</td>
</tr>
<tr>
<td>20</td>
<td>유류(동·식물성 포함)</td>
<td>40</td>
<td>클로로포름</td>
</tr>
<tr>
<td>21</td>
<td>생태독성물질</td>
<td>41</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>
전체 19개의 특정수질유해물질 중 통계자료로 집계되는 항목은 1번 구리 및 그 화합물부터 12번의 폴리클로리네이티드바이페닐까지로 2008년 1월부터 적용되는 기준에 의해 벤젠과 디클로로메탄이 포함되어 14종류만 배출기준이 정해져 있다. 하지만 각종 화학물질들의 발명과 이용이 늘어나고 있으며, 이들 화학물질의 위해성평가가 국내를 비롯한 전 세계에서 지속적으로 이루어지고 있어 앞으로 수질오염물질과 특정수질유해물질의 종류 및 통계상 집계되는 항목도 증가할 것으로 판단된다.

폐수배출시설에서 배출되는 수질오염물질의 종류와 배출허용기준(표 4-7 참조)은『수질 및 수생태계 보전에 관한 법률』제32조 및『수질 및 수생태계 보전에 관한 법률』 시행규칙 제3조 및 제15조에 의해 정해져 있으며, 지자체는『환경정책기본법』제10조3항의 규정에 의한 지역 환경기준의 유지가 곤란하다고 인정하는 때에는 조례로 환경부령으로 지정된 기준보다 엄격한 배출허용기준을 정할 수 있도록 하고 있다. 하지만『수질 및 수생태계 보전에 관한 법률』제33조 제1항과 제7항 및 제34조의 설치허가 방법에 의해 폐수무방류배출시설의 경우 설치가 가능하도록 하고 있어 기업의 환경보전 책임과 의무를 시행하는 기업에 대하여 도지 및 자연환경을 이용할 수 있는 권리를 제한적으로 부여하고 있다.

현재 폐수배출시설의 폐놀림 등 오염물질의 배출허용기준은 2007년 12월까지 적용되는 기준과 2008년 1월부터 새롭게 적용되는 기준이 있으며, 2008년부터 적용되는 기준에는 벤젠과 디클로로메탄이 포함되고 비소와 납의 경우 현행 기준의 50% 수준으로 강화되었다(표 4-8 참조). 이와 같이 배출물질의 종류 및 배출농도의 규제가 점차 세분화 및 강화될 것으로 판단된다.

### 표 3-6 특정수질유해물질(『수질 및 수생태계 보전에 관한 법률』 시행규칙 제4조)

<table>
<thead>
<tr>
<th>연번</th>
<th>항목</th>
<th>연번</th>
<th>항목</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1</td>
<td>구리 및 그 화합물</td>
<td>11</td>
<td>배놀림</td>
</tr>
<tr>
<td>2</td>
<td>납 및 그 화합물</td>
<td>12</td>
<td>폴리클로리네이티드바이페닐</td>
</tr>
<tr>
<td>3</td>
<td>비소 및 그 화합물</td>
<td>13</td>
<td>셜레늄 및 그 화합물</td>
</tr>
<tr>
<td>4</td>
<td>수은 및 그 화합물</td>
<td>14</td>
<td>벤젠</td>
</tr>
<tr>
<td>5</td>
<td>시안화합물</td>
<td>15</td>
<td>사염화탄소</td>
</tr>
<tr>
<td>6</td>
<td>유키인화합물</td>
<td>16</td>
<td>디클로로메탄</td>
</tr>
<tr>
<td>7</td>
<td>6가크롬화합물</td>
<td>17</td>
<td>1,1 -디클로로에틸렌</td>
</tr>
<tr>
<td>8</td>
<td>카드뮴 및 그 화합물</td>
<td>18</td>
<td>1,2 -디클로로에틸렌</td>
</tr>
<tr>
<td>9</td>
<td>테트라클로로에틸렌</td>
<td>19</td>
<td>클로로폼</td>
</tr>
<tr>
<td>10</td>
<td>트리클로로에틸렌</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

제36 | 계획관리지역 내 업종규제 폐지에 따른 환경관리방안 마련 연구
제3장 공장설립관련 규제 현황

대상

규모

1일 폐수배출량 2,000㎥ 이상
1일 폐수배출량 2,000㎥ 미만

지역 구분

항목 생물화학적 산소요구량 (㎎/L) 화학적 산소요구량 (㎎/L) 부유 물질량 (㎎/L) 생물화학적 산소요구량 (㎎/L) 화학적 산소요구량 (㎎/L) 부유 물질량 (㎎/L)

청정지역

30 이하 40 이하 30 이하 40 이하 50 이하 40 이하

가지역

60 이하 70 이하 60 이하 80 이하 90 이하 80 이하

나지역

80 이하 90 이하 80 이하 120 이하 130 이하 120 이하

특례지역

30 이하 40 이하 30 이하 30 이하 40 이하 30 이하

비고 : 1. 하수처리구역에서 「하수도법」 제28조에 따라 공공하수도관리청의 허가를 받아 폐수를 공공 하수도에 유입시키지 아니하고 공공수역으로 배출하는 배출시설 및 「하수도법」 제27조 제1항 을 위반하여 배수설비를 설치하지 아니하고 폐수를 공공수역으로 배출하는 사업장에 대한 배출허용기준은 공공하수처리시설의 방류수 수질기준을 적용한다.

2. 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제6조제2호에 따른 관리지역에서의 동법 시행령 별표 20 제2호 타목 및 별표 27 제2호 타목(별표 20 제2호 타목에 따른 공장만 해당한다)에 따른 공장에 대한 배출허용기준은 특례지역의 기준을 적용한다.

폐수배출시설을 설치하거나 변경할 때에는 배출시설로부터 배출되는 수질오염물질이 「수질 및 수생태계 보전에 관한 법률」 제32조의 배출허용기준 이하로 배출되게 하기 위해 수질오염방지시설을 설치하여야 한다. 다만 배출시설로 배출되는 수질오염물질의 공동처리를 위한 공동방지시설을 설치할 수 있으며, 이 경우 각 사업자는 사업장별로 해당수질오염물 질에 대한 방지시설을 설치한 것으로 본다.

또한 2007년 5월에 신설된 「수질 및 수생태계 보전에 관한 법률」 제4조에 의해 명시된 수질오염물질의 총량관리가 도입됨에 따라 환경부장관은 수질 및 수생태계의 목표기준 달성 여부를 평가한 결과 그 기준을 달성·유지하지 못한다고 인정되는 수계의 유역에 수치에 속하는 지역과 수질오염으로 주민의 건강·재산이나 수생태계에 중대한 위해를 가져올 우려가 있다고 인정되는 수계의 유역에 수질오염물질 총량으로 관리할 지역을 대통령령에 정하는 바에 따라 지정 고시하도록 하고 있다. 또한 동법 제4조의 5에 의해 환경부 장관은 오염물질 수질 총량을 달성·유지하기 위하여 필요하다고 인정되는 경우에는 동법 제 12조 제3항에 따른 방류수 수질기준, 제32조에 따른 배출허용기준 등을 적용받는 시설 중 대통령령에 정하는 시설에 대하여 환경부령이 정하는 바에 따라 최종방류구별·단위기간별로 오염물질을 안정화하거나 배출량을 지정할 수 있도록 하여 수질오염물질관리지역에 입지한 공장 등의 폐수배출시설의 경우 더욱 강화된 배출기준에 부합하도록 방지시설을 개선하게
나 시설의 폐쇄를 고려해야 하는 경우가 발생할 가능성이 있다.

<표 3-8> 폐널 등 오염물질별 배출허용 기준 신·구 기준 비교

<table>
<thead>
<tr>
<th>항목</th>
<th>지역구분</th>
<th>전체</th>
<th>개정</th>
<th>전체</th>
<th>개정</th>
<th>전체</th>
<th>개정</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>수소이온농도</td>
<td></td>
<td>5.8</td>
<td>8.6</td>
<td>5.8</td>
<td>8.6</td>
<td>5.8</td>
<td>8.6</td>
</tr>
<tr>
<td>노달핵산추출물질합유량</td>
<td>평균</td>
<td>1.0</td>
<td>1.0</td>
<td>5.0</td>
<td>5.0</td>
<td>5.0</td>
<td>5.0</td>
</tr>
<tr>
<td>동물유지유(mg/L)</td>
<td></td>
<td>0.0</td>
<td>0.0</td>
<td>0.1</td>
<td>0.1</td>
<td>0.1</td>
<td>0.1</td>
</tr>
<tr>
<td>폐널유합유량(mg/L)</td>
<td></td>
<td>1.0</td>
<td>1.0</td>
<td>3.0</td>
<td>3.0</td>
<td>3.0</td>
<td>3.0</td>
</tr>
<tr>
<td>시안함유량(mg/L)</td>
<td></td>
<td>0.2</td>
<td>0.2</td>
<td>1.0</td>
<td>1.0</td>
<td>1.0</td>
<td>1.0</td>
</tr>
<tr>
<td>크롬함유량(mg/L)</td>
<td></td>
<td>0.5</td>
<td>0.5</td>
<td>2.0</td>
<td>2.0</td>
<td>2.0</td>
<td>2.0</td>
</tr>
<tr>
<td>용해성철함유량(mg/L)</td>
<td></td>
<td>1.0</td>
<td>1.0</td>
<td>5.0</td>
<td>5.0</td>
<td>5.0</td>
<td>5.0</td>
</tr>
<tr>
<td>아연함유량(mg/L)</td>
<td></td>
<td>1.0</td>
<td>1.0</td>
<td>3.0</td>
<td>3.0</td>
<td>3.0</td>
<td>3.0</td>
</tr>
<tr>
<td>구리함유량(mg/L)</td>
<td></td>
<td>0.02</td>
<td>0.02</td>
<td>0.1</td>
<td>0.1</td>
<td>0.1</td>
<td>0.1</td>
</tr>
<tr>
<td>카드뮴함유량(mg/L)</td>
<td></td>
<td>0.001</td>
<td>0.001</td>
<td>0.003</td>
<td>0.003</td>
<td>0.003</td>
<td>0.003</td>
</tr>
<tr>
<td>마그네슘(mg/L)</td>
<td></td>
<td>0.1</td>
<td>0.1</td>
<td>0.5</td>
<td>0.5</td>
<td>0.5</td>
<td>0.5</td>
</tr>
<tr>
<td>비소함유량(mg/L)</td>
<td></td>
<td>0.1</td>
<td>0.1</td>
<td>0.5</td>
<td>0.5</td>
<td>0.5</td>
<td>0.5</td>
</tr>
<tr>
<td>남함유량(mg/L)</td>
<td></td>
<td>0.2</td>
<td>0.2</td>
<td>1.0</td>
<td>1.0</td>
<td>1.0</td>
<td>1.0</td>
</tr>
<tr>
<td>6가크롬함유량(mg/L)</td>
<td></td>
<td>0.1</td>
<td>0.1</td>
<td>0.5</td>
<td>0.5</td>
<td>0.5</td>
<td>0.5</td>
</tr>
<tr>
<td>용해성알칼리함유량(mg/L)</td>
<td></td>
<td>1.0</td>
<td>1.0</td>
<td>3.0</td>
<td>3.0</td>
<td>3.0</td>
<td>3.0</td>
</tr>
<tr>
<td>불소함유량(mg/L)</td>
<td></td>
<td>3.0</td>
<td>3.0</td>
<td>15.0</td>
<td>15.0</td>
<td>15.0</td>
<td>15.0</td>
</tr>
<tr>
<td>PCB함유량(mg/L)</td>
<td></td>
<td>0.003</td>
<td>0.003</td>
<td>0.003</td>
<td>0.003</td>
<td>0.003</td>
<td>0.003</td>
</tr>
<tr>
<td>총대장균수(총대장균수)(mL)</td>
<td></td>
<td>100</td>
<td>100</td>
<td>3,000</td>
<td>3,000</td>
<td>3,000</td>
<td>3,000</td>
</tr>
<tr>
<td>샐도(°)</td>
<td></td>
<td>100</td>
<td>100</td>
<td>300</td>
<td>300</td>
<td>300</td>
<td>300</td>
</tr>
<tr>
<td>온도(℃)</td>
<td></td>
<td>40</td>
<td>40</td>
<td>40</td>
<td>40</td>
<td>40</td>
<td>40</td>
</tr>
<tr>
<td>총질소(mg/L)</td>
<td></td>
<td>30</td>
<td>30</td>
<td>60</td>
<td>60</td>
<td>60</td>
<td>60</td>
</tr>
<tr>
<td>총인(mg/L)</td>
<td></td>
<td>4.0</td>
<td>4.0</td>
<td>8.0</td>
<td>8.0</td>
<td>8.0</td>
<td>8.0</td>
</tr>
<tr>
<td>트리클로로에틸렌(mg/L)</td>
<td></td>
<td>0.06</td>
<td>0.06</td>
<td>0.3</td>
<td>0.3</td>
<td>0.3</td>
<td>0.3</td>
</tr>
<tr>
<td>테트라클로로에틸렌(mg/L)</td>
<td></td>
<td>0.02</td>
<td>0.02</td>
<td>0.1</td>
<td>0.1</td>
<td>0.1</td>
<td>0.1</td>
</tr>
<tr>
<td>음이온계면활성제(mg/L)</td>
<td></td>
<td>3.0</td>
<td>5.0</td>
<td>5.0</td>
<td>5.0</td>
<td>5.0</td>
<td>5.0</td>
</tr>
<tr>
<td>벤젠(mg/L)</td>
<td></td>
<td>0.01</td>
<td>0.01</td>
<td>0.1</td>
<td>0.1</td>
<td>0.1</td>
<td>0.1</td>
</tr>
<tr>
<td>디클로로벤зол(mg/L)</td>
<td></td>
<td>0.02</td>
<td>0.02</td>
<td>0.2</td>
<td>0.2</td>
<td>0.2</td>
<td>0.2</td>
</tr>
</tbody>
</table>
제3장 공장설립관련 규제 현황 | 39

3. 대기분야

대기오염물질을 배출하는 대기오염배출시설은 『대기환경보전법』에 의하여 관리되고 있으며, 대기오염물질배출시설이란 대기오염물질을 대기에 배출하는 시설물, 기계, 기구, 그 밖의 물체로서 환경부령으로 정하는 것을 말한다(<표 4-9 참조).

<표 3-9> 대기오염물질배출시설(『대기환경보전법』 시행규칙 제5조 관련 별표3의 1호)

1. 배출시설의 적용기준
가. 배출시설은 각각의 원료(부원료・첨가제를 포함한다), 연료 투입지점부터 해당 공정이 종료되는 지점까지 단위공정 전체를 말한다.
나. 제2호의 표 중 배출시설관의 가목 내지 서목의 배출시설은 그 산업의 배출시설에만 적용하고, 여 목 내지 터목의 배출시설은 모든 배출시설에 공동으로 적용한다.
다. 배출시설의 규모는 그 시설의 해당 규모(중량・면적・용적・열량・마력 등)을 말하고, 동일 사업 장에 규모 미만의 동종시설이 2개 이상 설치되어 시설 손 규모가 당해 각 항목에 규정된 규모 이상이면 배출시설에 포함한다. 다만, 하나의 동력원에 2개 이상의 시설이 연결되어 동시에 가동되는 경우(저장시설의 경우를 제외한다)에는 각 시설의 동력 소요량에 비례하여 산출한다.
라. 가스류・전기 또는 경유유[경유・등유・부생연료유1호(등유형)・휘발유・납사・정제연료유 (『폐기물관리법』시행규칙 별표6의 열분해방법 또는 감압증류방법으로 재생처리한 정제연료유에 한한다)만을 사용하여 간접 가열하는 연소시설은 배출시설에서 제외한다. 다만, 원유정제과정 또는 금속의 용융・제련과정에서 부수적으로 발생되는 가스를 사용하는 석유정제시설의 연소시설과 금속의 용융・제련・열처리시설의 연소시설은 배출시설에 포함한다.
마. 건조시설 중 옥내에서 태양열 등을 이용하여 자연 건조시키는 시설은 배출시설에서 제외한다.
바. 용적규모가 50,000㎡ 이상인 도장시설, 선박건조공정의 야외구조물 및 선체외판 도장시설, 수상 구조물 제작공정의 도장시설, 액체어포기 제조업 중 해수담수화설비제조 도장시설, 금속조립구조 제조업 중 교량제조 등 대형 야외구조물 완성품을 부분적으로 도장하는 야외도장시설, 제품의 길이가 100 m 이상인 제품의 야외도장시설 등은 배출시설에서 제외한다.

대기오염물질 배출시설을 설치하고자 할 때에는 『대기환경보전법』 시행령 제4조에 의해 특정대기유해물질을 배출하거나 대기오염특별대책지역에 설치하는 시설에 대해서는 허가를, 기타 시설에 대해서는 신고하도록 하고 있다(<표 4-10> 참조). 대기오염 배출시설 설치의 제한은 『대기환경보전법』 제10조 제6항 및 동법 시행령 제5조에 의하여, 설치를 제한할 수 있는 경우는 다음과 같다(<표 4-11> 참조).
대기오염물질 배출시설 허가 및 신고대상 (『대기환경보전법』 시행령 제4조)

<table>
<thead>
<tr>
<th>대상</th>
<th>내용</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>허가대상</td>
<td>1. 법 제2조제8호의 규정에 의한 특정대기유해물질이 발생되는 배출시설 2. 환경정책기본법 제22조에 따른 특별대책지역 안에 설치하는 배출시설. 다만, 특정대기유해물질을 배출하지 아니하는 배출시설로서 별표 8의 규정에 의한 5종 사업장에 설치하는 배출시설을 제외한다</td>
</tr>
<tr>
<td>신고대상</td>
<td>1. 설치허가를 받은 배출시설의 규모의 합계 또는 누계가 100분의 50(특정대기 유해물질이 배출되는 시설의 경우에는 100분의 30)이상 증설하는 경우 2. 설치허가를 받은 배출시설의 용도에 따른 용도를 추가하는 경우</td>
</tr>
</tbody>
</table>

대기오염물질 배출시설에서 나오는 대기오염물질의 배출허용기준은 관계 중앙행정기관의 장과 협의하여 환경부령으로 정한다. 현재 대기오염물질은 총 61종으로 『대기환경보전법 시행규칙』 제2조 및 별표 1에 의하여 지정되어 있으며(표 3-12 참조), 특정대기유해물질은 총 35종으로 동법 시행규칙 제4조 및 별표2에 의하여 지정되어 있다.

대기오염물질 배출시설에서 나오는 대기오염물질의 배출허용기준은 관계 중앙행정기관의 장과 협의하여 환경부령으로 정한다. 현재 대기오염물질은 총 61종으로 『대기환경보전법 시행규칙』 제2조 및 별표 1에 의하여 지정되어 있으며(표 3-12 참조), 특정대기유해물질은 총 35종으로 동법 시행규칙 제4조 및 별표2에 의하여 지정되어 있다.

<table>
<thead>
<tr>
<th>연번</th>
<th>항목</th>
<th>항목</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1</td>
<td>입자상 물질</td>
<td>시안화물</td>
</tr>
<tr>
<td>2</td>
<td>브롬 및 그 화합물</td>
<td>납 및 그 화합물</td>
</tr>
<tr>
<td>3</td>
<td>알루미늄 및 그 화합물</td>
<td>크롬 및 그 화합물</td>
</tr>
<tr>
<td>4</td>
<td>바나듐 및 그 화합물</td>
<td>비소 및 그 화합물</td>
</tr>
<tr>
<td>5</td>
<td>망간화합물</td>
<td>수소 및 그 화합물</td>
</tr>
<tr>
<td>6</td>
<td>질 및 그 화합물</td>
<td>구리 및 그 화합물</td>
</tr>
<tr>
<td>7</td>
<td>아연 및 그 화합물</td>
<td>염소 및 그 화합물</td>
</tr>
<tr>
<td>8</td>
<td>셀레늄 및 그 화합물</td>
<td>붕소화물</td>
</tr>
<tr>
<td>9</td>
<td>안티몬 및 그 화합물</td>
<td>석면</td>
</tr>
<tr>
<td>10</td>
<td>주석 및 그 화합물</td>
<td>니켈 및 그 화합물</td>
</tr>
<tr>
<td>11</td>
<td>탱류뮴 및 그 화합물</td>
<td>염화비닐</td>
</tr>
<tr>
<td>12</td>
<td>바륨 및 그 화합물</td>
<td>다이옥신</td>
</tr>
<tr>
<td>13</td>
<td>알산화탄소</td>
<td>폐열 및 그 화합물</td>
</tr>
<tr>
<td>14</td>
<td>아연소나야</td>
<td>베타륨 및 그 화합물</td>
</tr>
<tr>
<td>15</td>
<td>질소산화물</td>
<td>프로필렌 용사이드</td>
</tr>
<tr>
<td>16</td>
<td>황산화물</td>
<td>풀크로프라네이트 비페닐</td>
</tr>
<tr>
<td>17</td>
<td>황화수소</td>
<td>클로로포름</td>
</tr>
<tr>
<td>18</td>
<td>황화메틸</td>
<td>포름알데히드</td>
</tr>
</tbody>
</table>
대기오염물질의 경우에도 폐수배출시설과 마찬가지로 대기오염 상태가 환경기준을 초과하여 주민의 건강·재산이나 동식물의 생육에 심각한 위해를 가져우라고 인정하는 구역 또는 특별대책지역 중 사업장이 밀집되어 있는 구역의 경우에는 그 구역의 사업장에서 배출되는 오염분물을 총량으로 규제할 수 있도록 하고 있다.

국내의 대기오염물질에 따른 관리정책을 살펴보면 일반오염물질 배출시설에 대해서는 배출허용기준 이하로 배출하는 경우 방지시설 설치의무가 면제되도록 하고 있지만 특정대기유해물질 배출시설에 대해서는 예외조항을 두어 환경상의 유해성 정도를 고려하여 방지시설 설치를 명령할 수 있도록 하고 있다. 이에 따라 『국토의 계획 및 이용에 관한 법률』에서 정의하고 있는 도시지역 및 공업지역 안에서 특정대기유해물질을 배출하는 시설 중 배출시설 최소규모의 2배 이상인 시설일 경우 배출허용기준 준수에 무관하게 방지시설을 설치하도록 하고 있다.

배출허용기준은 크게 가스상 물질과 입자상 물질로 구분되며(<표 4-14> 참조), 2009년 12월까지 적용되는 것과 2010년부터 적용되는 기준이 정해져 있다. 현행법상 배출기준에 의해 정해진다는 오염분물은 가스상 물질 18종 및 입자상 물질 9종으로 총 27종이 지정되어 있다. 『대기환경보전법』상에 배출허용기준은 폐수배출시설의 배출허용기준보다 더욱 복잡하고 세분화되어 있는 특성이 있다. 대기유해물질의 지정 및 관리가 엄격화되는 추세에 비추어보아 현재 공시되어 있는 배출허용기준 이외에 기타 물질들이 포함되거나 배출허용기준이 강화될 것으로 전망된다.
배출시설을 설치하려는 자는 대통령령으로 정하는 바에 따라 환경부장관의 허가를 받거나 신고하여야 하며, 배출시설에서 배출되는 오염물질을 배출허용기준 이하로 처리할 수 있어야 한다. 또한 다른 법률에 따른 배출시설 설치제한에 관한 규정을 위반하지 않은 경우에만 허가할 수 있도록 하고 있다. 「대기환경보전법」제26조에 의해 배출시설을 설치하거나 변경할 때에 배출시설로부터 나오는 오염물질이 배출허용기준 이하로 나오게 하기 위하여 대기오염방지시설을 설치하도록 하고 있으며, 산업단지나 그 밖에 사업장이 밀집된 지역의 사업자는 배출시설로부터 나오는 오염물질의 공동처리를 위하여 공동방지시설을 설치할 수 있다. 방지시설의 경우 「대기환경보전법」 시행령 제6조에 의해 배출시설의 기능 및 공정상 오염물질이 항상 동반제8조의 규정에 의한 배출허용기준이하로 배출되는 경우와 기타 방지시설의 설치의 방법으로 오염물질의 적정처리가 가능한 경우에는 방지시설의 설치를 면제시켜 주고 있다.

### <표 3-13> 특정대기유해물질(『대기환경보전법』시행규칙 제4조)

<table>
<thead>
<tr>
<th>연번</th>
<th>물질명</th>
<th>연번</th>
<th>물질명</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1</td>
<td>카드뮴 및 그 화합물</td>
<td>19</td>
<td>이황화메틸</td>
</tr>
<tr>
<td>2</td>
<td>시안화수소</td>
<td>20</td>
<td>아닐린</td>
</tr>
<tr>
<td>3</td>
<td>납 및 그 화합물</td>
<td>21</td>
<td>클로로포름</td>
</tr>
<tr>
<td>4</td>
<td>폴리크로리네이티드 비페닐</td>
<td>22</td>
<td>포름알데히드</td>
</tr>
<tr>
<td>5</td>
<td>크롬화합물</td>
<td>23</td>
<td>아세트알데히드</td>
</tr>
<tr>
<td>6</td>
<td>비소 및 그 화합물</td>
<td>24</td>
<td>벤지딘</td>
</tr>
<tr>
<td>7</td>
<td>수은 및 그 화합물</td>
<td>25</td>
<td>1-3 부타디엔</td>
</tr>
<tr>
<td>8</td>
<td>프로필렌 옥사이드</td>
<td>26</td>
<td>다환방향족탄화수소류</td>
</tr>
<tr>
<td>9</td>
<td>염소 및 염화수소</td>
<td>27</td>
<td>에틸렌 옥사이드</td>
</tr>
<tr>
<td>10</td>
<td>불소화물</td>
<td>28</td>
<td>디클로로메탄</td>
</tr>
<tr>
<td>11</td>
<td>석면</td>
<td>29</td>
<td>스탈렌</td>
</tr>
<tr>
<td>12</td>
<td>니켈 및 그 화합물</td>
<td>30</td>
<td>트레트라클로로에틸렌</td>
</tr>
<tr>
<td>13</td>
<td>염화비닐</td>
<td>31</td>
<td>1,2-디클로로에틸렌</td>
</tr>
<tr>
<td>14</td>
<td>다이옥신</td>
<td>32</td>
<td>에틸벤젠</td>
</tr>
<tr>
<td>15</td>
<td>폐넣 및 그 화합물</td>
<td>33</td>
<td>트리클로로에틸렌</td>
</tr>
<tr>
<td>16</td>
<td>베타틸 및 그 화합물</td>
<td>34</td>
<td>아크릴로니트릴</td>
</tr>
<tr>
<td>17</td>
<td>벤젠</td>
<td>35</td>
<td>히드라진</td>
</tr>
<tr>
<td>18</td>
<td>시아황화탄소</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>연번</td>
<td>가스상 물질</td>
<td>연번</td>
<td>입자상 물질</td>
</tr>
<tr>
<td>------</td>
<td>-----------------------------</td>
<td>------</td>
<td>----------------------------</td>
</tr>
<tr>
<td>1</td>
<td>암모니아</td>
<td>1</td>
<td>먼지</td>
</tr>
<tr>
<td>2</td>
<td>일산화탄소</td>
<td>2</td>
<td>카드뮴화합물</td>
</tr>
<tr>
<td>3</td>
<td>염화수소</td>
<td>3</td>
<td>납화합물</td>
</tr>
<tr>
<td>4</td>
<td>염소</td>
<td>4</td>
<td>크롬화합물</td>
</tr>
<tr>
<td>5</td>
<td>광산화물</td>
<td>5</td>
<td>구리화합물</td>
</tr>
<tr>
<td>6</td>
<td>질소산화물</td>
<td>6</td>
<td>니켈 및 그 화합물</td>
</tr>
<tr>
<td>7</td>
<td>이황화탄소</td>
<td>7</td>
<td>아연화합물</td>
</tr>
<tr>
<td>8</td>
<td>포름알데히드</td>
<td>8</td>
<td>비산먼지</td>
</tr>
<tr>
<td>9</td>
<td>황화수소</td>
<td>9</td>
<td>채연</td>
</tr>
<tr>
<td>10</td>
<td>불소화합물</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>11</td>
<td>시안화수소</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>12</td>
<td>브롬화합물</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>13</td>
<td>벤젠</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>14</td>
<td>폐포화합물</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>15</td>
<td>수은화합물</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>16</td>
<td>비소화합물</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>17</td>
<td>염화비닐</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>18</td>
<td>탄화수소</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>
4. 토지이용 및 공장건설 분야

국내 제조업의 국제경쟁력 제고를 위해 지속적으로 공장설립 규제를 완화함에 따라 공장설립절차가 간소화되면서 상당 부분의 성과를 거두었으며, 특히 IMF 이후 경기침체 등으로 공장입지에 대한 수요가 감소하고 지식기반사업 등 과거와 비교하여 부지와 소형 사업으로 사업형태가 전환되면서 공장입지의 규제 완화가 사회적 이슈로 크게 대두되지 않았다. 하지만 2002년 『국토의 계획 및 이용에 관한 법률』의 제정으로 국토관리를 위한 제도적 기반이 마련되어 토지관련 규제가 종전보다 강화되고, 지가상승으로 인하여 여전히 공장입지비용이 높아져 국제경쟁력 확보의 주된 장애 요인이 되고 있는 것으로 평가되고 있다.10)

공장설립과 관련된 토지이용관련 법령인 『국토의 계획 및 이용에 관한 법률』에서 전국토를 도시지역, 관리지역, 농림지역, 자연환경보호지역의 4개 용도지역으로 구분하여 도시관리계획 수립과 세부지역별 개발행위허가 및 건축제한 등을 통해 각종 입지를 규제하고 있다. 이와 같은 공장설립시 토지이용규제는 사전적 규제의 한 방법으로서 일정지역을 환경오염으로부터 보호할 수 있는 정책수단으로 될 수 있다는 측면에서 중요한 의미를 갖고 있으며, 토지이용에 대한 규제는 헌법에 의한 법적 근거를 갖는다.11)

제조업 공장 설립과 창업관련 규제는 총 328건이나 개별업종 관련 규제나 세제관련 규제 등을 제외하면 주요 규제는 68건인 것으로 나타나고 있다. 주요 규제 68건은 입지 및 사업계획승인 관련(의제처리 포함) 규제가 대부분을 차지한다(<표 4-15>참조).12)

공장을 설립하고자 하는 사업자는 사업계획수립단계, 입지선정 및 부지확보의 단계(180일), 공장설립/창업계획승인 단계(60일), 건축허가단계(14일), 공장건축단계(188일), 공장등록 및 사업계시 단계(7일)의 6단계를 거치며, 총 소요되는 기간은 1 ~ 2년이 소요된다.

---

10) 전국경제인연합회, 2005, 정책건의 자료 -공장설립 관련제도의 애로실태와 개선과제-
11) 최지용, 2003, 무방류시스템 도입에 따른 환경규제효율화 방안, 환경정책연구2(1)
12) 한국행정연구원, 2006, 규제지도(Regulatory map) 작성을 위한 매뉴얼; 공장설립관련 세부 규제지도 및 내용은 <부록-6, 7>에 수록하였다.
제3장 공장설립관련 규제 현황

가. 사업계획수립단계

제1단계인 사업계획수립단계에서 사업자는 업종선택, 사업타당성검토 등의 과정을 통한 사업계획수립단계를 거친다. 이 때 확인해야 할 주요 규제는 「산업집적활성화 및 공장설립에 관한법률」을 통한 공장의 정의 및 제조업의 범위, 「수도권정비계획법」 시행령 제3조에 의한 인구집중유발시설의 종류 해당 여부, 「지방세법」 시행규칙 제47조에 의한 공장의 범위, 「벤처기업육성에관한특별조치법」에 의한 벤처기업 해당 여부 등을 고려하게 된다(<그림 4-1> 참조).

나. 입지선정 및 부지확보 단계

제2단계인 입지선정 및 부지확보 단계에서 개발입지의 경우 공장설립예정지는 공장설립유형 결정시 공장설립입지 유형간의 장단점을 비교하여 공장설립예정지를 선정하여야 한다.
이때 우선 행해야 하는 것이 입지관리 법률에 의하여 공장설립이 가능한지 여부를 검토하는 것이다. 첫째 수도권의 범위는 과밀억제지역, 성장관리지역, 자연보전지역으로 나누어 지는데 『수도권정비계획법』 제2조의 제1호 및 제6조와 동법 시행령 제2조, 제9조 및 별표 1에 의해 정하고 있다. 둘째로 수도권에서 공장을 설립하고자 할 때 『수도권정비계획 법』에 의한 총량의 범위를 넘지 않아야 한다. 이때는 『수도권정비계획법』 제18조 제1항(권 역별 제한)과 동법 시행령 제3조의 제2호,『산업집적활성화 및 공장설립에 관한 법률』 제2조 및 제1호와 동법 시행령 제2조의 제1항 및 제2조의 제2항에 의해 규정되며, 『수도권정비계획 법』 제18조의 제2항에 의해서 제약받게 된다. 셋째, 수도권 입지시 총량과 함께 동시에 고려할 사항으로 『산업집적활성화 및 공장설립에 관한 법률』에서 규정하고 있는 수도권에서의 공장설립가능 여부를 고려해야 한다. 『산업집적활성화 및 공장설립에 관한 법률』 제20조에서는 원칙적으로 과밀억제지역, 성장관리지역, 자연보전지역 안에서 공장건축면적 500 m² 이상의 공장을 신설·증설 또는 이전하거나 업종을 변경하는 행위를 금지하고 있다.

공장설립 가능 여부는 수도권에 공장을 설립하고자 하는 경우에는 『수도권정비계획법』 상 총량의 범위 내에서 『산업집적활성화 및 공장설립에 관한 법률』 상 공장설립이 가능하다고 판단될 때 『국토의 계획 및 이용에 관한 법률』 상의 공장설립 가능 여부를 검토하게 된다(그림 4-2 참고). 수도권이외의 지역에서 공장을 설립하는 경우에는 『국토의 계획 및 이용에 관한 법률』 상 공장설립 가능 여부를 검토하게 된다.

『국토의 계획 및 이용에 관한 법률』은 우리나라의 토지이용의 효율화를 도모하기 위하여 전 국토를 5개 용도지역으로 구분하고 있으며, 각 용도지역 지정목적에 부합되도록 이용행위를 제한하고 있다. 따라서 공장설립의 경우에도 각 용도지역에서 허용하거나 제한하는 사항을 동법 또는 관련 법률에 위임하여 규정하고 있다.

각 용도지역에서의 허용 또는 제한하는 사항을 각 개별법상에 지정하고 있으나 공장설립가능여부를 보다 쉽게 검토할 수 있도록 하기 위하여 산업자원부는 공장입지기준고시 별표2에 각 용도지역별로 허용 또는 제한되는공장의 업종, 규모, 범위 등을 정해 통합고시하고 있다.

각 용도지역의 공장설립가능여부를 보다 쉽게 검토할 수 있도록 하기 위하여 산업자원부는 공장입지기준고시 별표2에 각 용도지역별로 허용 또는 제한되는 공장의 업종, 규모, 범위 등을 정해 통합고시하고 있다.

각 용도지역의 공장설립가능여부를 보다 쉽게 검토할 수 있도록 하기 위하여 산업자원부는 공장입지기준고시 별표2에 각 용도지역별로 허용 또는 제한되는 공장의 업종, 규모, 범위 등을 정해 통합고시하고 있다.

개별입지에 있어서 『국토의 계획 및 이용에 관한 법률』 상 용도지역 변경에 의하여 공장
설립을 하고자 하는 사업자는 시장, 군수, 구청장에게 공장설립을 위한 임지지정의 승인을 신청하여야 한다. 공장설립예정지에 대한 공장설립가능 여부의 판단은 매우 복잡하기 때문에『산업집적활성화 및 공장설립에 관한 법률』의 규정에 의한 임지기준 확인제도를 이용하면 공장설립승인 이전에 당해 임지의 공장설립 가능 여부를 확인할 수 있다. 그러나 임지기준 확인서는 단순히 관련 법률에 의해 당해 임지가 공장설립에 적법한가의 여부만 판단해줄 뿐이며, 공장설립 자체를 승인하는 것은 아니다.

112개 법률, 28개의 용도지역·지구를 유형별로 분류하면 다음의 6가지로 나눌 수 있으며, ①, ②, ③ 유형이 토지이용규제를 수반하는 용도지역·지구에 해당한다.

1. 토지이용규제만을 정한 지역·지구
   - 건축물 용도·밀도(건폐율, 용적률, 높이 등) 등의 규제
     ex) 도시지역·관리지역 등 (『국토의 계획 및 이용에 관한 법률』), 농업진흥지역 (『농지법』) 등 142개
2. 토지이용규제와 인적 행위제한을 병행하는 지역·지구
   ex) 상수원보호구역 (『수도법』), 하천구역 (『하천법』) 등 18개
3. 계획적 개발 등을 위해 일시적인 토지이용규제를 하는 지역·지구
   ex) 택지개발예정지구 (「택촉법」), 도시개발구역 (『도시개발법』) 등 22개
4. 토지이용규제는 없고 인적 행위제한만 있는 지역·지구
   ex) 입산통제구역 (『산림법』), 어린이 보호구역 (『도로교통법』) 등
5. 개발촉진, 사업지원 등을 위한 지역·지구
   ex) 산촌진흥지역 (『산림기본법』), 자유무역지역 (『자유무역지역법』) 등
6. 거래, 소유 등의 경제활동만을 제한하는 지역·지구 등
   ex) 투기과열지구 (『주택법』), 토지거래허가구역 (『국토의 계획 및 이용에 관한 법률』) 등

자연환경과 관련된 임지 및 이용 제한은 자연환경보전지역, 자연공원지역, 조수보호지역, 습지, 농공단지의 지정제한 등으로 각각의 관련 법률 및 지침에 따라 이루어지고 있다.

자연환경보전지역은『자연환경보전법』제20조에 의해 생태계보전지역, 자연유보지역, 완충지역, 임시생태계 보전지역에 임지제한을 실시하고 있으며, 자연공원지역은『자연공원

13)『산업입지 및 개발에 관한 법률』제41조 제1항 및 제40조,『산업입지개발지정』제20호, 제22호, 제23호
14)『산업집적활성화 및 공장설립에 관한 법률』제9조 제1항 및 동법 시행규칙 제3조의 2, 별지 2호서식, 별지3호 서식 및 제4조
법」제18조에 의해 밀집취락지구, 자연보존지구, 자연취락지구, 자연환경지구, 집단시설지구에 입지를 제한하고 있다. 조수보호지역은『조수보호 및 수령에 관한 법률』제4조에 의해 입지제한이 이루어지고 있으며, 습지의 경우『습지보호법』제13조에 의해 습지보호지역과 습지개선지역의 입지를 제한하고 있다.『농공단지의 개발 및 운영에 관한 통합지침』제9조에 의해 농공단지의 지정제한이 이루어지고 있다.

이 밖에도 사업의 종류 및 규모와 사업시행 용도지역에 따라『환경정책기본법』에 의한 사전환경성 검토 또는『환경·교통·재해 등에 관한 영향평가법』에 의한 환경영향평가,
제3장 공장설립관련 규제 현황 | 49

『자연재해대책법』에 의한 재해영향평가를 거치도록 하고 있다. 사전환경성검토 협의시
- 환경현황조사 및 예측분석결과를 토대로 한 장래 환경기준 유지 가능성 여부
- 개별법령, 고시, 지침 등에서 규정하고 있는 입지제한 사항 및 지축여부
- 환경보전정책 또는 환경보전시책 부합여부
- 공장설립/창업계획 승인단계
  제3단계인 공장설립/창업계획 승인단계에 있어서 개별입지에서의 공장설립시에는 『산업
집적활성화 및 공장설립에 관한 법률』제13조에 규정된 공장설립승인과 『중소기업창업지
원법』제21조에 규정된 창업사업계획승인, 『산업집적활성화 및 공장설립에 관한 법률』제
28조의2에 규정된 아파트형 공장설립의 3가지 유형을 들 수 있다(<그림 4-3> 참조).
  공장을 신설, 증설 또는 업종변경을 하고자 하는 자는 공장건설을 착공하기 전에 해당
지역의 시장, 군수, 구청장에게 공장설립사항을 신고하여 그 확인서를 교부받은 후에 공장을
설립할 수 있다. 공장설립과 관련하여 사업계획 외에 인·허가 의제처리명세서는 공장설립시
농지전용허가, 산림훼손허가, 도로점용허가 등 개별법에 의한 인·허가가 필요한 경우, 공장
설립 승인신청시 첨부하여 인·허가를 받기 위해 제출하는 서류이며, 이를 통하여 공장설립
절차를 간소화할 수 있다.
  중소기업을 창업하여 공장을 설립하고자 할 때 창업자는 많은 인·허가 절차로 인하여
공장착공 전에 많은 어려움을 겪는다. 때문에 이러한 문제를 해결하고자 『중소기업창업지원
법』제21조에 근거하여 창업사업계획승인제도를 시행하고 있다. 이 제도에 따라 공장설립이
전에 시장, 군수, 구청장으로부터 창업사업계획승인을 받게 되면 공장설립과 관련된 30여개
법률, 60여개에 이르는 인·허가 사항이 일괄 의제처리 됨으로써 공장설립절차가 매우 간소
계획관리지역 내 업종규제 폐지에 따른 환경관리방안 마련 연구

화 될 수 있다. 이러한 창업사업계획승인은『중소기업창업지원법』제2조 제1항에 의한 공장 건축면적의 규모와 상관없이 창업의 범위 및 요건을 충족하는 중소기업이 그 대상이 된다. 
아파트형 공장일의 경우 공장의 한 유형으로 개별입지에서만 설립할 수 있는 유형은 아니며 계획입지에서도 설립이 가능하지만 대부분의 아파트형 공장이 개별입지에 설립되므로 아파트형 공장을 편의상 개별입지에서의 공장설립유형으로 분류한다.『산업집적활성화 및 공장설립에 관한 법률』제28조의2에 근거한 아파트형 공장 설립승인신청시 신청시에 첨부되는 서류에는 아파트형공장설립 사업계획서, 개별 인허가의제처리에 따른 서류, 토지 및 건축물에 대한 사용권한을 증명하는 서류가 있다. 단, 신청서의제 처리되는 내용 및 첨부서류는 공장설립 승인인시 제출하는 서류와 동일하다.

<그림 3-3> 공장설립/창업계획 승인단계 규제지도

15) 최대한도는 공장설립승인과 동일한 15,000 m²이며, 창업사업계획승인승인은 창업예정자가거나 창업후 5년 이내에 자가공장을 보유하지 않은 경우에 한한다.
16) 여기서 아파트형 공장이라 함은 토지를 동일 건축물 안에 다수의 공장이 동시에 입주할 수 있도록 한 다층형 집합건축물(『산업집적활성화 및 공장설립에 관한 법률』 시행령 제4조의2)을 말한다.
라. 공장건축 허가단계

제4단계인 공장건축 허가단계에서는 『건축법』 제8조, 동법시행령 제8조, 동법시행규칙 제6조에 근거하여 실시한다(<그림 4-4> 참조). 관련 법률에 따라 다음에 해당하는 건축물은 건축하고자 하는 경우에는 허가를 득해야 한다.

- 도시지역 및 제2종지구단위계획구역 안에서 건축물을 건축하거나 대수선 하고자 하는 경우
- 고속국도의 경계선 및 철도법에 의한 철도의 경계선으로부터 각각 양측 100 m 이내의 구역 또는 도로법에 의한 일반국도의 경계선으로부터 양측 50 m 이내의 구역안의 건축물
- 기타 구역에서 연면적 200 m² 이상이거나 3층 이상인 건축물

다만, 다음의 경우에는 도지사의 사전승인을 받아야 함:
1. 21층 이상이거나 연면적 합계가 10만 m² 이상인 건축물
2. 자연환경 또는 수질보호를 위하여 도지사가 지정·공고하는 구역 안에서 건축하는 3층 이상 또는 연면적의 합계 1천 m² 이상인 공동주택, 일반음식점, 일반업무시설, 숙박시설, 위락시설

건축신고 대상사업의 경우 관련법령은 『건축법』 제9조, 제10조제1항 및 제14에 근거한다. 신고대상 사업은 다음과 같다.

- 바닥면적의 합계가 85 m² 이내의 증축·개축 또는 재축
- 농·어업을 영위하기 위하여 옥·면지역에서 연면적의 합계가 100 m² (『건축법』 시행령 별표1 제1호 가목의 단독주택의 경우에는 330 m²)이하인 주택, 연면적이 200 m² 이하인 창고, 연면적이 400 m² 이하인 축사 및 작물재배사의 건축
- 대수선
- 제2종지구단위계획구역 안에서 연면적 100 m²이하인 건축물
- 연면적 합계가 100 m² (『건축법』 시행령 별표1 제1호 가목의 단독주택의 경우 330 m²)이하 건축물, 건축물의 높이가 3 m 이하의 범위 안에서 증축하는 건축물, 『건축법』 제19조 제4항의 규정에 의한 표준설계도서에 의하여 건축하는 건축물로서 그 용도·규모가 주위환경·미관상 지장이 없다고 인정하여 건축조례로 정하는 건축물, 『국토의 개발 및 이용에 관한 법률』 제36조 제1항 제1호다목 규정에 의한 공업지역, 동법 제51조 제3항의 규정에 의한 제2종지구단위계획구역(산업형에 한함) 및 『산업입지 및 개발에 관한 법률』에 의한 산업단지에서 건축하는 2층 이하인 건축물로서 연면적의 합계가
500 m² 이하의 공장
- 신고한 사항을 변경하고자 하는 경우
- 용도변경하고자 하는 경우

마. 공장건축 단계

공장설립을 위해서 입지를 선정하고 설립승인절차를 받게 되면 공장건축과 동등단계는 각 입지가 공통으로 법적 지침을 받게 된다. 다만 개별입지의 경우에는 토목공사 및 건축허가를 추가적으로 받아야 하며, 다른 절차는 거의 동일하게 진행된다(<그림 4-5> 참조). 건축허가를 위해서는 『건축법』제8조제1항(건축허가)와 동법시행령 제8조(건축허가) 및 제9조 (건축허가등의 신청), 동법시행규칙 별지1호서식(건축허가서서식) 및 별표2, 동법시행규칙
제3장 공장설립관련 규제 현황

제8조(건축허가서), 별지2호서식 및 3호서식, 동법 제11조(건축허가와 수수료)와 동법시행규칙 제10조 및 별표4등을 따라야 한다. 또한 허가권자를 건축허가서『건축법』제8조 제4항의 각 관계법령의 규정에 적합한지 여부를 확인해야 한다.

공장건축이 착공된 이후에는『건축법』제16조(착공신고 등)와 관련법규에 의해서 진행되게 되며, 건축이 이루어진 후에는『건축법』제18조(건축물의 사용승인)에 의해서 승인을 받게 된다. 공장등록은 함에 있어서『산업집적환경화 및 공장설립에 관한 법률』제16조 제6항(공장의 등록)의 각 호에 대한 등록·허가·신고에 대하여 관계기관의 장과 협의한 사항에 대해서는 등록 등을 한 것으로 본다. 이 때 공장설립완료신고는 기계설치 완료 후 2개월 이내에 이루어져야 하며, 공장설립관리정보망(FEMIS)에 등록절차를 밟게 된다.

<그림 3-5> 공장건축 단계 규제지도
바. 공장 등록 및 사업개시 단계

공장의 건축 허가 등의 절차를 거친 공장은 등록을 실시한 후 사업을 개시할 수 있으며(그림 4-6 참조), 공장등록과 관련된 목록은 <표 3-16>과 같다.

<table>
<thead>
<tr>
<th>관련법률</th>
<th>내용</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>출판및인쇄진흥법 (제9조)</td>
<td>출판사 및 인쇄소등의 신고 (소재지를 관할하는 시장·군수·구청장)</td>
</tr>
<tr>
<td>양곡관리법 (제19조)</td>
<td>양곡가공업의 등록</td>
</tr>
<tr>
<td>사료관리법 (제9조)</td>
<td>사료제조업의 등록</td>
</tr>
<tr>
<td>비료관리법 (제11조)</td>
<td>비료생산업의 등록</td>
</tr>
<tr>
<td>산업집적활성화및공장설립예관한법률(제13조, 제13조의5, 제14조의4, 제16조의2, 제17조, 제25조, 제28조의 2, 3, 6)</td>
<td>공장설립등의 승인 및 승인취소</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>공장설립등의 설치승인 및 취소</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>공장의 등록 및 등록 취소</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>아파트형공장의 설립승인 및 취소</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>아파트형공장의 관리단의 신고 (설립한자가 2월이내에 시장, 군수에게 신고)</td>
</tr>
<tr>
<td>전기사업법 (제62조, 제63조)</td>
<td>자가용전기설비공사계획의 인가 및 신고</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>자가용 전기설비의 사용전 심사</td>
</tr>
<tr>
<td>계량관계관법률 (제5조)</td>
<td>계량기의 제조업, 수리업 등의 등록</td>
</tr>
<tr>
<td>중소기업창업지원법 (제7조, 제7조의3, 제8조, 제19조, 제21조, 제23조, 제24조)</td>
<td>중소기업 창업투자회사의 등록 및 등록말소</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>창업투자회사의 행위제한</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>중소기업 상담회사의 등록</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>중소기업 창업계획의 승인 및 승인취소</td>
</tr>
<tr>
<td>벤처기업육성에관한특별조치법 (제25조)</td>
<td>벤처기업의 확인 및 취소</td>
</tr>
<tr>
<td>정보통신공사업법 (제3조, 제36조)</td>
<td>정보통신 공사업자의 시공제한 (건축물의 연면적 1천 m2이상, 구내통신선로 5회선 이상 등)</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>정보통신공사의 사용전 검사</td>
</tr>
<tr>
<td>장애인복지법 (제50조)</td>
<td>장애인의 보호장구 제조업의허가</td>
</tr>
<tr>
<td>식품위생법 (제22조)</td>
<td>식품 또는 점가물의 제조업·가공업 및 기구 또는 용기포장의 제조업의 허가 및 신고</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>건강기능식품에관한법률 제5조</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>건강 기능식품 제조업의 허가</td>
</tr>
<tr>
<td>과제제취법 (제14조)</td>
<td>과제제취업의 등록</td>
</tr>
<tr>
<td>건설기계관리법 (제21조)</td>
<td>건설기계업의 신고</td>
</tr>
<tr>
<td>자동차관리법 (제35조)</td>
<td>자동차 폐차업의 등록</td>
</tr>
<tr>
<td>수산업법 (제49조)</td>
<td>수산물 가공업의 등록 및 신고</td>
</tr>
<tr>
<td>농약관리법 (제3조)</td>
<td>농약제조업·원제업 또는 수입업의 등록</td>
</tr>
<tr>
<td>제주국제자유도시특별법 (제23조의2, 제30조, 제62조)</td>
<td>빛물이용시설등의 설치·운영</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>개발사업의 시행 및 변경승인</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>사업시행예정지 지정</td>
</tr>
<tr>
<td>축산물가공처리법 (제22조)</td>
<td>도축업·축산물 가공업의 허가</td>
</tr>
</tbody>
</table>
5. 배출시설의 인허가 분야

배출시설에 대해 허가 제도를 운영하는 것은 오염물질 배출시설을 설치하기 전에 동 시설에서 발생되는 오염물질의 종류와 성상, 오염물질 처리대책의 적정성 여부를 검토하여 대기와 공공수역에 배출되는 오염물질을 효율적으로 관리하기 위함이다. 이와 같은 오염물질의 적절한 관리는 궁극적으로 국민의 환경권을 충족시키기 위한 것이다.

배출시설 설치의 사전허가는 환경오염의 사전예방적 차원에서 의의가 있으며, 이는 오염지역의 원상회복이 불가능하거나 막대한 비용과 시간이 투입되어야 하기 때문이다. 따라서 우리나라를 비롯한 대다수의 국가에서 오염물질배출시설을 관리하는 하나의 방법으로 배출시설 설치 이전에 인허가 과정을 통하여 설치시설의 적정성을 평가하고 있다.

한 나라에서 시행되는 허가조건의 종류와 정도는 중앙 및 지방법, 국제적 협약, 기술 규제, 기준, 특허 및 관리 관행, 규제준수 모니터링, 과학기술 연구 투자 등과 같은 다양한 요인에 의해서 결정된다. 일반적으로 산업시설에 대한 환경허가시스템은 다음과 같은 세 가지 기본적인 목적을 갖고 있다. 

17) 이병국 외, 2005, 배출허가체계 개선방안 연구, 한국환경정책평가연구원
계획관리지역 내 업종규제 폐지에 따른 환경관리방안 마련 연구

- 환경적으로 건전하게 운영·관리되도록 함으로써 환경오염을 방지함
- 오염자부담원칙에 맞게 공장운영자나 사업자가 규제수단에 대한 비용을 부담하도록 함
- 오염자에게 부과된 요구사항은 환경경영, 이용 가능한 기술 및 경제적 수단에 대한 공정한 평가에 기초하여 이루어져야 함

우리나라 배출시설의 인허가 제도는 7개의 관련 법률에 근거하여 7개의 분야로 세분된다(<표 4-17> 참조). 대기, 수질 등의 방지시설이 있는 경우의 인허가 절차는 시설 혹은 설비의 설치운영의 전후로 나누어 가동 후 오염도 검사를 하는 유형으로 실시되고 있다.

일반적인 배출업소는 등록, 승인, 허가, 신고 등 직접규제와 관련된 인허가를 받기 위해서 다음과 같은 절차에 따라 인허가를 준비하게 되며, 각 환경오염재해별로 이하의 과정을 동시에 진행한다.19)

1. 규제대상 사업장의 여부 확인: 생산과정 중 대기, 폐수, 유독물, 폐기물, 소음진동, 악취 등의 분야에서 해당 법에 규정된 오염을 배출하고 있는지의 여부와 배출하고 있다면 5종으로 구분된 사업장의 분류 중 어느 사업장에 해당하는지, 사업장의 소재지가 법과 하위규정으로 지정된 특정지역인지의 여부를 판단
2. 사업에 필요한 등록, 승인, 허가, 신고 등의 인허가 종류를 확인하고 필요한 허가조건과 서류를 확인
3. 대기, 폐수, 유독물, 소음진동, 악취의 경우 필요한 방지시설의 규모와 설비투자 규모 등을 산출하고, 설비의 직접 설치나 직접 운영이 불필요하거나 불가능한 경우에 대한 대행업체를 섭외
4. 사업장 폐기물의 경우 발생폐기물의 종류와 예상발생량 등을 추정한 후 일반폐기물과 지정폐기물로 나누어 처리방법을 확인: 각 폐기물의 상생 별로 폐기물 자가처리, 공동처 리, 위탁처리, 재활용 등의 처리방법을 확인하고, 위탁처리와 재활용의 경우 운반·수집 업자와 중간·최종처리업자 등과 3자 계약을 체결
5. 방지시설과 유독물 영업, 폐기물 처리의 경우 각각 인허가 절차에 필요한 관련서류와 담당공무원 등을 확인하고 서류를 작성: 이 경우 역시 서류작성과 제출, 인허가 절차 등에 대한 대행이 필요한 경우 대행업체를 섭외
6. 인허가 조건에서 시운전, 가동개시 신고, 정기적인 보고 등 인허가 절차에 포함된 설치 및 운영상의 부수적인 신고, 보고 등이 필요한 자료 확인하여 관련 업무를 수행

18) 이병국 외, 2005, 배출허가체계 개선방안 연구, 한국환경정책·평가연구원
19) 정희성 외, 2006, 통합적인 환경관리체계 구축을 위한 정책방안 연구(1), 한국환경정책·평가연구원
⑦ 환경영향평가, 오염도측정과 검사 등 인·허가 절차에 포함된 측정과 평가과정에 대해 준비
⑧ 각종 부담금, 보조금 등의 관련제도 상에 있어서 필요한 것이 있다면 준비

이상과 같은 절차를 통하여 사업개시에 앞서 대기, 폐수·오수, 폐기물, 유독물, 소음·진동, 악취 등 매체별, 오염물질별로 세분화된 인·허가절차를 필요한 만큼 중복해서 진행해야 한다.

<표 3-17> 우리나라 배출시설 인·허가제도의 대상과 종류

<table>
<thead>
<tr>
<th>분야</th>
<th>관련법률</th>
<th>형태</th>
<th>관련내용</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>대기</td>
<td>대기환경보전법  &lt;br&gt;수도권대기질특별법</td>
<td>신규 : 허가·신고&lt;br&gt;변경 : 허가·신고</td>
<td>허가배출시설 및 방지시설 설치&lt;br&gt;비산먼지발생사업, 고체연료사용승인, 환상성유기화 합물 배출시설 등</td>
</tr>
<tr>
<td>수질</td>
<td>수질및수생태계보전에관한법률  &lt;br&gt;4대강수계관리및주민지원등 법률</td>
<td>신규 : 허가·신고&lt;br&gt;변경 : 허가·신고</td>
<td>수배출시설 및 수질오염원 및 방지시설 설치</td>
</tr>
<tr>
<td>오수·분뇨</td>
<td>오수·분뇨·축산폐수의처리에관한법률, 하수도법</td>
<td>신규 : 허가·신고&lt;br&gt;변경 : 허가·신고</td>
<td>오수배출건축물 및 수세식 환장실 시공전 신고 및 시공 후 준공검사</td>
</tr>
<tr>
<td>유해화학물질</td>
<td>유해화학물질관리법</td>
<td>신규 : 허가·신고&lt;br&gt;변경 : 허가·신고</td>
<td>유독물(등록) 및 취급제한·금지 유독물(허가)의 제조(수입)업, 판매업, 보관·저장업, 운반업, 사용업</td>
</tr>
</tbody>
</table>
| 폐기물     | 폐기물관리법  <br>해양오염방지법 | 신규 : 허가·신고<br>변경 : 허가·신고 | 폐기물:생활, 사업장(일반, 지정) <br>폐기물처리시설 설치 및 운영자 및 폐기물처리업자 <br>신고 : 재활용업자 <br>등록 : 해양배출자 <br>폐기물:생활, 사업장(일반, 지정) 
| 소음·진동  | 소음·진동규제법 | 신규 : 신고·허가<br>변경 : 신고·허가 | 소음진동 배출시설 및 방지시설 |
| 악취       | 악취방지법 | 신규 : 신고·허가<br>변경 : 신고·허가 | 악취관리지역 내 악취시설 만 신고 |

자료 : 정희성 외, 2006, 통합적인 환경관리체계 구축을 위한 정책방안 연구(Ⅰ), 한국환경정책·평가연구원
6. 계획관리지역 입지제한업종 분석

3절에서 나타난 계획관리지역 입지제한 업종을 "표 2-10"에 종합하여 나타내었다. 계획관리지역 (79개 업종)에 입지를 제한하고 있는 업종은 모두 한국표준산업분류에 의해 제조업에 속하며, 이중 13개의 하위 분류코드에 포함되는 것으로 나타났다. 화합물 및 화학제품 제조업이 계획관리지역 27개 업종으로 가장 많은 부분을 차지하고 있었으며, 다음으로 제1차 금속산업이 각각 19개 업종으로 그 다음으로 많은 비중을 차지하고 있었다.

<table>
<thead>
<tr>
<th>대분류</th>
<th>한국표준산업분류</th>
<th>업종</th>
<th>입지제한 업종 관리지역 포함여부</th>
<th>포함업종수</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>D 제조업</td>
<td>음식료품 제조업</td>
<td>15</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>담배 제조업</td>
<td>16</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>섬유제품 제조업: 통제외부</td>
<td>17</td>
<td>○</td>
<td>4</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>봉제외부 및 모피제품 제조업</td>
<td>18</td>
<td>○</td>
<td>1</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>가죽, 가방 및 신발 제조업</td>
<td>19</td>
<td>○</td>
<td>2</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>목재 및 나무제품 제조업: 가구제외</td>
<td>20</td>
<td>○</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>원료, 종이 및 종이제품 제조업</td>
<td>21</td>
<td>○</td>
<td>5</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>숫관, 인쇄 및 기록매체 제조업</td>
<td>22</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>코크스, 석유정제품 및 핵연료 제조업</td>
<td>23</td>
<td>○</td>
<td>3</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>화합물 및 화학제품 제조업</td>
<td>24</td>
<td>○</td>
<td>27</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>고무 및 플라스틱제품 제조업</td>
<td>25</td>
<td>○</td>
<td>6</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>비금속광물제품 제조업</td>
<td>26</td>
<td>○</td>
<td>2</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>제1차 금속산업</td>
<td>27</td>
<td>○</td>
<td>19</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>조립금속제품 제조업: 기계 및 가구 제외</td>
<td>28</td>
<td>○</td>
<td>5</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>기타 기계 및 장비 제조업</td>
<td>29</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>컴퓨터 및 자무용 기기 제조업</td>
<td>30</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>기타 전기기계 및 전기변환장치 제조업</td>
<td>31</td>
<td>○</td>
<td>2</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>전자부품, 영상, 음향 및 통신장비 제조업</td>
<td>32</td>
<td>○</td>
<td>1</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>의료, 정밀, 광학기기 및 시계 제조업</td>
<td>33</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>자동차 및 트레일러 제조업</td>
<td>34</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>기타 운송장비 제조업</td>
<td>35</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>가구 및 기타제품 제조업</td>
<td>36</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>재생용 가공원료생산업</td>
<td>37</td>
<td>○</td>
<td>2</td>
</tr>
</tbody>
</table>

20) 계획관리지역 및 농공단지 입지제한 업종별 정의 및 예외사항 등을 "부록 4"에 수록하였다.
제조업 등록업체 중 중소기업 등록업체 현황을 살펴보면 기타 기계 및 장비제조업이 18.35%로 가장 많은 수를 차지하고 있었으며, 다음으로 조립금속제품제조업(12.73%), 섬유제품 제조업(7.11%), 고무 및 플라스틱제품 제조업(6.39%), 전자부품 영상 음향 통신장비제조업(6.24%) 등의 순으로 나타났다(<표 2-11> 참조).

<표 3-19> 제조업 중 중소기업 등록업체 수 현황

<table>
<thead>
<tr>
<th>한국표준산업분류</th>
<th>업종</th>
<th>업체수</th>
<th>구성비</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>15</td>
<td>음식료품 제조업</td>
<td>6,144</td>
<td>4.18%</td>
</tr>
<tr>
<td>16</td>
<td>담배 제조업</td>
<td>21</td>
<td>0.01%</td>
</tr>
<tr>
<td>17</td>
<td>섬유제품 제조업 봉제의복 제외</td>
<td>10,461</td>
<td>7.11%</td>
</tr>
<tr>
<td>18</td>
<td>봉제의복 및 모피제품 제조업</td>
<td>5,397</td>
<td>3.67%</td>
</tr>
<tr>
<td>19</td>
<td>가죽 가방 및 신발 제조업</td>
<td>2,216</td>
<td>1.51%</td>
</tr>
<tr>
<td>20</td>
<td>목재 및 나무제품 제조업 가구제외</td>
<td>2,578</td>
<td>1.75%</td>
</tr>
<tr>
<td>21</td>
<td>으르렁 종이 및 종이제품 제조업</td>
<td>3,302</td>
<td>2.25%</td>
</tr>
<tr>
<td>22</td>
<td>출판 인쇄 및 기록매체 복제업</td>
<td>7,994</td>
<td>5.44%</td>
</tr>
<tr>
<td>23</td>
<td>코크스 석유제품 및 핵연료제조업</td>
<td>181</td>
<td>0.12%</td>
</tr>
<tr>
<td>24</td>
<td>화합물 및 화학제품 제조업</td>
<td>6,710</td>
<td>4.56%</td>
</tr>
<tr>
<td>25</td>
<td>고무 및 플라스틱제품 제조업</td>
<td>9,400</td>
<td>6.39%</td>
</tr>
<tr>
<td>26</td>
<td>비금속광물제품 제조업</td>
<td>5,220</td>
<td>3.55%</td>
</tr>
<tr>
<td>27</td>
<td>제 1차 금속산업</td>
<td>3,910</td>
<td>2.66%</td>
</tr>
<tr>
<td>28</td>
<td>조립금속제품제조업 기계 및 가구제외</td>
<td>18,718</td>
<td>12.73%</td>
</tr>
<tr>
<td>29</td>
<td>기타 기계 및 장비 제조업</td>
<td>26,987</td>
<td>18.35%</td>
</tr>
<tr>
<td>30</td>
<td>컴퓨터 및 사무용 기기 제조업</td>
<td>1,142</td>
<td>0.78%</td>
</tr>
<tr>
<td>31</td>
<td>기타전기기계 및 전기변환장치제조업</td>
<td>7,667</td>
<td>5.21%</td>
</tr>
<tr>
<td>32</td>
<td>전자부품 영상 음향 통신장비제조업</td>
<td>9,174</td>
<td>6.24%</td>
</tr>
<tr>
<td>33</td>
<td>의료 정밀 광학기기 및 시계 제조업</td>
<td>3,569</td>
<td>2.43%</td>
</tr>
<tr>
<td>34</td>
<td>자동차 및 트레일러 제조업</td>
<td>6,075</td>
<td>4.13%</td>
</tr>
<tr>
<td>35</td>
<td>기타 운송장비 제조업</td>
<td>2,175</td>
<td>1.48%</td>
</tr>
<tr>
<td>36</td>
<td>가구 및 기타 제품 제조업</td>
<td>7,289</td>
<td>4.96%</td>
</tr>
<tr>
<td>37</td>
<td>제생용 가공원료 생산업</td>
<td>724</td>
<td>0.49%</td>
</tr>
<tr>
<td>합계</td>
<td></td>
<td>147,054</td>
<td>100%</td>
</tr>
</tbody>
</table>

자료: 중소기업청, 2006, 중소기업통계
중소기업 등록 제조업체의 공장 보유형태를 살펴보면 평균 57.1%로 자가가 가장 많은 비율을 차지하고 있었으며, 임차의 경우에도 40.4%의 비율을 차지하고 있는 것으로 나타났다 (표 2-12 참조). 자가의 비율이 가장 높은 업종은 화학 및 화학제품 제조업으로 80.7%의 업체가 자가로 공장을 등록하였다고 하였으며, 제1차 금속산업(78.3%), 자동차 및 트레일러 제조업(74.3%), 음식료품 제조업(72.3%)의 순으로 나타났다. 반대로 임차의 비율이 가장 높은 업종은 가죽 가방 및 신발 제조업이 70.4%로 가장 높은 비율을 보였으며, 의복 및 모피제품 제조업(69.6%), 출판, 인쇄, 기록매체 복제업(66.4%)의 순으로 나타났다. 이와 같이 업종별 공장보유형태의 차이는 비교적 고도의 기술과 시설투자비의 비용이 크고 고부가가치 사업인 경우에는 자가 형태의 공장보유가 많은 것으로 판단되고 있으며, 반대로 단순노동을 요구하는 저부가가치 사업인 경우에는 임차 형태의 공장등록이 많은 것으로 나타났다.
<table>
<thead>
<tr>
<th>한국표준산업분류</th>
<th>업 종</th>
<th>모집단업체수</th>
<th>자가 및 임차 (%)</th>
<th>자가 (%)</th>
<th>임차 (%)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>-</td>
<td>제조업 합계</td>
<td>107,941</td>
<td>57.1</td>
<td>40.4</td>
<td>2.5</td>
</tr>
<tr>
<td>15</td>
<td>음식료품</td>
<td>7,336</td>
<td>72.3</td>
<td>26</td>
<td>1.7</td>
</tr>
<tr>
<td>17</td>
<td>섬유제품:봉제의복 제외</td>
<td>8,211</td>
<td>50.7</td>
<td>45.4</td>
<td>3.9</td>
</tr>
<tr>
<td>18</td>
<td>의복 및 모피제품</td>
<td>7,384</td>
<td>27</td>
<td>69.6</td>
<td>3.4</td>
</tr>
<tr>
<td>19</td>
<td>가죽,가방 및 신발</td>
<td>1,892</td>
<td>27.4</td>
<td>70.4</td>
<td>2.2</td>
</tr>
<tr>
<td>20</td>
<td>목재 및 나무제품:가구제외</td>
<td>2,011</td>
<td>71.5</td>
<td>25.1</td>
<td>3.4</td>
</tr>
<tr>
<td>21</td>
<td>꿀벌,종이 및 종이제품</td>
<td>2,926</td>
<td>57.7</td>
<td>41.4</td>
<td>0.9</td>
</tr>
<tr>
<td>22</td>
<td>출판,인쇄,기록매체복제업</td>
<td>4,905</td>
<td>29.9</td>
<td>66.4</td>
<td>3.7</td>
</tr>
<tr>
<td>24</td>
<td>화합물 및 화학제품</td>
<td>3,655</td>
<td>80.7</td>
<td>18.1</td>
<td>1.2</td>
</tr>
<tr>
<td>25</td>
<td>고무 및 플라스틱제품</td>
<td>8,645</td>
<td>66</td>
<td>33.4</td>
<td>0.6</td>
</tr>
<tr>
<td>26</td>
<td>비금속광물제품</td>
<td>3,805</td>
<td>69.7</td>
<td>26.9</td>
<td>3.4</td>
</tr>
<tr>
<td>27</td>
<td>제1차 금속산업</td>
<td>2,669</td>
<td>78.3</td>
<td>15.9</td>
<td>5.8</td>
</tr>
<tr>
<td>28</td>
<td>조립금속제품</td>
<td>14,187</td>
<td>51.9</td>
<td>46.4</td>
<td>1.7</td>
</tr>
<tr>
<td>29</td>
<td>기타기계및장비</td>
<td>15,598</td>
<td>68.9</td>
<td>30</td>
<td>1.1</td>
</tr>
<tr>
<td>30</td>
<td>컴퓨터및사무용기기</td>
<td>728</td>
<td>51.6</td>
<td>44.8</td>
<td>3.6</td>
</tr>
<tr>
<td>31</td>
<td>전기기계및전기변환장치</td>
<td>5,777</td>
<td>59.4</td>
<td>34.7</td>
<td>5.9</td>
</tr>
<tr>
<td>32</td>
<td>전자부품,영상,음향,통신장비</td>
<td>4,741</td>
<td>55.7</td>
<td>38.9</td>
<td>5.4</td>
</tr>
<tr>
<td>33</td>
<td>의료,정밀,광학기계및시계</td>
<td>2,976</td>
<td>42.7</td>
<td>52.7</td>
<td>4.6</td>
</tr>
<tr>
<td>34</td>
<td>자동차 및 트레일러</td>
<td>3,527</td>
<td>74.3</td>
<td>23.7</td>
<td>2</td>
</tr>
<tr>
<td>35</td>
<td>기타운송장비</td>
<td>904</td>
<td>60.3</td>
<td>34.4</td>
<td>5.3</td>
</tr>
<tr>
<td>36</td>
<td>가구 및 기타</td>
<td>6,064</td>
<td>43.5</td>
<td>55.1</td>
<td>1.4</td>
</tr>
</tbody>
</table>

자료: 중소기업청, 2006, 중소기업통계
제4장 계획관리지역 내 공장입지 업종규제
폐지의 타당성 및 해결방안

1. 계획관리지역 내 공장입지 업종규제

국토계획법 시행령 [별표 20]의 제1호 차목 4)에 따른 업종규제는 난개발을 방지하기 위한 차원에서 공장부지면적이 10,000㎡ 미만인 사업장에 대해서는 공장설립 자체를 허용하지 않기 위해서 규정된 조항이다.

계획관리지역은 “도시지역으로 편입이 예상되는 지역 또는 자연환경을 고려하여 제한적인 이용·개발을 하려는 지역으로서 계획적·체계적인 관리가 필요한 지역”으로서 비도시지역 중 공장의 입지수요가 큰 지역이므로 공장의 입지에 따른 환경영향을 사전에 예방하기 위해 국토계획법 시행령 별표 20에서 공장입지 업종규제를 실시하고 있다. 특히 별표 20의 제1호(건축할 수 있는 건축물)의 차목 및 제2호(도시계획조례가 정하는 바에 의하여 건축할 수 있는 건축물)의 카목에 의해 공장입지 업종규제를 하고 있다.

제2호의 카목은 공장부지면적이 1만㎡이상 및 1만5천㎡이상의 공장건축가능지역으로 고시된 지역내에서 입지가 불가능한 업종(4종) 및 시설존류(4종)를 제시하고 있다. 업종으로는 화학제품제조시설, 제1차금속·가공금속제품 및 기계장비제조시설, 가죽 및 모피저장·가공시설, 섬유제조시설 등이며, 시설존류별로는 특정대기유해물질 또는 특정수질유해물질을 배출하는 사업장, 1종~3종 사업장에 해당하는 대기오염물질배출시설, 1종~4종 사업장에 해당하는 폐수배출시설 등이다.

제1호의 차목은 자연보전권역 및 특별대책지역 이외의 지역에서 입지가 불가능한 공장으로, 상기한 제2호의 카목의 8종의 업종/시설존류 이외에도 1일 폐수배출량이 2천㎥ 이상인 사업장, 폐기물처리업 허가를 받은 사업장 및 한국표준산업분류번호에 의해 제한되는 56개 업종을 제시하고 있다.

상기 규정의 내용을 자세히 살펴보면, 국토계획법 시행령 [별표 20]의 제1호는 계획관리지역 내에 건축할 수 있는 건축물을 명시하고 있는 규정으로서, 가목부터 아목까지는 “건축할 수 없는 건축물”을 제시하고 있는데 반하여 자목과 차목은 ‘건축할 수 없는 건축물’을 나타내고 있다.

그런데 문제되어 있는 규정인 차목의 경우 '1)'에서 “제2호 카목 (1)부터 (5)까지에 해당하는 것”을 ‘건축할 수 없는 건축물’의 하나로 제시하고 있는데, 제2호 카목의 경우 공장 중 부지면
적 ‘1만제곱미터’를 기준으로 그 이상에 해당하는 경우 (1)부터 (5)에 해당하는 경우에 계획관리지역 내에 건축할 수 없는 것으로 보고 있는 바 제1호 차목 1)의 내용이 제2호 카목의 본문을 포함하는 것으로 보아야 하는지가 해석상 문제될 수 있다.

본문을 포함하는 것으로 해석하는 경우, 제1호 차목 ‘1)’은 공장부지면적이 ‘1만㎡ 이상’인 경우에 적용되는 것이고 2)부터 4)는 공장부지면적이 ‘1만㎡ 미만’인 경우에 적용되는 것으로 보아야 한다.

이와 달리 본문을 포함하지 않는 것으로 해석하는 경우, 공장부지면적과 상관없이 제1호 차목이 적용되는 것이 원칙이지만 ‘1만㎡ 이상’인 경우에는 제2호 카목이 적용되게 된다. 이 경우 제1호 차목과 제2호 카목은 일반규정과 특별규정의 관계에 놓이게 된다.

실무적으로는 제1호 차목은 ‘1만㎡ 미만’인 경우에 적용되고 제2호 카목은 ‘1만㎡ 이상’인 경우에 적용되는 것으로 보고 있다.

상기한 조항을 보면, 공장부지면적이 1만㎡이상인 경우(제2호의 카목)보다는 1만㎡미만인 경우(제1호의 차목에 해당되는 것으로 해석가능)가 더 강한 공장입지 업종제한을 받고 있는 것으로 판단된다. 이는 소규모공장 난립으로 인한 비효율적인 환경관리로 환경영향이 심각해질 수 있으므로 이를 사전에 차단하기 위한 장치를 마련한 것으로 생각된다.
| 제1호 차목. 「수도권정비계획법」 제2조제1항제3호에 따른 자연보전전역 및 「환경정책기본법」 제22조에 따른 특별대책지역 외의 지역에 설치되는 「건축법 시행령」 별표 1 제17호의 공장 중 다음의 어느 하나에 해당하지 아니하는 것(도시계획조례에서 따로 건축을 제한하는 경우에는 그에 따른다)
1) 제2호 카목 (1)부터 (5)까지에 해당하는 것
2) 2일 폐수배출량이 2,000세제곱미터 이상인 사업장
3) 「폐기물관리법」 제25조에 따른 폐기물처리업 회사를 받은 사업장. 다만, 「폐기물관리법」 제25조에 따른 폐기물처리업 중 폐기물 중간처리업(재활용만을 하는 경우에만 해당한다)로서 2일 폐수배출량이 2,000세제곱미터 미만이고 특정수질 유해물질이 배출되지 아니하는 경우는 제외한다.
4) 한국표준산업분류번호에 의해 제한되는 56개 업종
제2호 카목. 「건축법 시행령」 별표 1 제17호의 공장 중 부지면적(2이상의 공장을 합쳐 건축하거나 기존 공장부지에 점하여 건축하는 경우와 2 이상의 부지가 너비 8미터 미만의 도로에 서로 접하는 경우에는 그 면적의 합계를 말한다)이 1만제곱미터 이상인 것과特別시장·광역시장·시장 또는 군수가 1만5천제곱미터 이상의 면적을 정하여 공장의 건축이 가능한 지역으로 고시한 지역에 입지하는 것으로서 다음의 어느 하나에 해당하지 아니하는 것
(1) 별표 19 제2호 자목 (1) 내지 (4)에 해당하는 것(즉 ① 「대기환경보전법」 제2조 제8호에 따른 특정대기유해물질을 배출하는 것, ② 「대기환경보전법」 제2조제9호에 따른 대기오염물질배출시설에 해당하는 시설로서 동법 시행령 별표 8에 따른 1종사업장 내지 3종사업장에 해당하는 것, ③ 「수질환경보전법」 제2조제8호에 따른 특정수질유해물질을 배출하는 것. 다만, 동법 제34조에 따라 폐수배출시설의 설치허가를 받아 운영하는 경우를 제외한다, ④ 「수질환경보전법」 제2조제10호에 따른 폐수배출시설에 해당하는 시설로서 동법 시행령 별표 8에 따른 1종사업장 내지 4종사업장에 해당하는 것)
(2) 화학제품제조시설(식용제제조시설을 포함한다), 다만, 물·용제류 등 액체성 물질을 사용하지 아니하거나 제품의 성분이 용해·용출되지 아니하는 고체성화학제품제조시설을 제외한다.
(3) 제1차급식·가공금속제품 및 가계장비제조시설 중 「폐기물관리법 시행령」 별표 1 제4호에 따른 폐유기용제품을 발생시키는 것
(4) 가죽 및 모피를 몽 또는 화학약품을 사용하여 저장하거나 가공하는 것
(5) 섬유제조시설 중 감량·정연·표백 및 염색시설

<table>
<thead>
<tr>
<th>표 4-1 국토계획법 시행령 [별표 20] ‘차’목과 ‘카’목 정리</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>제1호</td>
</tr>
<tr>
<td>제2호</td>
</tr>
</tbody>
</table>

---
2. 중복규제(과다규제) 가능성 분석

난개발 방지차원에서 업종에 따른 입지의 제한이 과거에는 어느 정도 타당성을 갖고 있는 제도였지만 이후 기술발달로 인하여 유해물질의 배출현황이 변화하였고 업종규제에 대한 사업주의 불만이 가중되어 있다. 그리고 특히 최초 79개 업종이 규제대상에 포함되어 있었으나, 2007년 KEI 보고서의 TRI 자료에 따르면 '크라프트지 및 상자용 판지 제조업' 등 유해물질이 전혀 배출되지 않는 업종이 8개가 있는 것으로 나타난 바 있다.21) 업종을 기준으로 한 일률적인 제한보다는 '물질'이나 '양'을 기준으로 한 제한을 검토할 단계에 이르는 것으로 판단되고 있다.

가. 국토계획법내에서의 비교

국토계획법에서는 제76조에서 용도지역 및 용도지구 안에서의 건축물 제한에 관한 사항을 규정하고 있는데, 동조 제5항 제2호부터 제5호까지는 다른 법률에서 정하는 바에 따라 건축물 을 제한할 수 있는 것으로 규정하고 있으며, 특히 제4호에서는 "자연환경보전지역중 「자연공원법」에 따른 공원구역·공원보호구역, 「수도법」에 따른 상수원보호구역, 「문화재보호법」에 따라 지정된 지정문화재 또는 천연기념물과 그 보호구역, 「해양생태계의 보전 및 관리에 관한 법률」에 의한 해양보호구역인 경우에는 각각 「자연공원법」·「수도법」 또는 「문화재보호법」 또는 「해양생태계의 보전 및 관리에 관한 법률」이 정하는 바에 의한다." 고 하면서 '공원보호구역', '상수원보호구역' 등과 같이 환경민감지역에서의 개발행위를 제한하기 위한 별도의 규정을 두고 있다.

공원보호구역의 경우 자연공원법 제25조 제3항에 따라 동법 제23조 제1항 제1호에 의하여 건축물 그 밖의 공작물에 대한 신축·증축 등이 제한되고, 상수원 보호구역의 경우 수도법 제7조 제4항 제1호에 따라 "건축물, 그 밖의 공작물의 신축·증축 등이 제한되고 있다.

다만 (계획)관리지역과 위 국토계획법 상 환경민감지역이 실제 겹치는 지역이 있다면 차목 4)와 중복된다.

그리고 부지면적이 1만m²이상인 공장에 적용하는 제2호의 카목의 경우, 특정유해물질 배출시설 및 배출량이 큰 시설22), 페수배출시설의 경우 1종~4종사업장)의 입지를 규제하고 있을 뿐만 아니라 4개의 업종에 대해 입지를 제한하고 있다. 그러나 부지면적이 1만m²미만인 공장에 적용하는 제1호의 차목의 경우, 상기한 입지제한사항 외에도 1일 페수배출량이 2천m²

21) 이에 관한 자세한 내용은 <표 4-1>을 참조할 것.
22) 대기오염물질배출시설의 경우 1종(연간 80톤 이상)~4종사업장(연간 10톤 이상 20톤 미만
이상인 사업장, 폐기물처리업 허가를 받은 사업장 및 유해물질 배출 가능성이 큰 56개 업종을 입지제한하고 있다.

그러나 제1호 차목과 제2호 카목에서 규정하고 있는 공장규모별 입지제한 차별 규정은 실효적인 측면에서 큰 차이가 없는 것으로 판단된다. 그 이유는 다음과 같다.

첫째, 제1호 차목 2) 1일 폐수배출량이 2천㎥ 이상인 사업장 항목은 제2호 카목 (1) 별표 19 제2호 자목 (4)「수질환경보전법」 제2조제10호에 따른 폐수배출시설에 해당하는 시설로서 동법 시행령 별표 8에 따른 1종사업장 내지 4종사업장에 해당하는 것이라고 규정하고 있는데, 동 법에 따른 1종사업장 기준이 “1일 폐수배출량 2,000㎥ 이상인 사업장”이고 “1일 폐수배출량이 50㎥ 이상 200㎥ 미만인 4종사업장까지 그 대상으로 하고 있어 제1호 차목 2) 항목은 별표 19 제2호 자목 (4)에 포함될 수 있으므로 그 실효성이 크지 않을 것으로 판단되어 삭제 가능하다고 생각된다. 물론 법에서 규정된 폐수배출시설이 아니면서 폐수배출량이 2천㎥ 이상인 사업장이 존재할 수 있으나, 부지면적이 1만㎡미만인 소규모 공장인 경우 이에 해당하는 사례가 극히 적을 것으로 판단된다.

둘째, 제1호 차목 3) 항목의 경우 독립하여 규정한 취지는 알 수 없으나, “『폐기물관리법』 제25조에 따른 폐기물처리업 허가를 받은 사업장”을 ‘건축할 수 없는 건축물’로 보고 있는데, 폐기물관리법 제25조에 제5항에 따르면 '업종'구분과 영업내용에 따라서 “폐기물 수집·운반업”, “폐기물 중간처리업”, “폐기물 최종처리업”, “폐기물 종합처리업”으로 구분되고 있으므로, 넓은 의미에서의 업종제한에 해당되는 것으로 볼 수 있다. 이러한 점은 한국표준산업분류에서도 37에 “수산, 보수 및 분뇨 처리업”을 별도의 업종으로 구분하고 있는 것에서도 찾아볼 수 있다. 또한 차목 3) 단서의 내용을 보아 부는 1일 폐수배출량이 2000㎥이상이거나 특별 수질유해물질이 배출되는 경우에 입지가 제한되는 것으로서 보자, 차목 2)와 차목 1)과 중복가능성의 문제를 내포하고 있다.

셋째, 제1호 차목 4) 56개 제한업종 항목은 제2호 카목 (1) 별표 19 제2호 자목 (1) 특정대 기유해물질을 배출하는 것, (3) 특정수질유해물질을 배출하는 것이라고 규정한 항목과 거의 중복된다고 판단할 수 있다. 한국환경정책·평가연구원에서 2007년에 수행한 과제의 보고서내 <표 6-12>를 살펴보면, 입지 제한되는 59개 업종중 화학물질배출량(TRI)자료를 기준으로 거의 전부 다 특정대기유해물질 또는 특정수질유해물질을 배출하고 있는 것으로 나타났다. 따라서 제2호 카목 (1)이 제1호 차목 4)를 대체할 수 있다고 판단된다. TRI 자료의 구체적인 내용은 아래의 <표 4-1>과 같다.
### 표 4-2 업종별 위해도 점수와 매체별 유해오염물질 배출 현황

<table>
<thead>
<tr>
<th>한국표준산업분류 번호</th>
<th>업종별 품목분류</th>
<th>합계</th>
<th>대기유해물질 배출</th>
<th>수계유해물질 배출</th>
<th>토양유해물질 배출</th>
<th>매체배출합계</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>20499</td>
<td>그외 기타 분류 안된 화학제품 제조업</td>
<td>4,045</td>
<td>1</td>
<td>1</td>
<td>1</td>
<td>3</td>
</tr>
<tr>
<td>20111</td>
<td>석유화학제품화합물 제조업</td>
<td>3,884</td>
<td>1</td>
<td>1</td>
<td>0</td>
<td>2</td>
</tr>
<tr>
<td>20030</td>
<td>황산우거 및 기타 플라스틱물질 제조업</td>
<td>2,019</td>
<td>1</td>
<td>1</td>
<td>0</td>
<td>2</td>
</tr>
<tr>
<td>20119</td>
<td>기타기초 유기화합물 제조업</td>
<td>1,985</td>
<td>1</td>
<td>1</td>
<td>0</td>
<td>2</td>
</tr>
<tr>
<td>20129</td>
<td>기타기초 무기화합물 제조업</td>
<td>2,179</td>
<td>1</td>
<td>1</td>
<td>0</td>
<td>2</td>
</tr>
<tr>
<td>20421</td>
<td>일반도로용 및 관련제품 제조업</td>
<td>1,902</td>
<td>1</td>
<td>1</td>
<td>1</td>
<td>3</td>
</tr>
<tr>
<td>19210</td>
<td>비연유제처리업</td>
<td>1,733</td>
<td>1</td>
<td>1</td>
<td>0</td>
<td>2</td>
</tr>
<tr>
<td>21101</td>
<td>의약용화합물 및 항생물질제조업</td>
<td>1,568</td>
<td>1</td>
<td>1</td>
<td>0</td>
<td>2</td>
</tr>
<tr>
<td>24111</td>
<td>제철 및 제강업</td>
<td>996</td>
<td>1</td>
<td>1</td>
<td>0</td>
<td>2</td>
</tr>
<tr>
<td>20412</td>
<td>농약제조업</td>
<td>991</td>
<td>1</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>1</td>
</tr>
<tr>
<td>26221</td>
<td>석유화학계기초 화합물 제조업</td>
<td>870</td>
<td>1</td>
<td>1</td>
<td>0</td>
<td>2</td>
</tr>
<tr>
<td>20301</td>
<td>합성고무제조업</td>
<td>857</td>
<td>1</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>1</td>
</tr>
<tr>
<td>20501</td>
<td>합성섬유제조업</td>
<td>825</td>
<td>1</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>1</td>
</tr>
<tr>
<td>24122</td>
<td>납간염전 및 암호제품 제조업</td>
<td>747</td>
<td>1</td>
<td>1</td>
<td>1</td>
<td>3</td>
</tr>
<tr>
<td>20132</td>
<td>합성섬유류연계 및 기타 석제제조업</td>
<td>729</td>
<td>1</td>
<td>1</td>
<td>0</td>
<td>2</td>
</tr>
<tr>
<td>24031</td>
<td>자전분성제조업</td>
<td>657</td>
<td>1</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>1</td>
</tr>
<tr>
<td>20142</td>
<td>직류 및 편조판단 압축 가공업</td>
<td>1,000</td>
<td>1</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>1</td>
</tr>
<tr>
<td>24222</td>
<td>암료제조업</td>
<td>967</td>
<td>1</td>
<td>1</td>
<td>0</td>
<td>3</td>
</tr>
<tr>
<td>24123</td>
<td>강철제조업</td>
<td>519</td>
<td>1</td>
<td>1</td>
<td>0</td>
<td>2</td>
</tr>
<tr>
<td>20131</td>
<td>무기류 및 기타 금속소화물 제조업</td>
<td>496</td>
<td>1</td>
<td>1</td>
<td>1</td>
<td>3</td>
</tr>
<tr>
<td>24221</td>
<td>유명판, 압출 및 연선제품 제조업</td>
<td>433</td>
<td>1</td>
<td>1</td>
<td>1</td>
<td>3</td>
</tr>
<tr>
<td>24102</td>
<td>강판제조업</td>
<td>414</td>
<td>1</td>
<td>1</td>
<td>0</td>
<td>2</td>
</tr>
<tr>
<td>24331</td>
<td>비틀절개기공용 매체 제조업</td>
<td>411</td>
<td>1</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>1</td>
</tr>
<tr>
<td>23901</td>
<td>금속판 및 기타 포장용기 제조업</td>
<td>399</td>
<td>1</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>1</td>
</tr>
<tr>
<td>21102</td>
<td>생물학적재제제조업</td>
<td>366</td>
<td>1</td>
<td>1</td>
<td>0</td>
<td>2</td>
</tr>
<tr>
<td>17121</td>
<td>인쇄 및 필기용지제조업</td>
<td>360</td>
<td>1</td>
<td>0</td>
<td>1</td>
<td>1</td>
</tr>
<tr>
<td>23121</td>
<td>유리상용계 및 광학용 유리제조업</td>
<td>348</td>
<td>1</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>1</td>
</tr>
<tr>
<td>15110</td>
<td>납외가공업</td>
<td>327</td>
<td>1</td>
<td>1</td>
<td>0</td>
<td>2</td>
</tr>
<tr>
<td>24112</td>
<td>열연산면 및 압축제품 제조업</td>
<td>324</td>
<td>1</td>
<td>1</td>
<td>0</td>
<td>2</td>
</tr>
<tr>
<td>24213</td>
<td>탄 및 암연제품, 정판 및 탄금 제조업</td>
<td>309</td>
<td>1</td>
<td>1</td>
<td>0</td>
<td>2</td>
</tr>
<tr>
<td>21111</td>
<td>타이어제품 제조업</td>
<td>294</td>
<td>1</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>1</td>
</tr>
<tr>
<td>23923</td>
<td>도장 및 기타 피막 처리업</td>
<td>282</td>
<td>1</td>
<td>1</td>
<td>0</td>
<td>2</td>
</tr>
<tr>
<td>13403</td>
<td>장우가공업</td>
<td>273</td>
<td>1</td>
<td>0</td>
<td>1</td>
<td>1</td>
</tr>
<tr>
<td>22291</td>
<td>플라스틱제품차폐재 및 기타 표면도포제품 제조업</td>
<td>273</td>
<td>1</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>1</td>
</tr>
<tr>
<td>20209</td>
<td>기타비료 및 질소화합물 제조업(유기질비료는 제외)</td>
<td>267</td>
<td>1</td>
<td>0</td>
<td>1</td>
<td>2</td>
</tr>
<tr>
<td>22221</td>
<td>백 및 바닥 편복용 플라스틱제품제조업</td>
<td>258</td>
<td>1</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>1</td>
</tr>
<tr>
<td>26201</td>
<td>철저제조업</td>
<td>258</td>
<td>1</td>
<td>1</td>
<td>0</td>
<td>2</td>
</tr>
<tr>
<td>24191</td>
<td>금속가공 및 표면처리장재생산업</td>
<td>252</td>
<td>1</td>
<td>1</td>
<td>0</td>
<td>2</td>
</tr>
<tr>
<td>24311</td>
<td>선출주물제조업</td>
<td>252</td>
<td>1</td>
<td>1</td>
<td>0</td>
<td>2</td>
</tr>
<tr>
<td>23902</td>
<td>도금업</td>
<td>249</td>
<td>1</td>
<td>1</td>
<td>0</td>
<td>2</td>
</tr>
<tr>
<td>24112</td>
<td>도강업 및 정판 및 탄금제조업</td>
<td>246</td>
<td>1</td>
<td>1</td>
<td>0</td>
<td>2</td>
</tr>
<tr>
<td>24209</td>
<td>기타제1차 비철금속산업</td>
<td>234</td>
<td>1</td>
<td>1</td>
<td>0</td>
<td>2</td>
</tr>
<tr>
<td>13401</td>
<td>주 및 실크색상가공업</td>
<td>204</td>
<td>1</td>
<td>1</td>
<td>0</td>
<td>2</td>
</tr>
<tr>
<td>24111</td>
<td>암금제제조업</td>
<td>195</td>
<td>1</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>1</td>
</tr>
<tr>
<td>17121</td>
<td>기타유가공 및 완제제조업</td>
<td>159</td>
<td>1</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>1</td>
</tr>
<tr>
<td>23929</td>
<td>기타금속처리업</td>
<td>159</td>
<td>1</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>1</td>
</tr>
<tr>
<td>24229</td>
<td>기타비철금속산업, 암출 및 연선제품</td>
<td>156</td>
<td>1</td>
<td>0</td>
<td>1</td>
<td>2</td>
</tr>
</tbody>
</table>
결론적으로 차목 4)에 따른 업종규제는 국토계획법 제76조 및 제2호 카목과도 중복되는 부분이 있는 것으로 판단된다.

나. 환경관련법령과의 비교

환경관련법령에서는 대표적 법률인 『환경정책기본법』 제22조에서 “특별대책지역” 내에 있는 토지이용과 시설설치를 제한할 수 있도록 규정하고 있다. 그리고 『환경수질 보존 및 환경보전법』 등 4대강 수계에 관한 법률에서는 “수변구역” 내의 행위를 제한하기 위한 별도의 규정을 두고 있는데, 특히 “개발행위를 유발하거나 수질을 더 나쁘게 할 우려가 있는 용도지역·지구 등을 수변구역 안에 새로 지정하거나 변경하여야 한다”고 하면서 개발행위에 대한 입지제한에 대한 내용을 명시하고 있다.

그러니 환경정책기본법의 특별대책지역에 해당하는 경우 동 법 시행령 제5조에 따라 토지이용이 제한되고, 4대강 수계법상의 수변구역에 해당하는 경우 “관계 행정기관의 장은 개발행위를 유발하거나 수질을 더 나쁘게 할 우려가 있는 용도지역·지구 등을 수변구역에 새로 지정하거나 변경”하여서는 아니 된다고 하면서 개발행위에 대한 입지제한에 대한 내용을 명시하고 있다.

그런데 환경정책기본법의 특별대책지역에 해당하는 경우 동 법 시행령 제5조에 따라 토지이용이 제한되고, 4대강 수계법상의 수변구역에 해당하는 경우 “관계 행정기관의 장은 개발행위를 유발하거나 수질을 더 나쁘게 할 우려가 있는 용도지역·지구 등을 수변구역에 새로 지정하거나 변경”하여서는 아니된다. 이에 따르면 개발행위에 대한 입지제한에 대한 내용을 명시하고 있다.

하지만 특별대책지역이나 수변구역 등에 해당하는 경우 56개 업종이 이에 해당되는 경우 입지가 제한되지만, 실제 이와 같은 지역이 계획관리지역과 실제로 얼마나 중첩되는가의 문제는 사후적으로 검토할 필요가 있다.

그리고 『수질 및 수생태계 보전에 관한 법률』, 『대기환경보전법』 등과 같은 환경관련법령에서도 배수배출시설 또는 대기오염물질배출시설의 허가·신고대상을 규정하고 있는데, 이는 일정한 배출허용기준을 초과하는 경우 허가를 거부하는 것이므로 간접적으로 공장의 입지제한을 하고 있는 것이다.

그러나 위와 같은 환경법령에서는 공정의 특정업종에 대해 직접적으로는 입지제한을 하고 있지만, 산업의 특성상 생태계 보전의 필요성을 상쇄할 수 있을 수 있기 때문에, 환경관련법령에서도 특정업종에 대해 입지제한을 하고 있는 것이다.

그러나 위와 같은 환경법령에서는 공장의 특정업종에 대해 직접적으로는 입지제한을 하고 있지만, 산업의 특성상 생태계 보전의 필요성을 상쇄할 수 있을 수 있기 때문에, 환경관련법령에서도 특정업종에 대해 입지제한을 하고 있는 것이다.
가. 산업입지의 개발에 관한 통합지침과의 비교

본 지침의 37조에서는 대기 및 수질오염이 우려되는 다음과 같은 개별입지공장에 대해서는 시장·군수가 지정승인을 하지 않는 것으로 규정하고 있다. 다른 경미한 공장중 환경상 안전한 대책을 수립하여 환경관리청과 협의한 경우에는 개별공장입지를승인할 수 있도록 하였으나, 특히 입지금지업종의 해당 여부판단 등 입주업체에 대한 환경평가에 관한 환경관리청과 협의할 수 있도록 하고 있다.
입지금지업종으로 총 10개 업종(대기오염관련 3업종, 수질오염관련 7업종)을 제시하였으며, 시설종류별로는 특정대기유해물질/특수수질유해물질을 배출하는 사업장과 배출규모가 있는 대기오염물질배출시설 및 폐수배출시설 등이다. 본 지침은 계획관리지역을 포함한 일반적인 지역에 공장부지면적에 상관없이 적용가능한 공장입지금지업종 및 시설종류를 제시하였다. 본 지침을 계획관리지역에 적용하는 『국토계획법』 시행령 별표 20에서의 공장부지 업종규제와 비교하여 보면, 공장부지면적이 1만㎡이상인 경우(제2호의 카목) 입지가 불가능한 업종(4종) 및 시설종류(4종)보다는 좀 더 강화된 업종규제를 실시하고 있는 것으로 판단된다. 그러나 공장부지면적이 1만㎡이하인 경우(제1호의 차목)의 56개 입지제한업종보다는 완화된 업종규제를 실시하고 있다. 따라서 국토계획법상의 업종규제와 본 지침상의 업종규제는 일정 부분 중복되어 있는 것으로 판단된다. 다만 본 지침에서는 입지금지업종의 공장이 환경상 안전한 대책을 수립하여 환경관리청장과 협의한 경우에는 개별공장입지를 승인할 수 있도록 하였다. 따라서 크게 보면 56개 입지제한업종에 해당하는 시설이 환경상 안전한 대책을 수립한 후 환경정비를 거쳐 환경관리청장과 협의한다면, 통합지침과 국토계획법상의 공장부지면적이 1만㎡이하인 소규모공장에 대한 입지제한규제는 유사한 규제효과를 가질 수 있을 것으로 판단된다. 다만, 이 지침은 환경부장관과 국토해양부장관의 협의에 의한 내부적 구속력만을 가지고 외부적인 구속력이 없는 법령식이므로 행정의 ‘법률유보원칙’에 위배될 소지가 있다.
3. 해결방안

위 4.2에서 판단한 바와 같이 제1호 차목의 2)내지 4)는 제2호 카목과 중복·과다규제의 우려가 있으므로 법령개선안으로 국토계획법 시행령의 해당부분을 삭제하는 것도 고려할 필요가 있다. 그러나 4)의 삭제로 인하여 업종규제를 폐지할 경우 공장의 개별입지로 인한 공장난립과 이로 인한 주변 환경오염문제가 심각히 제기될 수 있다. 이와 같은 환경문제에 대응하기 위해서는 공장업종규제 폐지에 따른 환경오염을 저감할 수 있는 다음과 같은 제도적 장치를 마련할 필요가 있다.

가. 제1호 ‘차’목을 개선·보완하는 방안

1) 56개 업종에 해당하면서 공장부지면적이 5,000㎡ 이상 10,000㎡ 미만인 경우
가) ‘차’목 2)의 “1일 폐수배출량”을 ‘200세제곱미터’로 하향 조정
‘차’목 제4호가 삭제되는 경우 공장부지면적이 5,000㎡ 이상 10,000㎡ 미만인 사업장에 대한 업종규제가 폐지되므로 환경적 측면에서 규제를 보완하여야 할 필요성이 있는데, ‘차’목 제2호의 ‘폐수배출량’ 강화를 통하여 그 목적을 달성할 수 있을 것으로 판단된다. 이는 법령을 삭제함으로써 발생할 수 있는 혼란을 줄이고 실질적이고 사전적인 환경오염 저감을 도모할 수 있다는 장점도 있다.

이러한 측면에서 제1호 ‘차’목과 제2호 ‘카’목을 비교해 보면, 카목의 공장부지면적이 10,000㎡ 이상인 사업장과 차목의 5,000㎡ 이상 10,000㎡ 미만인 사업장 사이에 규제기준으로서의 ‘폐수배출량’이 차이가 있음을 알 수 있는데, 카목의 경우 수질환경보전법 상 1종사업장 내지 4종사업장에 해당할 것을 요구하고 있어 차목의 “2000㎥ 이상” 보다는 강화된 규제를 하고 있는 것으로 판단된다. 따라서 양 규제 사이의 규제강도의 차이를 고려하여 차목 2)의 내용을 개선한다면 업종규제 폐지로 인한 문제점을 어느 정도 보완할 수 있을 것으로 판단된다.

그러면 제2호 카목의 규정내용을 살펴보면, 폐수배출량과 관련하여 카목 (1)에 따라 적용되는 [별표 19] 자목 (4)에서 수질환경보전법 상 1종사업장 내지 4종사업장에 해당될 것을 규정하고 있다. 이 종 4종사업장의 경우 1일 폐수배출량이 “50㎥ 이상 200㎥ 미만”에 해당하고 3종사업장의 경우에는 “200㎥ 이상 700㎥ 미만”에 해당한다.

이 경우 대안의 취지를 감안한다면 제1호 차목 2)의 폐수배출량을 제2호 카목 (1)과 같이 “50㎥ 이상”으로 개정하여야 하지만, 공장부지면적에 차이가 있는 경우 사업장에 배출되는 폐수배출량에도 차이가 있을 수 있으므로 3종사업장의 폐수배출량 최저기준인 “200㎥ 이상”으로 하향 조정함이 현실적인 방안으로 판단된다. 이를 반영한 법령개선안의 내용을 살펴보
면 다음의 <표 4-4>와 같다.

*표 4-4* 제1호 ‘차’목 2)의 현행규정과 개선안 비교

<table>
<thead>
<tr>
<th>현행규정</th>
<th>개선안</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>제1호 차목. (본문 생략)</td>
<td>&lt;개 장&gt;</td>
</tr>
<tr>
<td>2) 1일 폐수배출량이 2,000세제곱미터 이상인 사업장</td>
<td>2) 1일 폐수배출량이 200세제곱미터 이상인 사업장</td>
</tr>
</tbody>
</table>

나) 사전환경검토서 유해물질 배출여부 등에 대한 자료 보완

① 대안의 내용

이 경우 56개 업종은 환경정책기본법에 따른 사전환경검토의 대상이 되므로 계획관리지역 내에 입주하는 업체로 하여금 유해물질을 배출하지 않는다는 근거자료를 제시하도록 함이 타당하다고 판단된다. 왜냐하면 제1호 차목 4)에 의하여 제한되는 업종을 설정할 당시에는 앞서 제시한 KEI의 연구보고서 TRI 자료[23]에 따라 유해물질 배출여부를 확인할 수 있었지만, 그 이후 기술발전 등의 영향으로 유해물질을 배출하지 않는 사업장이 있을 수 있기 때문이다.

 이를 위한 구체적인 방안으로서 앞서 살펴본 바와 같이, 사전환경검토서는 사전환경검토서는 56개업종에 대해서 사전환경검토서에 유해물질 배출여부 등에 대한 명확한 근거자료를 첨부하도록 함이 타당하다.

사전환경검토제도는 각종 개발계획이나 개발사업을 수립·시행함에 있어 계획초기단계에서 계획의 적정성 및 입지의 타당성, 주변 환경과의 조화 등 환경에 미치는 영향을 고려하도록 함으로서 '환경친화적인 개발'을 도모하고자 도입된 제도이다. 사전환경검토서에 포함되어야 하는 내용과 작성방법에 대해서는 환경정책기본법 시행령 제8조 제1항 4호 및 제5항에 따라 「사전환경검토서 작성 등에 관한 규정(환경부고시 제2006-105호)」에서 구체적으로 규정하고 있다. 따라서 동 규정에서 56개 업종에 해당하는 공장에 대해 공정의 특성, 공정 가동에 따른 특정유해물질 배출유무 등을 사전환경검토서에 구체적으로 작성하도록 함이 필요하다. 구체적인 법령개선안으로는 행정 「사전환경검토서 작성 등에 관한 규정」 [별표 1] 제3호 가목에 공정의 특성 및 특정유해물질 배출유무 등의 내용을 추가적으로 포함

---
시킬 필요가 있다. 이에 따라 제3호 가목에 10을 추가하였으며 그 내용을 살펴보면 아래 <표 4-5>와 같다.

<표 4-5> 「사전환경검토서 작성 등에 관한 규정」 [별표 1] 제3호 가목의 내용과 개선안

<table>
<thead>
<tr>
<th>구분</th>
<th>검토서 작성내용</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>(1) 영 별표 2 제2호 가목 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」적용지역중 다음 지역에 서의 개발사업</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>① 관리지역</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>② 농림지역</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>③ 자연환경보전지역</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>④ 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」제6 조제2호의 규정에 의한 관리지역에서 동법 시행령 별표27 제2호 차목에 해당하는 공장 (동법 별표20 제2호 가목에 의한 공장에 한 한다)</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>(2) 영 별표 2 제2호 가목 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」적용지역중 관리지역에서의 동법 시행령 별표20 제2호 카목에 해당하는 공장</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>(3) 영 별표 2 제2호 나목 「개발제한구역의 지정 및 관리에 관한 특별조치법」적용지역에서의 개발사업</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>(4) 영 별표 2 제2호 다목 「자연환경보전법」과 「야생동식물보호법」적용지역에서의 개발사업</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

시킬 필요가 있다. 이에 따라 제3호 가목에 10을 추가하였으며 그 내용을 살펴보면 아래 <표 4-5>와 같다.
(5) 영 별표 2 제2호 라목 「산지관리법」 적용
지역에서의 개발사업

(6) 영 별표 2 제2호 마목 「자연공원법」 적용
지역에서의 개발사업

(7) 영 별표 2 제2호 바목 「습지보전법」 적용
지역에서의 개발사업

(8) 영 별표 2 제2호 사목 「수도법」, 「하천법」, 「소하천정비법」, 「지하수법」 적용지역에서의 개발사업

(9) 영 별표 2 제2호 아목 그 밖의 개발사업

<table>
<thead>
<tr>
<th>&lt;추 가&gt;</th>
<th>&lt;추 가&gt;</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>(10) 56개 업종</td>
<td>공정의 특성</td>
</tr>
<tr>
<td>공정동화에 따른 특정유해물질 배출유무</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

(2) 대안의 문제점

그러나 이러한 사전환경성검토는 현행법상 부지면적이 5,000㎡ 이상인 경우에만 실시할 수 있으므로, 5,000㎡ 미만인 경우에는 이와 같은 방법을 적용하기 힘들다는 문제점이 있다.

다) 결론

공장부지면적이 5,000㎡ 이상 10,000㎡ 미만인 사업장에 대한 대안으로서 1일 폐수배출량을 '200세제곱미터'로 하향 조정하는 방안과 사전환경성검토시 유해물질 배출여부 등에 대한 자료를 보완하는 방안이 검토되었다.

두 가지 방안 모두 업종별한 폐지로 인한 환경관리의 공백을 보완하는데 중요한 역할을 할 수 있으며, 국토계획법 시행령 [별표 20] 제1호 차목 2)를 조정하고 이와 병행하여 「사전환경성검토 작성 등에 관한 규정」을 개선할 필요가 있다.

2) 56개 업종에 해당하면서 공장부지면적이 5,000㎡ 미만인 경우

공장부지면적이 5,000㎡ 미만인 사업장의 경우에는 환경영향이 미미하고 협의건수가 적으
여 개발사업에 대한 최소 사전환경성검토 대상규모(5,000㎡ 이상)의 형평성을 맞추기 위하여 환경성검토에서 제외되었으며, 환경관련법령상 배출농도에 따른 규제만 있을 뿐이다.

그런데 이 경우 계획관리지역 내 소규모사업장이 난립할 가능성이 크기 때문에 환경관련법에 의한 오염 배출시설 관리가 대단히 어려우므로 주변에 심각한 환경문제가 발생될 수 있을 것으로 예상된다. 따라서 공장부지면적 5,000㎡ 미만인 사업장에 대한 해결방안은 ‘난개발 억제’와 ‘환경오염 저감’의 측면을 동시에 고려하여야 할 필요가 있다.

가) 난개발 억제의 측면 - 소규모공장의 집적을 유도하는 방안

① 대안의 내용

집적을 위한 구체적 방안으로써 『산업입지 및 개발에 관한 법률』 제40조의2에 따라 “공장 입지유지도지구”나 제2호 카목에 따라 지자체장이 15,000㎡ 이상의 면적을 정하여 공장의 건축이 가능한 지역으로 고시한 공장입지가능지역으로 소규모사업장들의 설립을 유도하는 방법을 검토해 볼 수 있는데, 이는 결국 계획관리지역 내 개별입지로 인하여 발생할 수 있는 문제를 해소하기 위하여 공장을 계획입지로 유도하고자 하는 것이다. 개별입지 및 계획입지와 관련된 공장용도지역 현황 24)는 다음과 같다.

계획관리지역 내 업종규제 폐지에 따른 환경관리방안 마련 연구

<table>
<thead>
<tr>
<th>용도지역</th>
<th>합계</th>
<th>개별입지</th>
<th>계획입지</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td>소계</td>
<td>일반</td>
<td>창업</td>
</tr>
<tr>
<td>도시지역</td>
<td>75,033</td>
<td>42,193</td>
<td>41,293</td>
</tr>
<tr>
<td>관리지역</td>
<td>43,239</td>
<td>40,212</td>
<td>36,864</td>
</tr>
<tr>
<td>농림지역</td>
<td>1,814</td>
<td>1,812</td>
<td>1,614</td>
</tr>
<tr>
<td>자연환경보전지역</td>
<td>229</td>
<td>228</td>
<td>203</td>
</tr>
<tr>
<td>기타지역</td>
<td>4,383</td>
<td>3,898</td>
<td>3,634</td>
</tr>
</tbody>
</table>

(단위 : 개)

② 대안의 문제점

그러나 이러한 경우, 소규모공장이 계획관리지역에 개별입지하는 경우와 계획입지에 따른 공장입지유도지구 또는 공장입지가능지역으로 설정된 경우 토지가격의 차이가 크므로(약 3배인 것으로 보고된 바 있음), 업체의 입장에서는 공장입지유도지구나 공장입지가능지역으로의 입주를 기피할 가능성이 높다는 문제점이 있다.

③ 문제점 해결을 위한 대책

산집법 상 공장입지유도지구에 입주하도록 유도하기 위하여 다음과 같은 방안을 고려해 볼 수 있다. 첫째, 산집법 제13조의2에 의하여 공장설립승인시 38개 항목에 대한 인허가 절차를 의제하여 처리하도록 되어있는데 이 의제처리항목을 확대한다면 기간축소와 비용절감의 효과를 가져와 사업자의 입주를 유도하기 용이할 것으로 판단된다. 둘째, 공장입지유도지구 내에 폐수공통처리시설을 설치하여 운영하는 등 환경관련시설에 대한 편의를 제공하고 그 설치비용을 국가가 부담함으로써 입주를 유도할 수 있다. 이 외에 제출서류를 간소화하도록 하여 사업자가 인허가에 필요한 서류를 작성함에 있어 편의를 도모할 수 있도록 하거나 , 지가차액을 고려한 경제적 인센티브를 제공하여 계획입지로 연한 사업자의 경제적 손실을 최소화할 수 있도록 하는 방안을 검토해 볼 수 있다.
나) 환경오염 저감의 측면

56개 업종 제한을 폐지하는 경우, 앞서 지적한 바와 같이 5,000㎡ 미만의 사업장은 사전환경 성검토의 대상이 아니고, 설계 사업장에서 배출되는 오염물질이 대기나 수질 측면에서는 문제가 없는 경우에도 소음이나 악취를 유발하여 인근 주민에게 불편을 주는 경우가 많아 그에 따른 관리가 어렵다는 점이 문제가 있을 수 있다. 이러한 점에서 56개 업종에 해당하는 5,000㎡ 미만인 사업장에 한정하여 개별입지를 규제하는 것도 고려할 수 있다.

그러나 수도권정비계획법 제18조 및 동 법 시행령 제22조에 따른 건설교통부 고시 제2006-405호의 수도권 공장총량규제를 위한 건축물의 연면적 제한이 200㎡에서 500㎡로 상향 조정될 예정(사진)에 있고(25), 산업법 제13조 제1항에 따라 공장설립을 하는 경우 공장건축면적 “공장건축면적이 500제곱미터이상”인 경우에는 시장·군수 또는 구청장의 승인을 얻도록 하고 있는 등 관련 법률에 따라 일반적으로 일정 규모 이하의 소규모공장은 개별입지가 힘든 상황이다.

더욱이 국토계획법 시행령 제84조에 의한 용도지역에 따른 건축물의 밀도규제에 따라 계획 관리지역 내에서는 건폐율이 40% 이하일 것을 요구하고 있으므로, 공장부지면적이 5,000㎡ 미만인 사업장의 경우에는 제조시설 및 부대시설을 포함한 공장건축면적이 2,000㎡ 미만으로 한정되어 제조업 영위를 위한 환경관리시설 유지가 어려울 것이기 때문에 실질적으로 계획관리지역 내 제조업종에 해당하는 소규모사업장의 개별입지는 힘들 것으로 판단된다.

또한 56개 업종에 해당하면서 공장부지면적이 5,000㎡ 미만에 해당하는 공장은 전체 공장의 2.2%(공장건축면적별 전체 공장은 110,461개사), 관리지역 내 공장 중 6.8%(관리지역 내 전체 공장은 36,583개사)로 불과하므로 업종제한이 폐지되더라도 환경오염의 우려는 비교적 낮은 것으로 판단된다. 아래의 <표 4-8>은 계획관리지역 내 56개 업종에 해당하는 용지면적별 등록현황을 나타낸 것이다.

<table>
<thead>
<tr>
<th>광역시도</th>
<th>용지면적 5000㎡미만</th>
<th>용지면적 5000㎡이상</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>강원도</td>
<td>29</td>
<td>22</td>
</tr>
<tr>
<td>경기도</td>
<td>1408</td>
<td>292</td>
</tr>
<tr>
<td>경상남도</td>
<td>329</td>
<td>112</td>
</tr>
</tbody>
</table>

결론적으로 56개 업종제한 폐지로 인하여 계획관리지역 내 소규모사업장이 난립하여 환경 문제를 유발할 가능성은 높지 않다고 볼 수 있다.
나. ‘차’목과 ‘가’목 규정을 통합하는 방안

앞서 살펴본 바와 같이, 제1호 차목 규정과 제2호 가목은 내용면에서 상당 부분 중복되는 것으로 판단되었으며, 특히 차목 1)에서 “제2호 가목 (1)부터 (5)까지에 해당하는 것”이라고 하여 규정형식상으로도 양 규정은 밀접한 관계에 있는 것으로 판단된다.

양 규정을 구체적으로 비교해 보면, 차목 1)은 가목을 끌어들이는 규정이므로 가목과 동일한 내용으로 볼 수 있고, 2)와 3)은 가목 (1)에 따른 [별표 19] 자목 (4) 등에 포신될 수 있으므로 실질적인 차이가 없다고 볼 수 있다. 결국 차목 4)의 내용만이 가목과 구별되는 사항을 규정하고 있음이다. 이와 같이 규정의 내용이 실질적으로 유사함에도 불구하고 공장부지면적 ‘10,000㎡’를 기준으로 하여 규정을 나누어 놓은 취지는 10,000㎡ 이상의 사업장은 규모의 경제를 실현할 수 있으므로 환경오염 방지를 위한 시설을 구비할 수 있다는 점을 고려한 것으로 판단되는데, 살펴본 바와 같이 차목 4)를 제외하면 차목과 가목의 구체적 규정내용은 실질적인 차이가 없는 것으로 판단된다.

따라서 법률적인 측면에서 명확성과 예측가능성을 높이고 행정적 측면에서 공장부지면적을 중심으로 양 규정을 달리 적용하는 어려움을 해소하기 위하여 차목과 가목 규정을 하나로 통합하는 방안이 고려될 필요가 있다.

구체적인 방법론으로는 제2호 가목의 내용을 제1호 차목에 규정하도록 하고 가목의 내용과 중복되는 범위 안에서 차목의 내용을 삭제하거나 변경하는 것이 타당하다고 판단된다. 이에 따라 본문의 경우 차목 본문의 내용을 중심으로 규정함이 타당하므로 가목의 공장부지면적과 관련된 내용은 삭제하도록 하며, 차목 1)의 내용을 삭제하고 가목 (1)부터 (5)에 해당하는 내용을 차목에 규정하여, 중복되는 2)와 3)은 삭제하도록 한다. 이를 반영한 법령개선안의 내용을 살펴보면 다음의 <표 4-7>과 같다.
<표 4-9> 제1호 차목 현행규정과 개선안 비교

<table>
<thead>
<tr>
<th>현행규정</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>제1호 차목. 「수도권정비계획법」 제6조제1항 제3호에 따른 자연보전권역 및 「환경정책기본법」 제22조에 따른 특별대책지역 외의 지역에 설치되는 「건축법 시행령」 별표 1 제17호의 공장 중 다음의 어느 하나에 해당하지 아니하는 것(도시계획조례에서 따로 건축을 제한하는 경우에는 그에 따른다)</td>
</tr>
<tr>
<td>1) 제2호 카목 (1)부터 (5)까지에 해당하는 것</td>
</tr>
<tr>
<td>2) 1일 폐수배출량이 2,000세제곱미터 이상인 사업장</td>
</tr>
<tr>
<td>3) 「폐기물관리법」 제25조에 따른 폐기물처리업 허가를 받은 사업장. 다만, 「폐기물관리법」 제25조에 따른 폐기물처리업 중 폐기물증거처리업(재활용만을 하는 경우에만 해당한다)로서 1일 폐수 배출량이 2,000세제곱미터 미만이고 특정수질유해물질이 배출되지 아니하는 경우는 제외한다.</td>
</tr>
<tr>
<td>4) 한국표준산업분류번호에 의해 제한되는 56개 업종</td>
</tr>
</tbody>
</table>

<table>
<thead>
<tr>
<th>개 선 안</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>제1호 차목. (본문 같음)</td>
</tr>
<tr>
<td>1) 별표 19 제2호 차목 (1) 내지 (4)에 해당하는 것</td>
</tr>
<tr>
<td>2) 화학제품제조시설(석유정제시설을 포함한다). 다만, 물.용제류 등 액체성 물질을 사용하지 아니하거나 제품의 성분이 용해.용출되지 아니하는 고체성화학제품제조시설을 제외한다.</td>
</tr>
<tr>
<td>3) 제1차금속.가공금속제품 및 기계장비 제조시설 중 「폐기물관리법 시행령」 별표 1 제4호에 따른 폐유기울성제품을 발생시키는 것</td>
</tr>
<tr>
<td>4) 가죽 및 모피를 물 또는 화학약품을 사용하여 저장하거나 가공하는 것</td>
</tr>
<tr>
<td>5) 섬유제조시설 중 감량.정련.표백 및 염색시설</td>
</tr>
</tbody>
</table>

<개 정>
다. 대안에 대한 평가 및 정책제언

국토계획법 [별표 20] 제1호 차목 4)를 삭제하는 경우 발생할 수 있는 환경문제에 대응하기 위한 해결방안으로서, 제1호 차목을 개선・보완하는 방안과 제1호 차목과 제2호 카목 규정을 통합하는 방안을 제시하였다.

먼저, 제1호 차목을 개선・보완하는 방안은 현행 규정을 고려하여 공장부지면적이 5,000㎡ 이상 10,000㎡ 미만인 경우와 5,000㎡ 미만인 경우를 나누어 살펴보았다. 5,000㎡ 이상 10,000㎡ 미만인 경우 차목 2)의 폐수배출량을 ‘200세제곱미터’로 하향 조정하는 방안과 사전환경성 검토시 유해물질 배출여부 등에 대한 자료를 보완하는 방안이 검토되었다. 이에 대하여 현 단계에서 취할 수 있는 적절한 대안은 차목 2)의 폐수배출량을 하향 조정하는 것으로 판단되었다.

그러나 폐수배출량을 하향 조정함으로써 환경규제의 강화를 피할 수 있는 것은 사실이지만, 업종제한 폐지로 인한 환경문제의 본질은 유해물질의 배출을 사전에 억제하는 것에 있으므로 중・장기적으로는 사전환경성검토를 보완하는 방안이 중요하게 고려되어야 한다.

5,000㎡ 미만인 경우, 난개발 방지와 환경오염 저감의 측면을 모두 검토해 보았는데, 앞서 살펴본 바와 같이 환경오염 저감의 문제는 크게 우려할 만한 사안이 아니므로, 난개발 방지 측면에 중점을 두어 이미 제시한 대안들을 정책적으로 실현하기 위한 노력을 경주해야 한다.

그리고 제1호 차목과 제2호 카목 규정을 통합하는 방안은 법률적 검토에 따른 규정의 명확성을 제고하기 위한 방안으로서 10,000㎡ 미만과 이상인 사업장에 대한 불필요한 차별을 해소할 수 있다는 점에서 중・장기적인 안목에서의 접근이 필요할 것으로 판단된다.
참 고 문 헌

김정곤 외. 2007. “사화·반월산업단지 인근지역의 환경보건 관리를 위한 우선관리대상 오염물질 선정에 관한 연구” 「환경정책연구」 6(3)

이병국 외. 2005. 「배출허가체계 개선방안 연구」. 한국환경정책 평가연구원

정회성 외. 2006. 통합적인 환경관리체계 구축을 위한 정책방안 연구( I ), 한국환경정책평가연구원

최지용. 2003. 「환경기술발전에 따른 토지규제 개선 방안 -폐수 무방류 시스템을 중심으로 -」. 한국환경정책 평가연구원

______. 2003. “무방류시스템 도입에 따른 환경규제효율화 방안”. 환경정책연구 2(1)

대한국토·도시계획학회. 2008. 『도시계획론』. 보성각

전국경제인연합회. 2005. 정책간의 자료 -공장설립 관련제도의 애로실태와 개선과제-

한국행정연구원. 2006. 「규제지도(Regulatory map) 작성을 위한 매뉴얼」

환경부. 2007. 「관리지역 및 능공단지의 입지제한 업종 실태조사 연구」

______. 2004. 「환경친화적인 국토관리를 위한 용도지역계획 개선방안」

공장설립관리정보방, 통계자료 http://www.femis.go.kr/index.htm
부록에 대한 내용을 제공하지 못했습니다. 다른 부록에 대한 내용을 제공해주시면 감사하겠습니다.
(6) 「소음·진동규제법」 8조에 따른 배출허용기준의 2배이상인 것

○ 준주거지역, 일반상업지역

「건축법 시행령」 별표 1 제17호의 공장으로서 별표 4 제2호 차목(1) 내지 (6)의 어느하나에 해당하지 아니하는 것

○ 중상업지역

「건축법 시행령」 별표 1 제17호의 공장중 출판업 · 인쇄업 · 금은재공업 및 기록매체복제 공장으로서 별표 4 제2호 차목(1) 내지 (6)의 어느하나에 해당되지 아니하는 것

※ 별표4 제2호 차목(1)-(6)
(1) 「대기환경보전법」 제2조제8호에 따른 특정대기유해물질을 배출하는 것
(2) 「대기환경보전법」 제2조제9호에 따른 대기오염물질배출시설에 해당하는 시설로서 동법시행령 별표 8에 따른 1종사업장 내지 4종사업장에 해당하는 것
(3) 「수질환경보전법」 제2조제8호에 따른 특정수질유해물질을 배출하는 것. 다만, 동법 제34조에 따라 폐수무방류배출시설의 설치허가를 받아운영하는 경우를 제외 한다.
(4) 「수질환경보전법」 제2조제10호에 따른 폐수배출시설에 해당하는 시설로서 동법 시행령 별표 1의 규정에 의한 1종사업장 내지 4종사업장에 해당하는 것
(5) 「폐기물관리법」 제2조제4호에 따른 지정폐기물을 배출하는 것
(6) 「소음·진동규제법」 8조에 따른 배출허용기준의 2배이상인 것

○ 일반공업지역

「건축법 시행령」 별표 1 제17호의 공장

○ 생산녹지지역

「건축법 시행령」 별표 1 제17호의 공장중 도정공장 · 식품공장 및 제1차산업생산품 가공공장 및 「산업집적환경설화 및 공장설립에 관한 법률 시행령」 별표1 제3호라목의 산단업종의 공장(이하 "산단업종의 공장"이라 한다)으로서 다음의 어느하나에 해당하지 아니하는 것
(1) 「대기환경보전법」 제2조제8호에 따른 특정대기유해물질을 배출하는 것
(2) 「대기환경보전법」 제2조제9호에 따른 대기오염물질배출시설에 해당하는 시설로서 동법 시행령 별표 8에 따른 1종사업장 내지 3종사업장에 해당하는 것
(3) 「수질환경보전법」 제2조제8호에 따른 특정수질유해물질을 배출하는 것. 다만, 동법 시행령 제34조에 따라 폐수무방류배출시설의 설치허가를 받아운영하는 경우를 제외한다.
(4) 「수질환경보전법」 제2조제10호에 따른 폐수배출시설에 해당하는 시설로서 동법 시행령 별표 1의 규정에 의한 1종사업장 내지 4종사업장에 해당하는 것
(5) 「폐기물관리법」 제2조제4호에 따른 지정폐기물을 배출하는 것

○ 자연녹지지역
「건축법 시행령」 별표 1 제17호의 공장중 다음의 어느 하나에 해당하는 것
(1) 첨단업종의 공장, 아파트형공장, 도정공장 및 식품공장과 읍·면지역에서 건축하는 제재업의 공장으로서 별표16 제2호 아목(1) 내지 (5)의 어느 하나에 해당하지 아니하는 것
(2) 「공익사업을 위한 토지 등의 취득 및 보상에 관한 법률」에 의한 공익사업 및 「도시개발법」에 따른 도시개발사업으로 해당 특별시·광역시·시 및 군지역으로 이전하는 레미콘 또는 아스콘공장

※ 별표16 제2호 아목(1)-(5)
(1) 「대기환경보전법」 제2조제8호에 따른 특정대기유해물질을 배출하는 것
(2) 「대기환경보전법」 제2조제9호에 따른 대기오염물질배출시설에 해당하는 시설로서 동법 시행령 별표 8에 따른 1종사업장 내지 3종사업장에 해당하는 것
(3) 「수질환경보전법」 제2조제8호에 따른 특정수질유해물질을 배출하는 것. 다만, 동법 시행령 제34조에 따라 폐수무방류배출시설의 설치허가를 받아운영하는 경우를 제외한다.
(4) 「수질환경보전법」 제2조제10호에 따른 폐수배출시설에 해당하는 시설로서 동법 시행령 별표 1의 규정에 의한 1종사업장 내지 4종사업장에 해당하는 것
(5) 「폐기물관리법」 제2조제4호에 따른 지정폐기물을 배출하는 것

○ 생산관리지역
「건축법 시행령」 별표 1 제17호 공장(동법 시행령 별표 1 제4호의 제2종근린생

※
계획관리지역 내 업종규제 폐지에 따른 환경관리방안 마련 연구

활시설중 제조업소를 포함한다) 중 도정공장 및 식품공장과 음·면지역에 건축하는 제조업의 공장으로서 다음의 어느 하나에 해당하지 아니하는 것.
(1) 「대기환경보전법」 제2조제8호에 따른 특정대기유해물질을 배출하는 것
(2) 「대기환경보전법」 제2조제9호에 따른 대기오염물질배출시설에 해당하는 시설로서 동법시행령 별표 8의 규정에 의한 1종사업장 내지 3종사업장에 해당하는 것
(3) 「수질환경보전법」 제2조제8호에 따른 특정수질유해물질을 배출하는 것 다만, 동법 제34조에 따라 폐수배출시설의 설치허가를 받아운영하는 경우를 제외한다.
(4) 「수질환경보전법」 제2조제10호에 따른 폐수배출시설에 해당하는 시설로서 동법시행령 별표 1의 규정에 의한 1종사업장 내지 4종사업장에 해당하는 것

계획관리지역

제1호

- 「건축법 시행령」 별표 1 제17호의 공장 중 제2호 카목(1) 내지 (5)의 어느 하나에 해당하지 아니하는 것(다음의 어느 하나에 해당하는 공장은 기존 공장부지 안에서 증축 또는 개축하거나 부지를 확장하여 증축 또는 개축하는 경우와 함한다. 이 경우 확장하려는 부지가 기존 부지와 너비 8미터 미만의 도로를 사이에 두고 접하는 경우를 포함한다)

1) 2002년 12월 31일 이전에 준공된 공장
2) 법률 제6655호 국토의계획및이용에관한법률 부칙 제19조에 따라 종전의 「국토이용관리법」·「도시계획법」 또는 「건축법」의 규정을 적용받는 공장

- 「수도권정비계획법」 제6조제1항제3호에 따른 자연보전권역 및 「환경정책기본법」 제22조에 따른 특별대책지역 외의 지역에 설치되는 「건축법 시행령」 별표 1 제17호의 공장 중 다음의 어느 하나에 해당하지 아니하는 것(도시계획조례에서 따로 건축을 제한하는 경우에는 그에 따른다)

1) 제2호 카목(1)부터 (5)까지에 해당하는 것
2) 1일 폐수배출량이 2,000세제곱미터 이상인 사업장
3) 「폐기물관리법」 제25조에 따른 폐기물처리업 허가를 받은 사업장. 다만, 「폐기물관리법」 제25조에 따른 폐기물처리업 중 폐기물 중간처리업(제활용을 동 일하는 경우에만 해당한다)으로서 1일 폐수 배출량이 2,000세제곱미터
미만 이고 특정수질 유해물질이 배출되지 아니하는 경우에는 제외한다.

4) 아래 표의 업종을 영위하는 공장

<table>
<thead>
<tr>
<th>한국표준산업분류번호</th>
<th>업종별 품목분류</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>17401</td>
<td>속 및 실 염색 가공업</td>
</tr>
<tr>
<td>17402</td>
<td>적물 및 편조원단 염색 가공업</td>
</tr>
<tr>
<td>17403</td>
<td>낡염가공업</td>
</tr>
<tr>
<td>17409</td>
<td>기타 섬유 염색 및 정리업</td>
</tr>
<tr>
<td>18201</td>
<td>원모피 가공처리업</td>
</tr>
<tr>
<td>19101</td>
<td>원피가공업</td>
</tr>
<tr>
<td>19102</td>
<td>재생 및 특수 가공가죽 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>21110</td>
<td>필프 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>21121</td>
<td>신문용지 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>21122</td>
<td>인쇄 및 필기용지 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>21123</td>
<td>크라프트지 및 상자용 판지 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>21129</td>
<td>기타 종이 및 판지 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>23210</td>
<td>원유 정제처리업</td>
</tr>
<tr>
<td>23221</td>
<td>윤활유 및 그리스 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>23229</td>
<td>기타 석유정제물 제처리업</td>
</tr>
<tr>
<td>24111</td>
<td>석유화학계 기초 화합물 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>24112</td>
<td>석탄 화합물 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>24113</td>
<td>천연수지 및 나무화합물 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>24119</td>
<td>기타 기초 유기화합물 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>24129</td>
<td>기타 기초 무기화합물 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>24131</td>
<td>무기안료 및 기타 근속산화물 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>24132</td>
<td>합성염료, 유연제 및 기타 착색제 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>24141</td>
<td>질소, 인산 및 칼리질 비료 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>24149</td>
<td>기타 비료 및 질소화합물 제조업(유기질 비료는 제외)</td>
</tr>
<tr>
<td>24151</td>
<td>합성고무 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>24152</td>
<td>합성수지 및 기타 플라스틱물질 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>24153</td>
<td>가공 및 재생 플라스틱원료 생산업</td>
</tr>
<tr>
<td>24211</td>
<td>의학용 화합물 및 항생물질 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>코드</td>
<td>업종명</td>
</tr>
<tr>
<td>-----</td>
<td>--------</td>
</tr>
<tr>
<td>24212</td>
<td>생물학적 제제 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>24230</td>
<td>의료용품 및 기타 의약관련제품 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>24311</td>
<td>가정용 살균 및 살충제 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>24312</td>
<td>농약 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>24321</td>
<td>일반도료용 및 관련제품 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>24331</td>
<td>계면활성제 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>24332</td>
<td>비온, 비누 및 기타 세제 제조업(비누제조업중 성형 가공 및 비온 제조는 제외)</td>
</tr>
<tr>
<td>24341</td>
<td>비감광성 기록용 매체 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>24342</td>
<td>사진용 화학제품 및 감광제료 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>24391</td>
<td>가공 및 정제제 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>24392</td>
<td>방향유 및 관련제품 제조업(합성항료에 한함)</td>
</tr>
<tr>
<td>24394</td>
<td>화약 및 불꽃제품 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>24399</td>
<td>그 외 기타 분류 안 된 화학제품 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>24401</td>
<td>화성설유 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>25111</td>
<td>타이어 끈브 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>25112</td>
<td>타이어 재생업</td>
</tr>
<tr>
<td>25192</td>
<td>고무의류 및 기타 위생용 고무제품 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>25213</td>
<td>플라스틱 합성피혁 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>25221</td>
<td>벡 및 바닥 코복용 플라스틱 제품 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>25292</td>
<td>플라스틱 접착테이프 및 기타 표면도포 제품 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>26121</td>
<td>석면·암면 및 유사제품 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>26993</td>
<td>제철 및 철강업</td>
</tr>
<tr>
<td>27111</td>
<td>합금철 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>27119</td>
<td>기타 제철 및 철강업</td>
</tr>
<tr>
<td>27121</td>
<td>열간 압연 및 압출제품 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>27122</td>
<td>냉간 압연 및 압출제품 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>27123</td>
<td>철강선 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>27132</td>
<td>강관 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>27191</td>
<td>철단가공 및 표면처리강재 생산업</td>
</tr>
<tr>
<td>27199</td>
<td>그 외 기타 철강산업</td>
</tr>
<tr>
<td>27211</td>
<td>동 제련, 정련 및 합금 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>27212</td>
<td>알루미늄 제련, 정련 및 합금 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>27213</td>
<td>연 및 아연 제련, 정련 및 합금 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>27219</td>
<td>기타 비철금속 제련, 정련 및 합금 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>Código</td>
<td>描述</td>
</tr>
<tr>
<td>--------</td>
<td>------</td>
</tr>
<tr>
<td>27221</td>
<td>동 압연, 압출 및 연산제품 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>27222</td>
<td>알루미늄 압연, 압출 및 연산제품 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>27229</td>
<td>기타 비철금속 압연, 압출 및 연산제품 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>27290</td>
<td>기타 제1차 비철금속 산업</td>
</tr>
<tr>
<td>27311</td>
<td>선출주물 주조업</td>
</tr>
<tr>
<td>27312</td>
<td>강주물 주조업</td>
</tr>
<tr>
<td>28921</td>
<td>금속 열처리업</td>
</tr>
<tr>
<td>28922</td>
<td>도금업</td>
</tr>
<tr>
<td>28923</td>
<td>도장 및 기타 피막 처리업</td>
</tr>
<tr>
<td>28991</td>
<td>금속 캔 및 기타 포장용기 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>31402</td>
<td>축전지 제조업(리튬이온 이차전지, 리튬이온폴리머 이차 전지, Ni-MH 이차전지는 제외)</td>
</tr>
<tr>
<td>31510</td>
<td>전구 및 램프 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>32192</td>
<td>인쇄회로판 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>37100</td>
<td>재생용 금속가공원료 산업업(단순히 파쇄, 압축, 절단하는 경우는 제외)</td>
</tr>
<tr>
<td>37200</td>
<td>재생용 비금속 가공원료 산업업(단순히 파쇄, 압축, 절단하는 경우는 제외)</td>
</tr>
</tbody>
</table>

「건축법 시행령」 별표 1 제17호의 공장 중 부지면적(2 이상의 공장을 함께 건축하거나 기존 공장부지에 접하여 건축하는 경우와 2 이상의 부지가 너비 8미터 미만의 도로에 서로 접하는 경우에는 그 면적의 합계를 말한다)이 1만제곱미터 이상인 것과 특별시장·광역시장·시장 또는 군수가 1만5천제곱미터 이상의 면적을 정하여 공장의 건축이 가능한 지역으로 고시한 지역 안에 입지하는 것으로서 다음의 어느 하나에 해당하지 아니하는 것

(1) 별표 19 제2호 자목(1) 내지 (4)에 해당하는 것
(2) 화학제품제조시설(석유정제시설을 포함한다). 다만, 물·용제류 등 액체성 물질을 사용하여 압착하거나 제품의 성분이 용해·용출되지 아니하는 고체성화학 제품제조시설을 제외한다.
(3) 제1차금속·가공금속제품 및 기계장비제조시설 중 「폐기물관리법 시행령」 별표 1 제4호에 따른 폐유기용제류를 발생시키는 것
(4) 가죽 및 모피를 몸 또는 화학약품을 사용하여 저장하거나 가공하는 것
(5) 섬유제조시설 중 감량·정련·표백 및 염색시설
<table>
<thead>
<tr>
<th>한국표준산업분류번호</th>
<th>업종별 품목분류</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>17401</td>
<td>솜 및 실 염색 가공업</td>
</tr>
<tr>
<td>17402</td>
<td>직물 및 편조원단 염색 가공업</td>
</tr>
<tr>
<td>17403</td>
<td>납업가공업</td>
</tr>
<tr>
<td>17409</td>
<td>기타 섬유 염색 및 정리업</td>
</tr>
<tr>
<td>18201</td>
<td>원모파 가공처리업</td>
</tr>
<tr>
<td>19101</td>
<td>원피가공업</td>
</tr>
<tr>
<td>19102</td>
<td>재생 및 특수 가공가죽 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>21110</td>
<td>펄프 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>21121</td>
<td>신문용지 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>21122</td>
<td>인쇄 및 필기용지 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>21123</td>
<td>크라프트지 및 상자용 판지 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>21129</td>
<td>기타 종이 및 판지 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>23210</td>
<td>원유 정제처리업</td>
</tr>
<tr>
<td>23221</td>
<td>윤활유 및 그리스 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>23229</td>
<td>기타 석유정제물 제처리업</td>
</tr>
<tr>
<td>24111</td>
<td>석유화학계 기초 화합물 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>24112</td>
<td>석탄 화합물 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>24113</td>
<td>천연수지 및 나무화합물 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>24119</td>
<td>기타 기초 유기화합물 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>24129</td>
<td>기타 기초 무기화합물 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>24131</td>
<td>무기안료 및 기타 금속환화물 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>24132</td>
<td>합성염료, 유연제 및 기타 착색제 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>24141</td>
<td>질소, 인산 및 칼리질 비료 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>24149</td>
<td>기타 비료 및 질소화합물 제조업(유기질 비료는 제외)</td>
</tr>
<tr>
<td>24151</td>
<td>합성고무 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>24152</td>
<td>합성수지 및 기타 플라스틱물질 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>24153</td>
<td>가공 및 재생 플라스틱원료 생산업</td>
</tr>
<tr>
<td>24211</td>
<td>의학용 화합물 및 향생물질 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>24212</td>
<td>생물학적 제제 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>24230</td>
<td>의료용품 및 기타 의약관련제품 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>24311</td>
<td>가정용 살균 및 살충제 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>24312</td>
<td>농약 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>24321</td>
<td>일반도료용 및 관련제품 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>24331</td>
<td>개연활성제 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>24332</td>
<td>치약, 비누 및 기타 세제 제조업(비누제조업중 성형 가공 및 치약 제조는 제외)</td>
</tr>
<tr>
<td>24341</td>
<td>비감광성 기록용 매체 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>24342</td>
<td>사진용 화학제품 및 감광재료 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>24391</td>
<td>가공 및 정제업 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>24392</td>
<td>방향유 및 관련제품 제조업(합성향료에 한함)</td>
</tr>
<tr>
<td>24394</td>
<td>화약 및 불꽃제품 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>24399</td>
<td>그 외 기타 분류 안 된 화학제품 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>24401</td>
<td>합성섬유 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>25111</td>
<td>타이어 튜브 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>25112</td>
<td>타이어 재생업</td>
</tr>
<tr>
<td>25192</td>
<td>고무의류 및 기타 의용 고무제품 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>25213</td>
<td>플라스틱 합성이며 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>25221</td>
<td>벽 및 바닥 의복용 플라스틱 제품 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>25292</td>
<td>플라스틱 접착테이프 및 기타 표면도포 제품 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>26121</td>
<td>유리섬유 및 광학용 유리제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>26993</td>
<td>석면·염면 및 유사제품 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>27111</td>
<td>제철 및 철강업</td>
</tr>
<tr>
<td>27112</td>
<td>합금철 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>27119</td>
<td>기타 제철 및 철강업</td>
</tr>
<tr>
<td>27121</td>
<td>열간 압연 및 압출제품 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>27122</td>
<td>냉간 압연 및 압출제품 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>27123</td>
<td>철강선 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>27132</td>
<td>강관 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>27191</td>
<td>접단가공 및 표면처리강제 생산업</td>
</tr>
<tr>
<td>27199</td>
<td>그 외 기타 철강산업</td>
</tr>
<tr>
<td>27211</td>
<td>농 제련, 정련 및 합금 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>27212</td>
<td>알루미늄 제련, 정련 및 합금 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>27213</td>
<td>연 및 아연 제련, 정련 및 합금 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>27219</td>
<td>기타 비철금속 제련, 정련 및 합금 제조업</td>
</tr>
<tr>
<td>27221</td>
<td>동 압연, 압출 및 연선제품 제조업</td>
</tr>
</tbody>
</table>
27222 알루미늄 압연, 압출 및 연신제품 제조업
27229 기타 비철금속 압연, 압출 및 연신제품 제조업
27290 기타 제1차 비철금속 산업
27311 신출주물 주조업
27312 강주물 주조업
28921 금속 열처리업
28922 도금업
28923 도장 및 기타 파막 처리업
28929 기타 금속처리업
28991 금속 캔 및 기타 포장용기 제조업
31402 축전지 제조업 (리튬이온 이차전지, 리튬이온플리머 이차 전지, Ni-MH 이차전지는 제외)
31510 전구 및 램프 제조업
32192 인쇄회로판 제조업
37100 재생용 금속가공원료 생산업 (단순히 파쇄, 압축, 절단하는 경우는 제외)
37200 재생용 비금속 가공원료 생산업 (단순히 파쇄, 압축, 절단하는 경우는 제외)

※ 별표 19 제2호 자목(1)-(4)
(1) 「대기환경보전법」 제2조제8호에 따른 특정대기유해물질을 배출하는 것
(2) 「대기환경보전법」 제2조제9호에 따른 대기오염물질배출시설에 해당하는 시설로서 동법시행령 별표 8의 규정에 의한 1종사업장 내지 3종사업장에 해당하는 것
(3) 「수질환경보전법」 제2조제8호에 따른 특정수질유해물질을 배출하는 것 다만, 동법 제34조에 따라 폐수무방류배출시설의 설치허가를 받아운영하는 경우를 제외한다.
(4) 「수질환경보전법」 제2조제10호에 따른 폐수배출시설에 해당하는 시설로서 동법시행령 별표 1의 규정에 의한 1종사업장 내지 4종사업장에 해당하는 것

○ 자연취락지구
건축법시행령 별표 1 제17호의 공장중 도정공장 및 식품공장과 음반지역에 건축하는 제제업의 공장 및 첨단업종의 공장으로서 별표 19 제2호 자목(1)내지 (4)의 어느 하나에 해당하지 아니하는 것
※ 별표19 제2호 자목(1)-(4)
(1) 「대기환경보전법」 제2조제8호에 따른 특정대기유해물질을 배출하는 것
(2) 「대기환경보전법」 제2조제9호에 따른 대기오염물질배출시설에 해당하는시설로서 동법시행령 별표 8의 규정에 의한 1종사업장 내지 3종사업장에 해당하는 것
(3) 「수질환경보전법」 제2조제8호에 따른 특정수질유해물질을 배출하는 것 다만, 동법 제34조에 따라 폐수무방류배출시설의 설치허가를 받아运营管理하는 경우를 제외 한다.
(4) 「수질환경보전법」 제2조제10호에 따른 폐수배출시설에 해당하는 시설로서 동법시행령 별표 1의 규정에 의한 1종사업장 내지 4종사업장에 해당하는 것

○ 관리지역
「건축법 시행령」 별표 1 제17호의 공장 중 별표 20 제2호 카목(1) 내지 (5)의 어느 하나에 해당하지 아니하는 것(다음의 어느 하나에 해당하는 공장을 기존 공장 부지 안에서 증축 또는 개축하거나 부지를 확장하여 증축 또는 개축하는 경우에 한한다. 이 경우 확장하려는 부지가 기존 부지와 너비 8미터 미만의 도로를 사이에 두고 접하는 경우를 포함한다)
(1) 2002년 12월 31일 이전에 준공된 공장
(2) 법률 제6655호 국토의계획및이용에관한법률 부칙 제19조에 따라 종전의 「국토이용관리법」·「도시계획법」 또는 「건축법」의 규정을 적용받는 공장
(3) 2002년 12월 31일 이전에 종전의 「공업배치 및 공장설립에 관한 법률」( 법률 제6842호 공업배치및공장설립에관한법률중개정법률에 의하여 개정되기 전의 것을 말한다) 제13조에 따라 공장설립 승인을 얻은 경우 또는 동조에 따라 공장설립 승인을 신청한 경우(별표 20 제2호 카목에 따른 면적제한요건에 적합하지 아니하여 2003년 1월 1일 이후 그 신청이受理된 경우를 포함한다)

※ 별표 20 제2호 카목(1)-(5)
(1) 별표 19 제2호 자목(1) 내지 (4)에 해당하는 것
(2) 화학제품제조시설(석유정제시설을 포함한다). 다만, 물·용제류 등 액체성 물질을 사용하지 아니하거나 제품의 성분이 용해·융출되지 아니하는 고체성화학 제품제조시설을 제외한다.
(3) 제1차금속·가공금속제품 및 기계장비제조시설 중 「폐기물관리법 시행령」별표 1 제4호에 따른 폐유기용제류를 발생시키는 것
(4) 가죽 및 모피를 물 또는 화학약품을 사용하여 저장하거나 가공하는 것
(5) 섬유제조시설 중 갈량·정련·표백 및 염색시설

※ 별표 19 제2호 자목(1)-(4)
(1) 「대기환경보전법」 제2조제8호에 따른 특정대기유해물질을 배출하는 것
(2) 「대기환경보전법」 제2조제9호에 따른 대기오염물질배출시설에 해당하는 시설로서 동법시행령 별표 8의 규정에 의한 1종사업장 내지 3종사업장에 해당하는 것
(3) 「수질환경보전법」 제2조제8호에 따른 특정수질유해물질을 배출하는 것 다만, 동법 제34조에 따라 폐수무방류배출시설의 설치허가를 받아운영하는 경우를 제외한다.
(4) 「수질환경보전법」 제2조제10호에 따른 폐수배출시설에 해당하는 시설로서 동법시행령 별표 1의 규정에 의한 1종사업장 내지 4종사업장에 해당하는 것